德政办〔2021〕21号

德化县人民政府办公室关于印发
德化县惠企政策线上直达兑现工作方案的通知

各乡镇人民政府，县直各单位:

经县政府同意，现将《德化县惠企政策线上直达兑现工作方案》印发给你们，请认真组织实施。

德化县人民政府办公室

2021年4月26日

（此件主动公开）

德化县惠企政策线上直达兑现工作方案

为进一步优化我县营商服务环境，有效破解营商环境痛点、堵点、难点问题，提升惠企政策精准服务质效，充分激发市场主体创业创新活力，推动经济高质量发展超越，结合我县实际，决定实施惠企政策线上直达兑现机制，现制定如下工作方案。

一、总体目标

按照国务院关于推进“放管服”改革及《泉州市惠企政策线上直达兑现工作方案》等部署要求，进一步提高各惠企政策主管部门深化改革共识，明确职责分工，强化组织保障，做好惠企政策的全面梳理和精准推送,合力实施惠企政策线上直达兑现机制;搭建线上和掌上政策发布及兑现平台，实现惠企政策一站查询、精准匹配、在线申报、资金直达等功能；通过政府部门信息共享等方式，实现惠企政策兑现“公开透明、简便高效、严格规范”，提升惠企政策精准服务质效，营造良好营商环境，切实把各项惠企政策落地落细落实。推进从“企业找政策”向“政策找企业”主动转变，积极构建亲清政商关系，实现政企之间良性互动，不断提升政府公信力和企业获得感。

二、主要内容

（一）构建直达兑现平台。依托“县行政服务中心”微信公众号开发建设惠企政策线上直达兑现平台，建立全县统一的惠企政策信息资源汇聚宣传和服务管理载体，方便企业线上和掌上对

接，实现惠企政策“精准推送”，提高惠企政策知晓率和覆盖面，方便企业了解使用；通过政府部门信息共享等方式，实现符合条件的企业免予申报、直接享受政策，对确需企业申请兑现的政策，合理设置并公开申请条件，简化申报手续，力争实现一次申报、全程网办、快速兑现。

（二）梳理惠企政策清单。各惠企政策主管部门按照“谁主管、谁负责”的原则，全面梳理各级各类现行有效的惠企政策，详细明确各项惠企政策的依据内容、享受主体、兑现方式、申报流程材料、受理部门及联系方式等，并逐项逐条形成惠企政策清单，及时上传惠企政策线上直达兑现平台，实施动态更新管理。

（三）精简申报兑现流程。各惠企政策主管部门根据“分类处理、快速高效、全程网办”等原则，按“免申即享”和“即申即享”两种兑现方式，对现行有效的各项惠企政策的兑现流程进行优化再造，具体如下：

一是“免申即享”流程：明确“免申即享”政策项目→筛选符合条件企业（个人）→提出奖补方案→实施网上联合审核→进行网上公告公示→兑现下达资金并通知企业（个人）。

二是“即申即享”流程：制定政策申报指南→多渠道宣传政策→企业（个人）网上提交申请资料→实施网上联合审核→提出奖补方案→进行网上公告公示→兑现下达资金并通知企业（个人）。

（四）优化资金拨付机制。按照“总额控制、预拨兑付、据

实清算”的原则，财政部门根据年初人大批复的预算及各惠企政策主管部门申请，先将惠企专项资金指标预下达至各惠企政策主管部门；各惠企政策主管部门直接通过国库授权支付方式及时将资金拨至企业，并及时做好惠企资金的事中额度调整和事后据实清算，确保各项惠企资金应付尽付、直达高效。

三、步骤安排

（一）制定实施方案。由县财政局牵头，会同县纪委、行政服务中心管委会、工信商务局等部门，开展惠企政策兑现情况调研，在4月底前完成惠企政策线上直达兑现工作方案的制定实施。

（二）梳理政策清单。各惠企政策主管部门在5月底前完成本部门惠企政策清单，通过本部门网站等载体发布宣传，并提交县工信商务局、行政服务中心管委会通过政企直通车平台和“县行政服务中心”微信公众号等载体发布宣传，提高政策知晓率，方便企业了解和用足用好政策。

（三）平台建设运行。由县工信商务局、行政服务中心管委会在6月底前完成惠企政策线上直达兑现平台建设。各惠企政策主管部门按照各自职责分工在7月中旬前将惠企政策清单、申报指南、申报兑现流程等在平台上线运行，并根据平台角色设置，指定专人负责实施。

（四）总结优化推广。根据政策线上直达兑现改革实施及平台试运行情况，及时总结分析，进一步优化平台功能设置、业务流程和对接融合等，加强和市级相关部门工作衔接，实现市县两

级线上直达兑现平台全面对接、融合。

四、工作要求

（一）强化组织领导。为加强惠企政策线上直达兑现机制实施的组织领导，确保各项工作顺利推进，成立惠企政策线上直达兑付改革工作领导小组，统筹推进惠企政策线上直达兑现工作，及时跟进、定期会商和常态化协调，统筹解决改革实施过程中出现的困难和问题，合力推进改革顺利实施。县营商办、财政局、数字办、各惠企政策主管部门、资格联审部门要指派专人负责，根据平台设置的岗位角色和职责要求，做好梳理政策清单、精简申报流程、建立健全容错纠错机制等工作。

（二）明确职责分工。一是县纪委监委负责对改革机制推行过程及结果进行实时监督，不定期对惠企政策直达兑付情况以及企业诉求、举报解决情况、服务企业质量和效率情况开展监督检查；建立改革“容错纠错”机制，对旨在推动改革工作的失误或无意过失，且个人和所在单位未牟取私利的，按照“三个区分开来”原则，不予或免予追究相关行政责任。二是县工信商务局、行政服务中心管委会牵头负责惠企政策线上直达兑现平台的设计开发，及时对平台进行优化升级和推广使用。做好线上审核兑现服务时效以及企业反馈问题处理等监督管理，及时统计反馈惠企政策线上直达兑现机制实施情况、存在问题和措施建议，统筹推进惠企政策线上直达兑现改革各项工作顺利开展。平台建成后由县行政服务中心管委会负责管理。三是各惠企政策主管部门负责

制定本部门惠企政策及申报指南，梳理惠企政策清单，并做好政策上线及动态更新管理工作；综合利用各类载体加大惠企政策宣传推介，提高政策知晓率和覆盖面，引导企业用足用好政策；精简惠企政策申报兑现流程，明确“免申即享”政策项目，组织实施“即申即享”政策的线上申报、审核、公示和兑现；做好惠企资金的预下达申请、拨付兑现、事中额度调整及事后据实清算；落实惠企政策资金绩效管理，做好惠企政策资金的执行情况统计、效果分析及优化调整。四是县财政局负责牵头制定惠企政策线上直达兑现工作方案，积极参与线上直达兑现平台设计开发；做好惠企资金保障和预算管理，合理控制资金规模；优化惠企资金拨付机制，配合各惠企政策主管部门做好资金的预下达、额度调整和据实清算工作；指导和督促各惠企政策主管部门落实绩效管理主体责任，加强惠企资金监督管理。五是发改、税务、金融、公安、法院等资格联审部门，根据各自部门职责，负责企业信用信息、税收、失信被执行、涉黑涉恶以及信贷等方面数据查询，做好平台衔接，按工作职责在安排兑现奖补资金时做好惠企政策申报兑现的失信、涉黑涉恶等联合审核工作。

（三）精准有效施策。各惠企政策主管部门要按照“先有预算、后有支出”的原则，在研究出台相关政策时，提前做好政策制定的事前评估，结合我县产业发展和财力可能，做好所需资金摸底测算，及时优化调整政策，要采取切实有效措施，做到精准制定出台政策、精准推送宣传政策、精准安排兑现资金，保障惠

企政策线上直达兑现改革顺利实施，不断提升惠企政策资金服务质效，持续营造良好营商环境。

附件：1.德化县惠企政策线上直达兑付改革工作领导小组

2.德化县惠企政策线上直达兑现工作任务清单表

附件 1

德化县惠企政策线上直达兑付改革工作领导小组

为确保惠企资金线上直达兑付改革工作顺利推进，决定成立德化县惠企政策线上直达兑付改革工作领导小组，具体如下:

组　长：李毓文　县委常委、县人民政府常务副县长

成　员：陈兴才　县委组织部副部长

周益国　县发展和改革局局长

苏奕垲　县科学技术局局长

赖诗坛　县工业信息化和商务局局长

涂俊杰　县公安局副局长

蒲贻水　县财政局局长

黄全忠　县人力资源和社会保障局局长

陈荣斌　县自然资源局局长

程德强　县住房和城乡建设局局长

郑文导　县交通运输局局长

曾华基　县农业农村局局长

连硕卿　县林业局局长

张金演　县水利局局长

林亮国　县文化体育和旅游局局长

徐剑峰　县应急管理局局长

王艳琦　县市场监督管理局局长

陈能慎　县统计局局长

苏开良　县陶瓷产业园区管理委员会主任

杨庆丰　县行政服务中心管委会主任

曾宪升　县陶瓷办主任

苏德丰　县法院党组副书记

谢培坤　国家税务总局德化税务局局长

林耀心　泉州市医疗保障局德化分局局长

方文才　泉州市德化生态环境局局长

李典棋　县人民银行行长

陈行泉　泉州银保监分局德化监管组主任

领导小组下设办公室，挂靠县行政服务中心管委会，办公室主任由杨庆丰兼任。建立定期会商和常态化协调制度，明确服务标准、服务时限，统筹协调解决改革过程中出现的困难和问题。领导小组成员随工作职责变更同步调整。

附件 2

德化县惠企政策线上直达兑现工作任务清单表

序号	事项名称	目标任务	完成时限	牵头部门	责任部门
1	制订工作方案	在前期企业调研和学习借鉴台商区等地惠企政策网上直达兑现做法的基础上，按照《泉州市惠企政策线上直达兑现工作方案》要求，结合我县实际，研究建立德化县惠企政策线上直达兑现机制，并拟订工作方案。	4 月底前	县财政局	县营商办、行政服务中心管委会、工信商务局
2	开展政策梳理，做好惠企政策申报指南公开发布推送	组织各惠企政策主管部门根据各自职责对国家、省、市各级出台的现行各类惠企扶持政策进行全面梳理，汇总拟订我县扶持民营经济发展政策措施申报指南，为后续平台惠企政策清单接入做好准备。并将梳理后的政策措施申报指南在相关载体公开发布，加大惠企政策宣传力度，提高政策知晓率，方便企业了解和用足用好政策。	5 月底前	县工信商务局、行政服务中心管委会	县科技局、市监局、文旅局、人社局、农业局、林业局、陶瓷办、人才办等惠企政策主管部门
3	完成惠企政策线上直达兑现平台建设方案	结合现有政务、便民、惠企等平台的建设使用情况，对惠企政策线上直达兑现平台的功能模块、操作流程等设计开发的具体环节细节进行探讨，研究明确平台建设方案，完成软件招投标。	5 月底前	县工信商务局、行政服务中心管委会	县财政局、科技局、市监局、文旅局、人社局、农业局、林业局、陶瓷办、人才办等惠企政策主管部门

4	完成惠企专窗建设，惠企政策线上直达兑现平台建成	在“行政服务中心”公众号设立惠企政策宣传栏、惠企政策申报接口， 依据平台建设方案，完成平台搭建并进行调试。	6 月底前	县工信商务局、行政服务中心管委会、财政局、软件中标公司	县科技局、市监局、文旅局、人社局、农业局、林业局、陶瓷办、人才办等惠企政策主管部门
5	惠企政策线上直达平台上线运行	各惠企政策主管部门在前期惠企政策清单梳理的基础上，按照部门职责分工，将本部门惠企政策清单、申报指南、申报兑现流程等上线运行，并指定专人负责实施。	7 月中旬前	县行政服务中心管委会、工信商务局、软件中标公司	县财政局、科技局、市监局、文旅局、人社局、农业局、林业局、陶瓷办、人才办等惠企政策主管部门及税务、统计、法院、公安以及人行、银监等资格联审部门
6	企业线上注册	各乡镇负责引导辖区企业登录平台注册登记录入企业相关信息，便于惠企政策对接兑现	8 月底前	县行政服务中心管委会、工信商务局	各乡镇人民政府

抄送：县委办公室。

县人大常委会办公室，县政协办公室，县监委。

德化县人民政府办公室　　2021 年 4 月 26 日印发