

德政办〔2026〕26号

德化县人民政府办公室关于印发德化县 “十五五”应急体系建设专项规划的通知

各乡镇人民政府，县直各单位：

《德化县“十五五”应急体系建设专项规划》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

德化县人民政府办公室

2026年7月23日

（此件主动公开）

德化县“十五五”应急体系建设专项规划

德化县应急管理局

2026 年 7 月

目 录

前言	4
第一章 现状与形势	5
第二章 总体要求	7
一、指导思想	7
二、基本原则	7
三、主要目标	8
第三章 主要任务	10
一、推进应急管理体制机制现代化	10
二、推动安全治理向事前预防转型	12
三、推进应急救援能力现代化	15
四、提高基层应急能力和社会共治水平	16
第四章 重点工程	19
一、应急管理能力提升工程	19
二、风险防控能力提升工程	21
三、应急处置能力提升工程	22
四、社会应急能力提升工程	22
五、综合救援与基础保障提升工程	23
第五章 保障措施	25
一、坚持党的领导，加强组织统筹	25
二、完善投入机制，强化要素保障	25
三、坚持科技兴安，提升智慧水平	25
四、严格监督考核，确保落地见效	26

前 言

“十四五”以来，德化县深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述精神，按照福建省委、省政府、泉州市委、市政府、德化县委、县政府的决策部署，坚决贯彻“人民至上、生命至上”的理念，强化预防为主，狠抓治本攻坚，全力推动公共安全治理模式向事前预防转型。

“十五五”时期是德化县加快建成具有国际影响力的现代化世界陶瓷之都、奋力走出山区特色的共同富裕之路的关键阶段。作为泉州市西北部的山区县，德化县长期面临地质灾害、台风暴雨灾害及众多工贸、危化、非煤矿山等企业生产安全的多重挑战。

“十五五”期间，德化县将通过系统化推进应急管理体系现代化、科学化、专业化、智能化、精细化建设，筑牢城市安全防线，为全县高质量发展提供坚实保障。

为全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于应急管理工作的一系列重大决策部署，推进应急管理体系和能力现代化，有效防范和应对各类灾害事故，切实保障人民群众生命财产安全，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《国家“十五五”应急体系规划》《现代化应急体系建设“十五五”规划》《福建省“十五五”应急体系规划》《泉州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《福建省“十五五”应急体系规划》《泉州市“十五五”应急体系规划（征求意见稿）》等相关法律法规和文件，制定本规划。

规划基准年为 2025 年，规划期为 2026—2030 年。

第一章 现状与形势

“十四五”期间，在省委、省政府和市委、市政府和县委、县政府领导下，全县围绕应急管理体系和能力现代化建设，统筹推进体制机制改革、风险防控、应急处置和基础保障，逐步形成以宣传警示培训为先导、以标准化提升为基础、以精准执法为抓手的工作格局，同时以指导服务为支撑、以基层应急管理体系和能力建设为依托、以应急救援体系为保障，构建了较为完整的工作闭环。应急管理体制机制持续完善，责任体系、运行机制和基层组织体系逐步健全，基层站点建设、网格管理和末端落实能力不断增强。安全生产治理基础持续夯实，标准化建设、隐患排查、精准监管执法和激励约束协同推进，企业主体责任和本质安全水平稳步提升。防灾减灾基础不断加强，灾害风险普查、监测预警、工程治理和基层设防统筹推进，自然灾害综合防御基础更加扎实。应急处置能力稳步提升，预案体系、联动机制、指挥调度和实战演练不断优化，应急救援体系逐步健全，快速响应和协同处置能力进一步增强。综合保障能力有所增强，专家支撑、物资储备、应急通信、科技赋能和宣传培训持续加强，指导服务和社会共治作用逐步显现，为防范应对各类灾害事故打下了较好基础。

进入“十五五”时期，德化应急管理工作仍面临不少矛盾和问题。随着产业转型升级、新兴业态加快发展和城市运行系统日

趋复杂，传统高危行业风险与新领域新场景风险交织叠加，部分重点区域和薄弱环节风险隐患仍较突出，安全生产形势依然复杂严峻。受气候变化影响，台风、暴雨、洪涝、地质灾害等自然灾害易发多发，灾害链、风险链相互叠加，防灾减灾救灾任务更加繁重。与此同时，基层基础仍需夯实，风险监测预警、科技信息支撑、专业救援能力、资源统筹调配和社会协同治理等方面还存在短板，部分基层发现处置能力和公众自救互救能力仍需提升，应急管理体系和能力现代化建设仍处于攻坚提升阶段。

另一方面，“十五五”时期应急管理事业发展面临重要机遇。党中央、国务院、省委、省政府以及市委、市政府高度重视应急管理工作，对完善公共安全体系、提升基层应急管理能力、推动治理模式向事前预防转型作出一系列部署，为德化做好应急管理工作提供了根本遵循和政策支撑。全县推进高质量发展和现代化建设，对统筹发展和安全提出了更高要求，也有利于进一步凝聚安全发展共识、完善制度机制、强化资源投入。数字化、智能化和新技术新装备加快发展，为提升风险感知、监测预警、监管执法、指挥调度和应急救援能力提供了新的支撑。

总体看，德化应急体系建设应立足既有基础，正视风险挑战，把握发展机遇，持续补短板、强弱项、固底板，不断提升防范化解重大安全风险和应对处置各类灾害事故能力，更好地服务全县高质量发展大局。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，立足德化加快建成具有国际影响力的现代化世界陶瓷之都、奋力走出山区特色的共同富裕之路的战略目标，坚持以人民为中心的发展思想，以推进应急管理体系和能力现代化为主线，以防范化解重大安全风险为核心，以数字化赋能、基层基础强化、社会协同共治为支撑，深化“全灾种、大应急”框架构建，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全面提升风险防控、应急处置、综合保障能力，着力构建“责任闭环化、防控智能化、救援专业化、保障系统化、治理社会化”的现代化应急管理体系，为德化建设世界陶瓷之都、实现高质量发展和现代化建设筑牢坚实安全屏障。

二、基本原则

（一）坚持党建引领，责任落实。坚持把党的全面领导贯穿应急管理全过程各方面，完善党委领导、政府负责、部门协同、属地为主的应急管理体制，严格落实“党政同责、一岗双责”要求，健全上下联动、条块结合的责任体系，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，为应急体系建设提供坚强的组织保障。

（二）坚持以人为本，生命至上。坚持以人民为中心，把保障人民群众生命财产安全放在突出位置，聚焦自然灾害和重点行业领域风险，完善预警响应、应急处置和灾后救助等机制，切实保障群众安全。

（三）坚持统筹联动，共建共享。立足大安全大应急格局，统筹发展和安全，健全部门协同、区域联动、社会参与机制，推动应急管理与社会发展相衔接，强化宣传教育、社会动员和群防群治，形成协同高效的治理格局。

（四）坚持预防为主，精准施策。坚持关口前移、源头治理，健全风险隐患排查整治和监测预警机制，强化多灾种综合研判和重点领域分类防控，推进安全治理向事前预防转型。

（五）坚持科技赋能，务实创新。强化数字化、智能化技术应用，提升监测预警、指挥调度、监管执法和应急救援能力，推动科技成果转化应用，因地制宜总结推广基层建设和社会共治经验，提升应急管理现代化水平。

三、主要目标

到 2030 年，德化县建成适应产业创新发展需要的应急管理体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的现代化应急管理格局。安全生产和综合防灾减灾形势稳中向好，生产安全保障更加有力，生产安全事故总量保持下降趋势，坚决遏制重特大安全生产事故，推进城市应急治理向科学化、精细化、智能化转型升级，形成城乡一体、平急结合的应急治理格局。

德化县“十五五”应急体系规划主要指标

序号	指标名称	基期 (2025 年)	目标值	指标 属性
1	生产安全事故死亡人数	3	下降 10%	预期性
2	较大以上生产安全事故起数	0	< (2)	预期性
3	亿元地区生产总值生产 安全事故死亡率	0.01	< (0.008)	预期性
4	年均每十万人因自然灾害 死亡率	0	(≤ 0.9)	预期性
5	年均每十万人受灾人次	<15000 人次	(<13000)	预期性
6	年均因自然灾害直接经济损失 占地区生产总值的比例	<1%	(<0.8%)	预期性
备注：（）指标为五年平均数，其余为末期达到数。				

第三章 主要任务

一、推进应急管理体制机制现代化

围绕责任落实、指挥调度、预案体系、协同联动、隐患排查、法治保障及标准化创建等重点领域，系统推进体制机制改革，着力构建权责清晰、运行高效、法治健全的现代化应急管理格局。

严格压实应急管理责任。落实“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”，压紧压实各级党政领导干部安全生产责任，完善权责清单并纳入考核监督。落实“三管三必须”，健全部门监管和自然灾害防治权责清单。压实企业主体责任，明确企业主要负责人第一责任，提升风险排查能力，鼓励龙头企业运用新技术开展隐患自查，带动企业全面落实安全生产责任。

健全应急管理指挥体系。完善指挥调度架构，构建现代化指挥体系。依托现有应急指挥系统和信息化资源，完善指挥调度功能，实现预警智能化、风险数字化、现场可视化、指挥扁平化。健全信息共享和会商研判制度，定期开展风险形势综合研判。推动乡镇配备基层应急消防管理站，提高基层应急处置能力。

健全应急预案体系。建立总体、专项、部门、基层和企业预案编制、备案、评估、修订机制，推动上下衔接、左右协同、平急结合。推进预案数字化建设，提升预案检索调用和辅助决策能力。围绕台风洪涝、危化泄漏、矿山事故、森林火灾等灾害类型，常态化开展无脚本演练、双盲演练和跨区域联合演练。健全预案

演练评估和修订反馈机制，把演练问题、复盘结论和处置经验融入预案修订工作。

强化协同联动机制。健全部门协同、区域协同、军地协同、政企联动机制。强化与 110、119、120 等平台联动，推动应急管理与公安、消防、气象、水利、自然资源、交通运输等部门协同运行。健全园区、重点企业联防联控和应急联动机制，提升跨区域、跨流域突发事件协同应对能力。

推进隐患排查能力建设。推动隐患排查从传统人工检查向智能化、精准化转型，构建“技术赋能+专业评估+社会参与”三位一体的隐患排查新机制。深化新兴技术在隐患排查与风险点识别中的应用，建立重点区域、重点设施智能监测预警网络。完善第三方专业机构参与隐患排查评估机制，轮换隐患排查专家库，杜绝第三方机构滥用隐患排查权力。健全隐患举报奖励制度，有效衔接多渠道举报平台，形成“多个平台受理、一个后台闭环管理”的工作格局。推进隐患排查标准化建设，制定重点行业领域隐患排查技术规范和操作指南，建立隐患排查数据共享交换机制，实现跨部门、跨层级隐患排查信息互联互通。

健全应急管理法治体系。理顺监管执法职责，健全监管与执法协同机制，规范行政检查、联合执法、非现场执法、行刑衔接和事故调查处理程序。依法采取“一案双罚”、联合惩戒等措施，加大重点行业领域执法力度。严格规范涉企行政检查，推广全流程使用“互联网+执法”系统，健全分类分级执法和多层级协调

联动机制，完善失信行为认定、惩戒和信用修复等制度。完善行政裁量基准、执法统计、典型案例报送、问题移交和整改销号制度，推动执法全过程留痕和闭环管理。规范科学开展事故调查，查清查透事故原因和责任，形成问题整改、验收销号、追责问责闭环，推动标准查漏补缺和提质升级。健全安全生产举报和事故隐患内部报告奖励机制。加强突发事件应对、事故调查评估、灾害救助、应急救援等重点领域制度建设，健全调查评估、责任倒查、整改督办和结果运用机制，推动法治约束、制度执行和责任落实贯通衔接。

推进安全生产治理标准化创建巩固提升。深化行业标准化体系建设，针对新业态特点制定差异化标准规范。完善标准化智慧监管平台功能，推动安责险与标准化建设深度融合，实现风险预警、隐患排查、整改跟踪全流程闭环管理。实现县域内企业安全生产标准化全覆盖。创新激励机制，构建以正向激励为主的标准化建设体系，完善以奖代补、保费优惠等激励措施。

二、推动安全治理向事前预防转型

坚持源头管控、关口前移，深化治本攻坚和风险源头治理，强化自然灾害防治、监测预警和隐患排查，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全面提升本质安全水平。

深化安全生产治本攻坚。健全安全生产监管与执法协同配合长效机制，优化基层监管力量配置。强化执法能力建设，常态化开展执法人员培训，提升现场执法检查、调查取证等实战能力。

推行信用分级分类监管和联合执法制度。健全行政裁量权基准，完善执法统计、考评制度。重点围绕工贸行业、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等领域持续推进专项整治行动。依法深入开展烟花爆竹“打非治违”专项行动，强化各环节全链条安全管控，有序引导定点定时燃放。完善风险评估与论证机制，建立风险分级管控。加强新能源充电桩、无人机等新领域增量风险研判，强化矿山、危化品等重点领域存量风险动态管控。推动企业风险防控能力纳入安全信用管理，落实差异化监管措施。

强化行业部门监管责任。推动落实“三管三必须”原则，落实企业风险分级管控和主动报告制度，严格落实企业安全生产法定责任；理顺行业部门自然灾害防治职责，完善行业部门防治工作权责清单，明确防灾减灾救灾各级主体责任。

落实生产企业主体责任。贯彻落实企业安全生产责任制，明确企业法人代表、主要负责人作为安全生产第一责任人。加强企业风险排查能力，鼓励龙头企业率先使用新技术、新方法进行风险隐患自查，带动一批企业自觉严格落实安全生产主体责任。

推进自然灾害防治体系建设。联合水利、自然资源、林业、地震等部门持续推进防灾减灾重点工程建设。推进基层防汛防台体系标准化建设，实施防洪排涝水利提升工程。推进森林防灭火能力提升工程，夯实基础设施，强化预警监测手段，建强专业森林消防队伍。实施地震易发区房屋设施加固工程，提升监测预警能力。开展地质灾害风险调查和重点隐患排查，实施综合治理和

避险搬迁工程。完善气象观测站网布局，强化以预警为先导的应急响应联动机制。

提升监测预报预警与智能防控能力。加强城市安全风险和重点行业领域安全风险监测预警，系统梳理、精准识别各类灾害风险，健全分级监测机制。推进矿山、危化、烟花爆竹、工贸等企业在线监测系统联网。加强智能化监测预警网络建设，配合推动城市地下基础设施和生命线系统物联感知设施建设。完善灾害信息发布体系，提升分区预警短信精细化发布能力。在地质灾害点、山洪沟口等高风险区域，部署气象监测站、地质位移传感器等设备，形成卫星遥感、地面瞭望、视频监控相结合的立体监测体系。完善自然灾害风险监测预警指标模型，健全多方参与的研判会商机制。建立预警信息与应急响应精准衔接机制，制定预警信息接收播发和紧急处置标准，健全重大灾害性天气停课停业停工停产停运制度。完善立体化应急通信网络体系，推进卫星通信、5G专网、窄带集群等通信系统深度融合。

健全灾害事故信息发布机制。严格落实灾害事故发布时效性，依据突发事件分级发布响应。明确不同级别突发事件的信息发布时限要求，规范信息发布程序，完善统一信息发布机制，细化预警信息等级标准及响应措施；基于现有应急广播系统，建立向乡镇、村社区以及特殊人群、特殊场所传递机制，实现预警信息全域精准快速发布。

强化风险源头治理与隐患排查治理。依法开展重大安全风险

评估审查，对风险不可控项目建议不予实施或暂缓实施。推行企业安全生产风险调查，摸清行业企业风险数量、种类和分布情况。鼓励企业实施工艺设备升级，在工矿商贸领域推广高危工艺智能化检查、监测预警系统。推动隐患排查从传统人工检查向智能化转型。深化无人机巡检、物联网监测、人工智能识别等新兴技术在隐患排查中的应用，建立重点区域智能监测预警网络。完善第三方专业机构参与隐患排查评估机制，健全隐患举报奖励制度。实施重大隐患治理，完善重大隐患挂牌督办制度，开展定期“回头看”。

三、推进应急救援能力现代化

聚焦救援力量体系建设和应急物资储备保障，优化力量布局，健全物资网络，强化协同作战与快速响应能力，构建专常兼备、反应灵敏、平急结合的现代化应急救援体系。

完善救援力量体系建设。构建“国家队+地方队+社会救援力量”一体的应急救援力量体系，优化专业救援力量布局。加强综合性应急救援队伍建设，推进森林消防、矿山救护等专业救援队伍标准化建设。建立健全社会应急救援力量管理制度，推动社会救援力量与专业队伍协同发展。强化基层应急救援力量建设，推动乡镇建立综合性应急救援队伍，村社区组建应急志愿者社群，建立应急救援力量联训联演机制。完善应急救援装备建设，建立统一规范的装备配备标准体系，完善装备全生命周期管理机制，推进装备共享调配机制建设。完善协同作战机制，制定标准化协

同作业流程，明确各类救援力量在联合行动中的职责分工。建立应急救援力量协同训练体系，定期组织开展综合性、多灾种联合演练。完善现场指挥官制度，建立现场指挥与后方指挥的协同联动机制。

加强应急物资储备能力与应急避难场所建设。推进预案编制与物资需求精准对接机制建设，完善预案演练和物资储备联动机制。健全应急物资管理体系，构建以县级储备为骨干、乡镇级储备为基础的物资储备网络，建立实物储备、协议储备和产能储备的多元储备模式。完善物资调配机制，建立跨部门、跨区域物资调配协调机制，推进县级应急物资储备库标准化建设。科学确定避难场所选址和建设规模，进一步完善“县－乡－村”三级避难场所体系。

四、提高基层应急能力和社会共治水平

立足基层基础，健全组织体系，强化演练培训，完善灾后救助，深化公众宣教和社会化监督，推动形成政府主导、社会协同、公众参与的应急管理共治格局，筑牢应急管理第一道防线。

健全基层应急管理组织与标准化建设。探索成立乡镇应急管理领导小组，由党政主要负责人担任组长。完善村（社区）应急管理组织架构，明确村（社区）主要领导干部为应急管理第一责任人。促进地理位置相近的乡镇、村社区、网格之间实现高效协同。推进基层应急标准化建设，制定基层应急管理标准化工作指南，推进基层应急处置方案编制。

推进基层应急演练专业能力提升与队伍建设。建立“县—乡—村”三级联动演练体系，定期组织开展综合性联合应急演练，重点针对台风、洪涝、地质灾害等多灾种叠加情景开展实战化演练。推广桌面推演与实战演练相结合的演练方式，引入AI等新技术提升演练效能。定期组织基层应急管理人员开展专业技能培训。推进基层应急救援队伍建设，在乡镇层面建设半专业应急救援队伍，村（社区）层面组建以党员干部、民兵与居民志愿者为核心的应急小队，加强专业装备配备，为基层应急救援队伍提供稳定保障。

健全灾后救助和恢复机制。完善灾情统计、转移安置、生活救助、物资发放、保险理赔衔接和恢复重建工作机制，强化受灾群众基本生活保障。增强灾情预判、统计核查、损失评估能力，优化灾害损失评估标准、流程。加强灾害发生后的医疗救助、卫生防疫和心理援助，强化对老弱病残孕等重点群体及困难群众的救助和关爱。做好受灾人员救助和临时救助的有序衔接。健全因灾返贫致贫风险快速识别响应机制，将符合条件的受灾群众纳入低保等救助范围。统筹政府救助、社会捐赠、慈善帮扶和保险补偿资源，提升灾后救助恢复的协同性和时效性。

加强公众参与应对与安全文化建设。完善公众参与渠道，畅通社会参与应急管理工作的民主协商和监督渠道，鼓励公众通过“12345”热线、微信公众号等平台举报隐患。构建全民公益安全教育体系，推进应急管理能力培训列入领导干部培训重要内容。

制定全民安全宣传教育工作方案，将安全素质教育纳入公民安全教育体系，编写安全知识教材读物，打造宣教精品。以“人人讲安全、个个会应急”为主题，办好全民安全公开课、安全生产月、防灾减灾日、消防宣传月等活动。发挥科协、红十字会等群团组织和学校作用，加强“一老一小”等重点人群宣传教育。培育弘扬安全文化，讲好德化应急管理故事。推进安全宣传“五进”，联合教育部门打造“线上+线下”宣教体系，深入实施高危行业员工安全技能提升工程，扩大加工制造类小微企业重点人员培训覆盖面。

推动社会化应急监督服务。强化社会监督作用，统筹推进企业安全生产诚信体系建设，实行企业安全生产信用风险分类管理制度，健全完善安全生产领域信用联合奖惩机制，落实安全生产领域失信联合惩戒制度，建立失信惩戒对象管理台账。支持行业协会制定行业行规、自律规范和职业道德准则，建立健全职业规范和奖惩机制。完善自然灾害领域信用体系建设，建立应急物资采购、紧急征用、自愿捐助、灾害救助和恢复重建等方面的诚信制度和信用记录，强化守信激励和失信惩戒。

强化企业生产安全意识教育。深入实施高危行业企业员工安全技能提升工程，到2030年高危企业从业人员取得职业资格证书或职业技能等级证书的比例达到60%以上。持续开展企业安全大培训，实现全县加工制造类小微企业、三场所三企业、工贸使用危险化学品企业主要负责人、安全管理人员和重点岗位人员培训

全覆盖。组织开展宣讲活动进企业，实现规模以上工业企业关键岗位人员、安全管理人员、主要负责人和规模以下工业企业主要负责人宣传教育全覆盖，推动企业安全负责人形成“保安全就是保生产，保安全就是保性命”的思想意识，切实提升企业安全生产主体责任意识和风险防控能力。

第四章 重点工程

一、应急管理能力提升工程

围绕应急指挥调度、基层站所建设、救援基地保障、灾害性天气监测及人员培训等关键环节，系统推进指挥平台功能优化、乡镇应急管理站标准化建设、综合应急救援队伍基地建设等重点任务，全面提升应急管理智能化水平和基层实战能力。

（一）应急指挥平台功能提升项目，依托县级“一网四平台”平台基础，开展应急指挥平台功能优化提升建设，整合防汛防台风、森林防灭火等核心调度功能，打破各部门之间的数据壁垒，推动应急数据资源共享共用。建立AI辅助决策系统与平急一键转换机制，打造“监测预警—智能派单—联动处置—灾情复盘”的应急处置全闭环管理体系，提升应急指挥调度的智能化、高效化水平。

（二）乡镇应急管理站提升项目，建设应急指挥平台，将预警指挥延伸至基层应急管理站，构建“城市风险（应急

资源）一张图”。实施灾害性天气监测能力建设工程，提升台风、暴雨等极端天气预警能力。全县建设乡镇应急管理站，实现“八个有”功能。常态化开展乡镇领导应急能力培训，提升基层指挥人员专业素养。

（三）综合应急救援队伍基地建设项目，建设集驻扎办公、生活食宿、物资储备、训练演练于一体的综合应急救援队伍基地。项目总建筑面积约 3000 平方米，主要建设内容包括：救援人员宿舍楼、综合办公楼、训练场馆、食堂及附属配套设施；建设应急物资储备库，实现常用救援装备、防护物资、生活物资的集中统一管理和快速调拨；配套建设训练场、模拟灾害处置演练区等训练设施。项目建成后将为县级综合应急救援队伍提供稳定的后勤保障基地，大幅提升应急响应速度和持续作战能力。

（四）灾害性天气监测能力建设项目，构建覆盖全面、技术先进、机制完善的智慧协同监测预警应急服务体系。建设新一代短临预警业务体系，实现人工智能等新技术在多源气象观测数据分析、监测预警智能决策辅助、预警产品自动制作发布等全流程的深度应用。建立气象预警与应急联动衔接机制，实现高级别预警自动“叫应”与跟踪反馈。开展气象预警信息精准靶向能力提升建设，实现预警短信精细化、高时效、广覆盖靶向发布。

（五）应急管理能力提升培训项目，面向乡镇应急管理与基层治理需要，建立常态化、制度化的“乡镇应急管理能力提升培训”体系。每年组织专题培训，采取理论授课+现场实操，辅以案

例教学、情景模拟、经验交流等方式，突出实战导向与问题导向；培训覆盖原则上做到“每个乡镇至少 1 人参训”，并形成“训前测评—训中演练—训后复盘—跟踪督导”的闭环机制。

二、风险防控能力提升工程

聚焦陶瓷行业安全生产数字化赋能和安全生产标准化常态长效建设，通过智能化管控、精准帮扶和分阶段提升，推动企业从被动管理向主动规范运行转变，筑牢行业安全根基。

（一）陶瓷行业安全生产数字化赋能项目，立足德化陶瓷行业安全生产实际，依托数字化平台持续迭代优化台账管理、现场管控、三张清单三大核心功能，严格落实安全教育视频核验、动静结合现场巡查、隐患闭环整改等智能化管控机制。通过每月自动统计并通报平台使用排名靠后的企业，以数据排名倒逼后进企业整改薄弱环节；同时依据平台大数据开展精准入企帮扶，推动辅导模式从专项重点辅导向安全生产标准化全要素指导转变。项目旨在培育企业自主安全管理能力，推动入驻企业从被动基础性操作向主动、规范、常态化自主运行转变，切实筑牢全县陶瓷行业安全生产标准化建设根基。

（二）安全生产标准化常态长效滚动提升项目，2026 年底前，危险性较大以上（含较大）行业领域（矿山、危险化学品、烟花爆竹、民爆物品、金属冶炼、建筑施工、交通运输、粉尘涉爆等）企业和各行业领域大中型企业先行完成持续提升工作；2027 年底前，全县所有企事业单位 100%完成持续提升工作；2028—2030

年对前期标准化持续提升工作进行总结提炼，督促企业优化完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制、提升安全生产条件的内生动力激发机制，形成常态长效机制自主滚动管理。

三、应急处置能力提升工程

坚持实战导向，健全县乡村三级应急演练体系，统筹推进防震减灾综合能力建设，强化预案检验、队伍磨合与跨部门协同，全面提升突发事件快速响应与高效处置水平。着力推进基层应急实战演练项目，建立县乡村三级联动的常态化演练机制，重点围绕洪涝、台风、森林火灾、矿山事故等灾害事故开展实战化、场景化演练，强化演练总结评估，并依此修订完善预案。鼓励开展无脚本演练，突出临机处置、现场指挥通信与资源调配能力建设。实施防震减灾综合实力提升工程，统筹推进地震监测台站升级改造、地震预警、震灾风险防治、老旧房屋整治和防震减灾宣传教育等工作。

四、社会应急能力提升工程

坚持“人人讲安全、个个会应急”的目标导向，通过安全文化公园改造、主题实践活动、线上线下宣教等多种形式，全面提升全民安全应急素养，营造全社会关注、参与应急管理的良好氛围。

安全应急素养提升与宣传教育项目，实施德化县安全文化公园提升改造工程，修缮更新设施设备，建立长效运维机制，打造“可看、可学、可体验、可互动”的公共安全宣教阵地。配合组

织安全应急视频大赛、应急科普选手大赛等系列活动，制作一批具有地方特色的公众教育产品。结合“安全生产月”“安康杯”“防灾减灾日”“消防宣传月”等主题，深入开展安全宣传“五进”活动。依托线上线下宣传阵地，普及应急管理法律法规和应急避险知识，切实提升全民安全应急素养。

五、综合救援与基础保障提升工程

围绕救援力量建设、物资保障、避难场所提质、基层能力提升及森林防灭火装备升级等重点领域，补齐短板、强化弱项，构建覆盖全面、反应迅速、保障有力的综合救援与基础保障体系。

（一）综合救援能力提升项目，本项目聚焦县域综合应急救援实战需求，立足县级 30 人应急救援队伍“一队多能、就近处置”定位，破解专业能力、装备保障等短板。队伍建设上，30 人为专业救援人员；训练演练上，每月 1 次专项训练、每季度 1 次协同演练，年度不少于 12 次；装备保障上，重点配备破拆、通信、防护等专业应急救援装备 50 台（套），确保装备完好率 $\geq 95\%$ 、应急响应 ≤ 15 分钟，全面提升队伍实战处置能力，守护群众生命财产安全。

（二）矿山救护队“一专多能”转型升级项目，不断加强矿山救援队伍建设，常态化开展矿山应急救援、企业预防性安全检查和安全应急技能培训等工作，提升队伍专业实操与抢险实战能力。在保障矿山救援的基础上，充分发挥专业及装备优势，持续推进救护队向“一专多能”转型升级，拓展参与森林防灭火、防

汛抗旱等社会化综合应急救援任务。

（三）东西双核应急物资保障建设项目，以上涌镇、南埕镇现有建筑为依托，实施应急物资分库改造工程，改造房屋建筑面积 2400 平方米，打造县域东西双核应急物资储备分库。分库配套建设智能化管理系统，实现应急物资的智能化存储、盘点、调拨与管理，构建县域“1 小时物资响应圈”，提升应急物资快速调配和保障能力。

（四）应急避难场所提质升级项目，聚焦地震等自然灾害应急避险需求，推进应急避难场所体系建设，新建 5 处地震应急避难场所（含德化职业技术学校点位），对 10 处原有应急避难场所开展设施提升和功能完善。高标准建成 2-4 个县级集中避难场所、16 个镇级避难场所，提升 50 个村级避难场所。通过新建与提升并举，将全县人均有效避难面积从 1.81 平方米提升至 2 平方米，全面增强县域灾害应急安置保障能力。

（五）德化县基层救援能力提升项目，建设县级防灾减灾宣教中心，融合VR体验、全息投影等前沿数字化技术，打造集科普教育、体验实训于一体的防灾减灾宣传教育阵地。强化基层应急救援基础设施建设，新建 3 座乡镇消防站，打造 1 处县级应急救援培训中心，全面提升县域自然灾害防治能力和基层应急救援实战水平。

（六）森林防灭火装备提质升级项目，针对县域山林面积广、森林防灭火任务重的实际情况，实施森林防灭火装备专项采购工

程，按需采购森林火情监测、灭火扑救、人员防护等各类森林防灭火专业设备，补齐森林防灭火硬件装备短板，强化森林防灭火物资装备保障，全面提升县域森林防灭火应急处置能力。

第五章 保障措施

一、坚持党的领导，加强组织统筹

本规划是“十五五”时期全县应急管理体系和能力建设的重要依据。各乡镇、各有关部门和单位要坚持党对应急管理工作的全面领导，将应急管理工作纳入经济社会发展总体布局，强化统筹协调和整体推进。要健全规划实施责任体系，细化横向纵向职责分工，对规划明确的目标任务、重点工程和改革举措实行清单化管理、项目化推进，确保规划各项任务落地见效。

二、完善投入机制，强化要素保障

健全“政府投入为主、分级负责、多元参与”的应急管理经费保障，加强财政支出政策研究和预算绩效管理，将应急管理重点工作和能力提升建设纳入年度预算统筹安排。

三、坚持科技兴安，提升智慧水平

深入实施“科技兴安”战略，落实上级部门有关部署，推动大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术与应急管理业务深度融合。依托“智慧应急”体系建设，优化整合各类科技资源，加快推进应急管理信息化、数字化、智能化升级，以新技术变革

驱动全县应急管理效能整体跃升。

四、严格监督考核，确保落地见效

建立健全规划实施督导、评估和考核机制，将应急管理重点任务纳入政府绩效考核和领导干部考核内容，压紧压实各级各部门责任。围绕规划定期开展分析研判，及时发现问题、动态调整优化。建立规划动态调整机制，根据实施情况适时优化项目库，确保规划实施务实高效，确保规划目标如期实现。

附件：重点工程项目表

附件

重点工程项目表

序号	项目名称	主要建设内容	建设年限	牵头单位
一、应急管理能力提升工程				
1	应急指挥平台功能提升项目	依托县级“一网四平台”平台基础，开展应急指挥平台功能优化提升建设，整合防汛防台风、森林防灭火等核心调度功能，打破各部门之间的数据壁垒，推动应急数据资源共享共用。建立AI辅助决策系统与平急一键转换机制，打造“监测预警—智能派单—联动处置—灾情复盘”的应急处置全闭环管理体系，提升应急指挥调度的智能化、高效化水平。	2026—2030	县应急局
2	乡镇应急消防管理站提升项目	建设应急指挥平台，将预警指挥延伸至基层应急消防管理站，构建“城市风险（应急资源）一张图”。实施灾害性天气监测能力建设工程，提升台风、暴雨等极端天气预警能力。全县建设乡镇应急消防管理站，实现“八个有”功能。常态化开展乡镇领导应急能力培训，提升基层指挥人员专业素养。	2026—2030	县应急局
3	综合应急救援队伍基地建设项目	建设集驻扎办公、生活食宿、物资储备、训练演练于一体的综合应急救援队伍基地。项目总建筑面积约3000平方米，主要建设内容包括：救援人员宿舍楼、综合办公楼、训练场馆、食堂及附属配套设施；建设应急物资储备库，实现常用救援装备、防护物资、生活物资的集中统一管理和快速调拨；配套建设训练场、模拟灾害处置演练区等训练设施。项目建成后将为县级综合应急救援队伍提供稳定的后勤保障基地，大幅提升应急响应速度和持续作战能力。	2026—2030	县应急局

4	灾害性天气监测能力建设项目	构建覆盖全面、技术先进、机制完善的智慧协同监测预警应急服务体系。建设新一代短临预警业务体系，实现人工智能等新技术在多源气象观测数据分析、监测预警智能决策辅助、预警产品自动制作发布等全流程的深度应用。建立气象预警与应急联动衔接机制，实现高级别预警自动“叫应”与跟踪反馈。开展气象预警信息精准靶向能力提升建设，实现预警短信精细化、高时效、广覆盖靶向发布。	2026 — 2030	县应急局
5	应急管理能力提升培训项目	面向乡镇应急管理与基层治理需要，建立常态化、制度化的“乡镇应急管理能力提升培训”体系。每年组织专题培训，采取理论授课+现场实操，辅以案列教学、情景模拟、经验交流等方式，突出实战导向与问题导向；培训覆盖原则上做到“每个乡镇至少1人参训”，并形成“训前测评—训中演练—训后复盘—跟踪督导”的闭环机制。	2026 — 2030	县应急局
二、风险防控能力提升工程				
6	陶瓷行业安全生产数字化赋能项目	立足德化陶瓷行业安全生产实际，依托数字化平台持续迭代优化台账管理、现场管控、三张清单三大核心功能，严格落实安全教育视频核验、动静结合现场巡查、隐患闭环整改等智能化管控机制。通过每月自动统计并通报平台使用排名靠后的企业，以数据排名倒逼后进企业整改薄弱环节；同时依据平台大数据开展精准入企帮扶，推动辅导模式从专项重点辅导向安全生产标准化全要素指导转变。项目旨在培育企业自主安全管理能力，推动入驻企业从被动基础性操作向主动、规范、常态化自主运行转变，切实筑牢全县陶瓷行业安全生产标准化建设根基。	2026 — 2030	县应急局
7	安全生产标准化常态长效滚动提升项目	2026年底前，危险性较大以上（含较大）行业领域（矿山、危险化学品、烟花爆竹、民爆物品、金属冶炼、建筑施工、交通运输、粉尘涉爆等）企业和各行业领域大中型企业先行完成持续提升工作；2027年底前，全县所有企事业单位100%完成持续提升工作；2028—2030年对前期标准化持续提升工作进行总结提炼，督促企业优化完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制、提升安全生产条件的内生动力激发机制，形成常态长效机制自主滚动管理。	2026 — 2030	县应急局

三、应急处置能力提升工程				
8	基层应急 实战演练项目	以“以练促战、以训强能”为牵引，建立县乡村三级联动的常态化演练机制，重点围绕洪涝、台风、森林火灾、矿山事故等灾害事故开展实战化、场景化演练，强化预案检验、队伍磨合与问题整改，强化演练总结评估，并依此修订完善预案。鼓励开展无脚本演练，突出临机处置、跨部门协同、现场指挥通信与资源调配能力建设。实施防震减灾综合实力提升工程，统筹推进地震监测台站升级改造、地震预警、震灾风险防治、老旧房屋整治和防震减灾宣传教育等工作。	2026 — 2030	县应急局
四、社会应急能力提升工程				
9	安全应急素养提升 与宣传教育项目	以“人人讲安全、个个会应急”为目标，实施安全文化公园提升改造，打造互动式宣教阵地；配合组织视频大赛、科普大赛等系列活动，结合“安全生产月”“安康杯”“防灾减灾日”“消防宣传月”等主题推进安全宣传“五进”；依托线上线下阵地普及法规和避险知识，全面提升全民安全应急素养。	2026 — 2030	县应急局
五、综合救援与基础保障提升工程				
10	综合救援能力 提升项目	本项目聚焦县域综合应急救援实战需求，立足县级30人应急救援队伍“一队多能、就近处置”定位，破解专业能力、装备保障等短板。队伍建设上，30人为专业救援人员；训练演练上，每月1次专项训练、每季度1次协同演练，年度不少于12次；装备保障上，重点配备破拆、通信、防护等专业应急救援装备50台（套），确保装备完好率≥95%、应急响应≤15分钟，全面提升队伍实战处置能力，守护群众生命财产安全。	2026 — 2030	县应急局

11	矿山救护队 “一专多能” 转型升级项目	不断加强矿山救援队伍建设，常态化开展矿山应急救援、企业预防性安全检查和应急技能培训等工作，提升队伍专业实操与抢险实战能力。在保障矿山救援的基础上，充分发挥专业及装备优势，持续推进救护队向“一专多能”转型升级，拓展参与森林防灭火、防汛抗旱等社会化综合应急救援任务。	2026 — 2030	县应急局
12	东西双核应急物资 保障建设项目	以上涌镇、南埕镇现有建筑为依托，实施应急物资分库改造工程，改造房屋建筑面积 2400 平方米，打造县域东西双核应急物资储备分库。分库配套建设智能化管理系统，实现应急物资的智能化存储、盘点、调拨与管理，构建县域“1 小时物资响应圈”，提升应急物资快速调配和保障能力。	2026 — 2030	县应急局
13	应急避难场所 提质升级项目	聚焦地震等自然灾害应急避险需求，推进应急避难场所体系建设，新建 5 处地震应急避难场所（含德化职业技术学校点位），对 10 处原有应急避难场所开展设施提升和功能完善。高标准建成 2-4 个县级集中避灾点、16 个镇级避灾点，提升 50 个村级避灾点。通过新建与提升并举，将全县人均有效避难面积从 1.81 平方米提升至 2 平方米，全面增强县域灾害应急安置保障能力。	2026 — 2030	县应急局
14	基层救援 能力提升项目	建设县级防灾减灾宣教中心，融合VR体验、全息投影等前沿数字化技术，打造集科普教育、体验实训于一体的防灾减灾宣传教育阵地。强化基层应急救援基础设施建设，新建 3 座乡镇消防站，打造 1 处县级应急救援培训中心，全面提升县域自然灾害防治能力和基层应急救援实战水平。	2026 — 2030	县应急局
15	森林防灭火装备 提质升级项目	针对县域山林面积广、森林防灭火任务重的实际情况，实施森林防灭火装备专项采购工程，按需采购森林火情监测、灭火扑救、人员防护等各类森林防灭火专业设备，补齐森林防灭火硬件装备短板，强化森林防灭火物资装备保障，全面提升县域森林防灭火应急处置能力。	2026 — 2030	县应急局

