

德化县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025 年 12 月 25 日县十九届人大六次会议批准)

目 录

第一章 守正创新、以进促稳，“十四五”德化经济社会发展成就	1
第一节 发展新成就	1
第二节 发展新形势	10
第二章 目标引领、再上台阶，在中国式现代化建设中奋勇争先	14
第一节 总体要求	14
第二节 发展定位	16
第三节 基本原则	17
第四节 发展目标	18
第三章 激发全面创新动力 促进科技创新与产业创新深度融合	22
第一节 提升产业链科技创新能力	22
第二节 完善产业链创新载体体系	22
第三节 促进科技成果转化应用	23
第四节 完善科技金融支持体系	24
第五节 一体推进教育科技人才发展	24
第四章 聚力陶瓷产业强链 打造千亿级世界瓷都产业集群	26
第一节 加快陶瓷“五化”转型	26
第二节 持续推进产业“延链筑群”	29
第三节 培育壮大新兴产业和未来产业	30
第四节 促进服务业优质高效发展	31
第五节 高标准推进产业平台建设	34

第五章 深化文旅全域融合 建设国际知名文化旅游目的地 36

 第一节 优化全域旅游格局 36

 第二节 提升文旅融合延链价值 37

 第三节 完善旅游配套服务体系 38

 第四节 创新文旅运营机制 39

 第五节 构建公共文化服务体系 40

第六章 突出经济体制改革 构筑深层次综合改革活力区 42

 第一节 加快打造一流营商环境 42

 第二节 促进民营经济发展壮大 43

 第三节 推动国资国企改革 44

 第四节 深化财税金融改革 45

 第五节 深化要素市场化改革 46

第七章 优化县域空间布局 绘就城乡融合共富图景 47

 第一节 统筹县域开发保护格局 47

 第二节 加快县城更新提质 48

 第三节 大力发展现代特色农业 51

 第四节 建设宜居宜业和美乡村 56

 第五节 推进城乡融合发展 57

第八章 完善基础设施网络 畅通全域协同联动发展动脉 60

 第一节 打造泛在高效新一代信息网 60

 第二节 打造现代化立体综合交通网 60

 第三节 打造集约高效市政设施网 61

第四节 打造清洁低碳能源保障网	62
第九章 增进人民生活福祉 努力创造全龄友好幸福家园	65
第一节 拓宽就业增收渠道	65
第二节 普惠共享公共服务	66
第三节 健全社会保障体系	68
第十章 深化生态文明实践 建设高颜值绿色发展先行区	71
第一节 推进经济社会绿色转型	71
第二节 健全生态产品价值实现机制	71
第三节 加强生态环境污染防治	72
第四节 完善生态文明建设体制机制	73
第十一章 畅通国内国际双循环 打造高水平对外开放新高地	75
第一节 打通国内发展新通道	75
第二节 深化区域协同联动	76
第三节 深入推进对港澳台开放合作	77
第四节 拓展国际发展新空间	78
第十二章 化解重点领域风险 增固高质量发展安全底板	80
第一节 加强重点领域安全能力建设	80
第二节 全面提高公共安全保障能力	81
第三节 维护社会安全稳定	82
第十三章 强化规划实施保障 实现全县高质量发展蓝图	84
第一节 坚持和加强党的全面领导	84
第二节 深入推进依法治县	85

第三节 完善规划实施机制	86
第四节 加强规划评估考核	87

前言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，也是德化实现产业体系转型升级和探索绿色山区共富路径的历史机遇期和攻坚突破期。科学编制和有效实施“十五五”规划，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，对我县全方位推动高质量发展具有重大意义。本《纲要》明确了“十五五”时期我县经济社会发展基本原则、指导思想、目标方向、重点任务，是新时代我县全方位推动高质量发展的行动纲领，是政府履行职责的重要依据，也是全县人民的共同愿景。

第一章 守正创新、以进促稳，“十四五”德化经济社会发展成就

第一节 发展新成就

“十四五”规划实施以来，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署和省委、市委工作要求，持续传承弘扬、创新发展“晋江经验”，深化拓展“三争”行动，坚定实施“三大战略”，深入开展“奋勇争先、建功瓷都”激励行动，纵深推进“中国白·德化瓷”产业高质量发展五年行动计划等工作，推动全县经济社会发展取得新突破，“世界陶瓷之都”品牌影响力持续扩大，较好地完成“十四五”规划确定的目标任务，连续三年入选省级县域经济发展“十佳县”，再次荣膺全国文明城市称号。

1. 经济发展稳健向好

经济运行持续向好。“十四五”期间，年度主要经济指标大多处于全市中上游水平，全县地区生产总值新上一个百亿元台阶，达 442.32 亿元，“十四五”期间年均增长 6.6%，第三产业占 GDP 比重提升至 38.8%；一般公共预算总收入、一般公共预算收入分别达 27.49 亿元、19.74 亿元，分别较“十四五”末年均增长 7.3%、8.9%；全体居民人均可支配收入 4.42 万元，年均增长 6.3%。

内需外贸量质齐升。“全闽乐购”德化促消费活动常态化开展，消费品以旧换新大力推进，万达商城、红旗坊、观音岐古镇等重点商业项目建成投用，茶具城、瓷艺城被评为省级特色步行街，宝美福味药膳美食街获评省级美食街。“十四五”期间，社会消费品零售总额从 2020 年 136.39 亿元提升到 2025 年的 297.5 亿元，年均增长 16.9%，获评首批全国县域商

业“领跑县”。组织超 2000 家企业参加境内外展会，赴美国、墨西哥等国家举办“中国白·德化瓷”国际巡展活动，在墨西哥、马来西亚等国家建设“中国白·德化瓷”推广展示+海外仓中心 8 处，物流监管中心加快建设，全县自营出口额规模达 34.69 亿元。

有效投资不断扩大。扎实推进“抓项目、促发展”“抓开放招商 促项目落地”等系列活动，引进项目 565 个、协议总投资达 2870 亿元，争取获得预算内补助资金 18.25 亿元，获批发行地方政府专项债资金 69.28 亿元，新开工建设重点项目 461 个，单体投资最大的抽水蓄能电站项目获省里核准批复并动建，海西天然气管网德化支线工程、县中心粮库扩建工程、城东公共租赁住房等 424 个项目建成投产投用。2022 年获评市“项目攻坚 2022”综合先进集体，2023 年获评市“项目奋战年”综合先进集体、重点项目建设先进集体，2024 年获评市“项目创优年综合先进集体”。

2. 产业基础更加厚实

农林产业稳产提质。创建粮食“五新”示范基地 15 个、农业科技示范基地 5 个，粮食播种面积稳定在 13.9 万亩。成功创建首家市级水产良种场，建成闽南首个林麝标准化养殖示范基地。培育发展全国名特优新农产品 16 个、特质农产品 9 个、全国“土特产”推介名录 1 个、大国好货“一县一品”特色农产品 1 个，“德化黑鸡”成功入选国家优势特色产业集群项目立项名单，正式启用“德化农优”区域公用品牌，创建全省首个全国名特优新农产品整体推进试点县。获评省级林下经济重点县、笋竹精深加工重点县、现代竹业重点县。

陶瓷产业转型发展。启动实施“中国白·德化瓷”产业高质量发展五年行动计划，落地建成国家陶瓷行业设计研究院，成立当代陶瓷艺术研究

所，健全升级陶瓷产业生产性服务业体系，整合筹建陶瓷综合服务中心，成功开发全球首个数字化标准釉水项目，累计建成标准化厂房 685 万平方米，累计推广运用成型生产线 803 台（套），规上陶瓷企业智改数转率达 95% 以上，创新型中小企业数量居全省前十。白瓷产业集群获评国家级中小企业特色产业集群，德化白瓷成为米其林指南大陆地区官方合作伙伴，“中国白·德化瓷”获评“大国好货·一县一品”特色品牌称号，我县入选全国 8 个新时代中国工业形象区域标识典型案例，荣膺中国陶瓷行业特色区域和产业集群创新升级示范区，并作为全省唯一县城列入全国区域（城市）产业名片打造首批试点，陶瓷产业园区获评福建省新型工业化产业示范基地。2025 年陶瓷产业集群规模达 760 亿元，“十四五”期间年均增长 13.56%。

第三产业拓面扩围。大力发展文旅经济，率先在全市成立文旅经济发展总指挥部，举办冰雪雾凇季、溪谷生活季、“村碗”美食大赛等特色活动，云龙谷获评国家 4A 级景区，连续三年获评“全国县域旅游发展潜力百佳县”，荣获“全国县域文旅融合综合竞争力 100 强”“全国自驾游标杆县”、全国休闲农业重点县等荣誉，入选全国文旅融合高质量发展名县典型案例、市级文化和旅游产业融合发展示范区。电商投入持续提升，中国陶瓷电商物流园建成投用，引进抖音直播基地、跨境电商服务平台，推动德化安溪永春瓷茶香融合发展，全县网络零售额突破 200 亿元。会展经济逐步壮大，会展中心建成启用，持续举办国际陶瓷文化周、陶瓷博览会、高端餐具展等系列展会。

3. 改革创新纵深推进

营商环境持续优化。持续推动政务服务“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，拓展重点事项应用领域，在省市率先推出集中购买图审、模拟审批等服务举措，图审耗时压缩至 6 个工作日内，工程建设项目审

批时长整体压缩至 22 个工作日以内，被省审改办作为十大典型经验在全省发文推广。推行“一区通办”“县乡一体化”政务服务通办模式，抽调 5 名专业人员入驻县政务服务中心免费提供帮代办服务，设立红旗坊、观音岐古镇园区政务服务站，让企业少跑腿、零跑腿。建成全省首个县域“城市大脑”，率先在全省完成基于 DeepSeek 的政务审批信息智能导询系统本地化部署，开发“AI 信用评估”“德化通”等掌上服务平台，推动更多政务服务事项“掌上办”“网上办”。连续三年获评全市营商环境标杆县。

创新发展明显提升。实施知识产权强县、质量强县工程，每万人发明专利拥有量达 24.99 件，“BLANC DE CHINE”海外商标注册成功，“中国白”图文商标在欧盟完成注册，获批建设国家级知识产权快速维权中心，入选国家知识产权强县建设示范县。创新平台体系持续夯实，先后引进共建中科陶瓷智能装备研究院、高科技陶瓷产业中试研究院、浙江大学技术转移中心德化分中心、厦门大学国家大学科技园（德化园）等多个高能级创新平台，新增市级新型研发机构 9 家。与高德、京东等 500 强及行业领军企业达成合作，助力我县产业链集群建链、强链、补链、拓链。“十四五”时期，累计培育国家工业设计研究院 1 家、市级工业设计中心 9 家、专精特新企业 94 家，高新技术企业 225 家，累计培育创新型中小企业 169 家。研发活动覆盖率连续两年位列全市第一且稳定在 75%以上，“电解水制氢掺烧天然气的应用”“高耐热微晶陶瓷家电内胆”“魔芋葡甘聚糖多孔微纤丝结构在陶瓷上的应用及产业化技术”等 3 个项目被列为省、市“揭榜挂帅”项目，国家陶瓷行业工业设计研究院获批设立国家级博士后科研工作站。人才培养深入实施，“十四五”期间新增市级以上高层次人才 2406 名，入选全国创新百强县。

重点改革不断突破。创新推行整村推进土地经营“预流转”机制，成

立国有控股企业流转耕地 3000 亩。深入推进土地供给性改革，获评首批自然资源节约集约示范县，纳入国家深化集体经营性建设用地入市改革试点。积极探索推进林权改革，在大铭乡创设首个“两山转化”林业金融服务中心，发行全国首批“福林票”，入选全省集体林权制度“三多”改革试点县。深化殡葬改革，免除 5 项基本殡葬服务费用。大力推进区域经济协同联动发展，牵头成立环戴云山“四市六县”绿色经济产业区域联盟、闽中县域职业教育发展联盟，成功举办“环戴云山”绿色产业区域联盟年会、大型自驾游、供销后备厢集市等系列活动。

4. 城乡发展协调融合

城乡建设扩容提质。县级国土空间规划经福建省人民政府批复实施，完成 187 个“多规合一”实用性村庄规划编制。深入开展“抓城建、提品质”专项行动，系统推进新寨、蒲坂等片区改造，生活垃圾焚烧发电项目建成投产，新增口袋公园 44 个、立体绿化 50 处，龙井片区县城更新项目入围省级样板工程。深入开展“聚城畅通”专项行动，新改建提升农村公路 182 公里，沙厦高速德化草村出入口工程启动建设，政永高速德化段完成主体工程、大外环路等项目建成投用，全县客货邮融合服务实现 100%覆盖，新能源汽车充电桩实现乡镇全覆盖，全县红绿灯实现联网联控。加快推进设施共享与服务均等，实施城乡供水一体化项目建设，推行城乡环卫一体化，随迁子女 100%就近入学。我县入选省级城乡融合试点。

乡村振兴全面推进。深化拓展党建引领跨镇联建、党支部领办合作社“一领三联”工作机制，推动 16 个非城区乡镇片区化协同振兴，东部、西南片区分别成立农特产品营销展示中心、农业发展中心。创建市级整镇推进“五好”示范乡镇 10 个、省级乡村振兴试点村 13 个、实绩突出村 6 个，20 个村纳入省级乡村振兴示范创建培育对象（其中 8 个村获评省级乡村振

兴示范村），上涌镇获评首批国家农业产业强镇、首批省级乡村振兴示范重点乡镇，国宝乡入选省级乡村振兴示范乡镇创建对象，大铭、龙浔、春美、汤头获评省级农业产业强镇，佛岭村入选世界旅游联盟旅游助力乡村振兴案例。首批3个乡镇9个行政村完成村级建制优化调整。全市乡村振兴现场会连续3年在我县召开，我县在全省深入学习“千万工程”经验推进乡村全面振兴现场会作典型发言，获评全省乡村振兴重点工作激励县，入选全省乡村振兴热度指数“获得感”前十县。

5. 民生福祉显著提升

社会保障力度加大。率先在全省出台吸引和留住外来员工13条措施，建设零工市场2家、零工驿站10家，“十四五”期间累计新增城镇就业人数近1.5万人。全民参保持续扩面，引导45周岁以下进城务工人员、灵活就业人员等城居参保对象参加企业职工基本养老保险，城乡低保标准提高至845元/月·人。全面落实农村留守老人、儿童、妇女等特殊困难群体关爱服务活动，开展“福蕾行动计划”、关爱女孩“五项工程”，投入1690万元临时救助4858人次。住房保障体系不断完善，我县入选省级第一批发展保障性租赁住房重点城市，获评省级发展保障性租赁住房工作评价绩效优秀县。

民生事业稳步发展。教育事业扩容提质，投入近15亿元推进16个教育项目建设，新增学位2万余个，率先在全省将普通高中录取率提高至70%，入选全国义务教育教学改革实验区、省级基础教育综合改革实验区、省首批智慧教育试点区、省基础教育教学研究基地县和省教育科研基地县（区）“教科研共同体”。健康事业提档升级，高位嫁接深圳大学总医院等高端资源，组建以县医院、中医院为龙头的2个紧密型医共体，推动县中医院综合楼、县妇幼保健院等项目建成投用，18家基层医疗机构均通过国家基

本标准，我县入选省级首批医共同体建设试点县，获评省级慢性非传染性疾病综合防控示范区。县社会福利中心建成投用，16个乡镇敬老院交由第三方公司统一运营管理，累计建成农村社区居家养老服务站（幸福院）131个，长者食堂28个，建设农村异地养老保障性住房356套。文体事业稳步推进，霞田文体园体育场、体育馆、游泳馆建成投用，成功举办全国少年轮滑锦标赛、全国青少年游泳U系列赛、福建石牛山越野赛等赛事活动。

社会治理精细提升。安全生产治本攻坚三年行动扎实推进，全县所有企业完成标准化创建提升。粮食安全责任制全面落实，县级储备粮增储至1.84万吨。开展物业管理提升专项行动，成立住宅小区物业管理司法联盟。成立泉州市矿山救护队，乡镇、行政村（居）所在地及人口较为密集区域基本实现应急广播100%覆盖。建成“党建+”邻里中心94个。深化开展平安德化建设，严厉打击涉黑涉恶、电信诈骗、盗抢骗等各类违法犯罪活动，连续五轮获评全省首批平安县，荣膺省级法治政府建设示范县。

生态底色持续擦亮。三大“保卫战”纵深推进，生态环境质量指数持续保持优良。以实现碳达峰碳中和发展目标为引领，严格落实能耗“双控”制度，深入开展大气污染精准减排和陶瓷行业整治等专项行动，成立碳达峰碳中和研究院，启动“零碳城市”规划建设，我县作为典型案例入选《零碳中国故事》在联合国气候变化大会上推介。大力实施碧水清源、城区水环境综合整治等工作，辖区国控、省控断面水质实现全域Ⅱ类以上，综合治理水土流失面积26.08万亩。银瓶湖获评国家水利风景区、岱仙湖入选国家水利风景区高质量发展典型案例，连续两年获评全省河长制湖长制正向激励县。深入开展危废物专项整治三年行动，扎实推进农药化肥减量增效、农膜回收利用、畜禽粪污资源化利用等专项行动，新增植树造林12.59万亩，全省首家无主尾矿完成闭库销号。

表 1-1 德化“十四五”规划主要指标完成情况表

分类	序号	指标名称	2020 年	规划目标		完成情况	
				2025 年	年均增长〔累计〕(%)	2025 年	年均增长〔累计〕(%)
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	287.66	435	6.5	442.32	6.6
	2	人均 GDP（万元）	——	——	5.8	13.04	6.5
	3	一般公共预算总收入（亿元）	19.37	25.32	5.5	27.49	7.3
	4	一般公共预算收入（亿元）	12.86	16.41	5	19.74	8.9
	5	陶瓷产业集群规模（亿元）	402.5	700	12	760	13.56
	6	旅游总收入（亿元）	55.38	151	23	——	——
	7	社会消费品零售总额（亿元）	136.39	——	4.6	297.5	16.9
	8	出口商品总值（亿元）	30.98	35.91	3	34.69	2.3
	9	实际利用外资（亿元）	0.26	0.29	2	0.29	——
	10	第三产业增加值占 GDP 比重	36.4	40		38.8	——
创新驱动	11	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	2.29	2.3		*1.6	——
	12	每万人口专利拥有量（件）	4.6	15	〔226.09〕	24.99	〔443〕
	13	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	6	6.4	1.3	——	——
社会民生	14	居民人均可支配收入（万元）	3.26	4.42	6.3	4.42	6.3
	15	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.1	市平均水平以上	——	12.56	〔3.8〕
	16	城镇登记失业率（%）	2.74	3	——	2.83	——
	17	基本养老保险参保率（%）	97	99	——	99	——
	18	每千常住人口执业（助理）医师数（人）	2.2	2.54	2.9	2.29	〔4.1〕
	19	每千常住人口医疗机构床位数（张）	5.82	7.62	5.5	6.15	〔5.6〕

分类	序号	指标名称	2020 年	规划目标		完成情况	
				2025 年	年均增长 〔累计〕(%)	2025 年	年均增长 〔累计〕(%)
	20	城镇化率 (%)	78.1	80	——	79.92	——
生态文明	21	耕地保有量 (万公顷)	1.57	控制在市下达指标内		完成市下达指标	
	22	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	4.5	控制在市下达指标内		完成市下达指标	
	23	森林覆盖率 (%)	78.4	控制在市下达指标内		76.7	
	24	城区 PM2.5 浓度 (微克/立方米)	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内		14.8	
	25	化学需氧量排放量 (吨)				完成市下达指标 (市下达指标调整为化学需氧量减排量)	
	26	氨氮排放量 (吨)				完成市下达指标 (市下达指标调整为氨氮减排量)	
	27	二氧化硫排放量 (吨)				完成市下达指标 (市下达指标调整为挥发性有机物减排量)	
	28	氮氧化物排放量 (吨)				完成市下达指标 (市下达指标调整为氮氧化物减排量)	

注：*为 2024 年数据

第二节 发展新形势

“十五五”时期，世界百年变局加速演进，中美博弈下“小院高墙”技术封锁和“脱钩断链”贸易封锁日益严峻，地缘政治不稳定因素增加。我国经济社会处于大转型时期，新旧动能转换更加迫切。面对全球大变局、创新大爆发、人口大转折、绿色大转型，我县应积极应对外部环境带来的挑战，主动抢抓大变局所带来的机遇。

1. 发展环境

放眼全球，世界百年未有变局加速演进。全球地缘政治冲突频发，以中美为核心的大国竞争更加激烈，经济社会发展面临的风险点和不确定性明显增多。国际贸易保护主义和逆全球化思潮持续升温，美国对华贸易壁垒加剧，倒逼我县陶瓷企业转型升级、调整出口策略。产业链重构与科技竞争加剧，美西方正着力推动供应链“去中国化”，我县陶瓷新材料、智能制造等高端技术面临“卡脖子”风险。国际货币基金组织（IMF）预计近年全球经济将处于3%左右增长区间，呈现“高通胀、高利率、高债务”特点，发达经济体增长乏力可能削弱外部需求，我县陶瓷等出口导向型产业将面临较大压力。

环顾国内，经济社会转型发展更加迫切。国内经济从高速增长转向高质量发展，陶瓷等传统制造业面临产能优化与绿色转型双重压力，我县虽在工业设计、数字化改造等领域持续加大投入，但县域人才、资金资源有限，产业转型和新质生产力培育面临挑战。内部市场需求不足，传统领域投资边际效益下降，县域消费降级趋势可能抑制中高端市场增长，对我县“工艺瓷精品化”与“日用瓷规模化”提出更高要求。我县陶瓷产业虽已形成较大集群规模，但景德镇、潮州、醴陵等地均在加速推进智能化、绿

色化转型，国内产区竞争压力进一步加剧。城镇化发展后半程，城乡融合成为关键，需要解决城区人口过密与村庄“空小散”的矛盾，加快促进县城提质和乡村振兴。“老龄化”和“少子化”进一步凸显，技能工人缺口可能扩大，存在结构性就业矛盾和规模性失业风险。

2. 抢抓机遇

海丝核心区建设持续深化，开辟对外合作新市场。我县位于海丝文化发源腹地、乃是“丝路瓷源”，产品畅销世界五大洲 190 多个国家和地区。随着国家“一带一路”倡议深入实施，我省“丝路海运”“两国双园”“海丝中央法务区”等旗舰工程加快推进，我县需积极融入福建省“海丝”核心区和泉州市“海丝”先行区建设，积极开拓东盟、中东、非洲、拉美、俄罗斯等新兴市场，在 21 世纪海上丝绸之路中要有更大作为，推进更高水平、更深层次对外开放。

新一轮科技革命和产业变革，培育发展新动能。技术创新进入密集活跃期，大批前沿技术集中涌现，人工智能成为新一轮科技革命和产业变革重要驱动力量，数实融合成为产业发展新趋势，能源科技创新推动加快绿色低碳转型，先进材料带动制造业优化升级。我县应顺势而为、乘势而上，积极推动传统产业嫁接新技术、迈向价值链中高端，做好高端化、智能化、绿色化文章。

绿色转型全面推进，塑造生态发展新优势。国家支持生态文明试验区、生态文明建设示范市县、“两山”基地、绿色发展示范区等多尺度多层次的生态文明载体和平台建设，开展生态价值核算和绿色发展考核评价，鼓励各地探索生态价值“变现”机制，为我县推进绿色崛起、生态跨越战略提供根本遵循和破局方向，也为我县充分挖掘生态资源和碳汇资源，发挥

绿色经济基础优势，推动生态产品价值实现带来巨大机遇。

闽中核心地理区位，蕴藏亿万级发展新空间。我县地处闽中，为环戴云山旅游圈区域中心，随着高铁、高速、省道路网逐步完善，我县联动承接福州、泉州、三明、莆田等地区区位优势更加明显，是海西核心城市 2 小时旅游圈覆盖地，具备实现从闽中腹地转化成为“亿万级客源城市客群的后花园”的发展潜力。

政策迭代升级，激发政策红利新势能。我县拥有众多国家级、省级、市级试点示范荣誉，纳入苏区振兴发展规划实施范围，2025 年入选福建省城乡融合发展试点县，省上专门印发“点对点”支持政策，在城市建设、产业发展等方面享受多重政策倾斜，我县应充分发挥好多区叠加优势，为新时代德化建设蓄势赋能。

3. 自身短板

支柱产业大而不强。陶瓷企业规模偏小，缺乏龙头企业带动，仍然存在“只有星星，没有月亮”情况，对产业带动引领作用相对有限；陶瓷产品、市场结构相对单一，90%的企业集中于传统艺术瓷雕、出口工艺瓷、日用家居瓷生产，高科技陶瓷几乎空白，且境外市场仍以欧美为主导，“一带一路”沿线国家市场拓展缓慢，抵御市场风险能力较弱。文旅融合深度不足，旅游产品仍以自然观光为主，与陶瓷、红色等文化和特色农业的融合发展不足；同时，交通接驳、高端酒店等配套服务和品牌营销、创意策划等运营机制仍有较大提升空间。

城乡融合尚存梗阻。随着新型城镇化加快发展，部分“城市病”症结尚未完全改善，教育、医疗、养老、交通等配套设施还不能完全满足人民日益增长的美好生活需要。城区历史风貌、陶瓷文化等彰显不足，城市国

际化、艺术化、品牌化建设尚处起步阶段。农村空心化与产业基础薄弱仍较为突出，地权、林权等改革有待进一步深化，城乡基础设施差距依然较大，城乡要素双向流动通道还需进一步拓展，乡村振兴、城乡融合发展仍有较大提升空间。

要素支撑仍有短板。创新要素不足，高端人才与科研平台短缺，研发投入占比偏低，制约产业向价值链高端攀升。土地要素趋紧，工业用地储备有限，项目落地与产能扩张空间受挤压。资金要素支撑弱，本土融资渠道狭窄，对企业技术改造与新兴产业培育支持不足。基础设施滞后，现代物流体系与数字化基础设施不完善，影响产业协同与效率提升。环境容量约束增强，能耗与排放指标收紧，传统陶瓷产业绿色转型压力凸显。

综合研判，“十五五”时期是全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的关键期，但外部环境复杂动荡，国内面临经济增速放缓和结构转型双重压力，迫切需要我县立足现代化大局，把推进新质生产力发展作为推动产业结构转型升级内生动能，把推进城乡融合作为推动实现共同富裕重要抓手，把推进要素市场化配置综合改革作为推动高质量发展的关键一招，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能，推动我县经济社会发展实现新一轮腾飞。

第二章 目标引领、再上台阶，在中国式现代化建设中奋勇争先

第一节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、泉州、德化工作的重要讲话重要指示批示精神，紧扣新福建宏伟蓝图、“四个更大”要求和泉州市加快建设 21 世纪“海丝名城”、奋勇争先推进中国式现代化泉州实践部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，精准把握我县资源禀赋、特色优势，紧紧围绕向“四化”发展（国际化、艺术化、品牌化、城市化），坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以绿色低碳转型为后发优势，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保我县基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

专栏 2-1 “四化”协同发展行动指南

坚持“国际化、艺术化、品牌化、城市化”的“四化”协同战略，以艺术化提升品牌价值，品牌化扩大国际影响，国际化倒逼城市功能升级，城市化则为前三者提供坚实的发展载体。

国际化：是拓展开放格局的引领战略，是德化陶瓷产业突破地域限制、参与全球竞争、提升国际话语权和影响力的必然选择。重点任务包括：**一是深化产业国际合作**，积极布局海外“德化白瓷文化驿站”与海外仓，系统性组织企业赴全球重点市场参展，深化与国际品牌（如米其林）战略合作；**二是强化科技研发与国际赛道抢占**，支持企业与科研院所联合攻关高性能陶瓷、电子陶瓷、环

保釉料等新材料与新技术，瞄准半导体、新能源、生物医药等高端应用领域，抢占国际细分市场赛道；三是提升城市国际功能，缔结国际友好城市，引入高端酒店品牌，优化涉外服务环境；四是促进文化国际交流，持续开展“中国白·德化瓷”国际巡展，举办具有国际影响力的陶瓷博览会与学术研讨会。

艺术化：是铸就产业与城市灵魂的核心动能，是驱动德化陶瓷从工艺品向艺术品、收藏品跃升，赋能城市魅力提升的价值源泉。重点任务包括：一是强化艺术赋能产业，深化“大师 IP+”模式，举办“何朝宗杯”等权威赛事，建设艺术家驻留基地，推动前沿工业设计与传统陶瓷制造深度融合；二是塑造城市艺术风貌，将陶瓷艺术元素系统性融入城市公共空间，打造特色鲜明的陶瓷主题街区、观光工厂和文化旅游动线，全面提升城市文化品位与辨识度。

品牌化：是实现市场价值倍增的关键路径，是将产业优势、艺术价值转化为可持续市场竞争力和经济回报的核心手段。重点任务包括：一是构建“城市—产业”融合品牌体系，以“世界陶瓷之都·德化”城市品牌为统领，做强“中国白·德化瓷”产业品牌，形成聚合效应；二是强化公共品牌运营，建立并严格执行“世界陶瓷之都·德化”“德化窑”区域公共品牌的授权使用标准，积极推动德化陶瓷作为国家与省市外事礼品，实施全球品牌推广计划；三是培育企业产品品牌，大力支持龙头企业争创国内外知名品牌，探索收购海外高端陶瓷品牌，整体提升产品附加值与企业利润率；四是创新品牌营销传播，充分利用新媒体矩阵宣传好德化城市形象、讲好德化陶瓷故事，大力发展跨境电商，构建线上线下融合立体化营销网络。

城市化：是集聚高端要素资源的坚实载体，为“产城人文创”融合发展提供高品质空间和环境支撑。重点任务包括：一是优化县域空间布局，严格落实“两带三区、一主两副双轴”总体格局，加快推进中心城区更新提质，促进各乡镇联动发展、错位互补；二是完善基础设施网络，全力构建“铁公空”现代化综合交通体系，前瞻性布局新型基础设施，持续提升能源、水利等设施的保障能力与韧性水平；三是提升公共服务品质，推动教育、医疗、养老等优质公共服务资源均衡配置，着力构建全龄友好型社会，增强城市对各类人才的吸引力与凝聚力。

第二节 发展定位

全力打造国际化世界陶瓷之都。坚持以科技创新推动产业创新，全力培育新质生产力，构建涵盖研发、生产、检测、贸易的全链条生态体系，加速成为全球陶瓷智造转型标杆区；以“全球陶瓷文化新地标”为引领，构建“陶瓷文化国际传播体系”，通过国际驻留创作项目、陶瓷艺术巡展增强文化软实力，加速陶瓷文化全域渗透，打造世界陶瓷文化交往枢纽；推动产业集群与城市空间重构，加快形成产值超千亿的世界级陶瓷产业集群，打造集科技引领、文化赋能、产城融合于一体的国际化世界陶瓷之都。

创建国家级文旅融合发展示范区。以“世界瓷都·自在德化”为核心品牌，全面挖掘、保护、利用以海丝陶瓷文化为核心的特色文化资源，深化“旅游+”模式，推动文旅融合高质量发展，延续“凤凰展翅一体两翼”全域旅游架构，形成“三线联动、多节点支撑”旅游网络，完善旅游服务配套，创建国家级文旅融合示范区、海丝路上具有国际影响力的陶瓷文化休闲与生态旅游目的地。

探索山区共同富裕新路径。学习运用“千万工程”经验，聚焦缩小城乡差距、区域差距、收入差距三大关键维度，系统构建“产业富民、城乡融合、共建共享”山区共同富裕新路径。立足闽中山区资源禀赋与陶瓷产业特色，完善生态产品价值实现路径，带动城乡居民收入倍差持续收窄；以“大城关”为抓手持续深耕新型城镇化建设，以城带乡推进乡村全面振兴，破解城乡要素流动壁垒；健全先富带后富机制，优化城乡融合治理体系，以地域、亲缘、文化等为联结点推动组织聚合，实现公共资源共建共享，为全国同类地区提供“德化经验”。

第三节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我县社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰。

坚持创新驱动。坚定实施陶瓷创新战略，促进产业链、创新链、资金链、人才链“四链”融合，大力开发新产品、新装备、新材料、新技术、新工艺，加速推动转型升级，培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路。

坚持改革开放。立足福建两岸融合发展示范区、海丝先行区等比较优势，促进高水平开放；积极融入福厦泉要素市场化配置综合改革试点建设，以构建高水平市场经济体制为引领推动深层次改革，打造市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先。

坚持共同富裕。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，完善城乡融合发展体制机制，正确处理城与乡、发展与保护、发展与民生的关系，优化以县域为重点的城乡融合发展格局，加快构建与常住人口相挂钩的公共服务供给机制，加快推动公共资源整合提升和政府社会性支出进行制度性重新配置，让发展成果公平惠及广大人民群众。

坚持绿色发展。以碳达峰碳中和为引领，推动生态文明体制改革，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，扩大生态环境容量，积极推动发展方式和生活方式全面绿色转型，积极创建“零碳城市”。

第四节 发展目标

“十五五”时期，我县将坚定实施“四化”协同战略，构建以国际化引领开放格局、艺术化塑造城市灵魂、品牌化提升产业价值、城市化夯实发展基础的闭环发展体系，经济社会发展努力实现以下主要目标。

经济发展高质量。经济总量和效益同步提升，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续显现。“十五五”期间，全县社会消费品零售总额年均增长 5%、至 2030 年总额达 381.55 亿元，地区生产总值年均增长 5%以上、至 2030 年总量规模达 580 亿元，人均地区生产总值超过 16.5 万元。

产业创新高能级。新质生产力、现代化经济体系取得重大突破，力争到 2030 年，陶瓷产业集群规模达 1350 亿元；科技研发投入持续增加，年均增长率不低于 10%，建成省级以上创新平台 2-3 家，突破关键核心技术 5-8 项，规模以上工业企业数字化改造全覆盖，创新活力更加迸发，培育专精特新“小巨人”、单项冠军企业 3 家以上，高新技术企业数量突破 280 家。

文化影响高水平。以文塑旅、以旅彰文双向赋能，德化窑址品牌影响力与国际知名度逐步提升，“中国白·德化瓷”公共品牌影响更加广泛，文化产业和文化事业繁荣发展，高品质公共文化服务更加普惠可及，新时代文明建设取得显著成效，全国文明城市建设更加精细，城市精神品格更加鲜明、文化软实力更加彰显。

人民生活高品质。实现更高质量充分就业，居民人均可支配收入增速

与经济增长基本保持同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障更加优质健全，基本实现幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，共同富裕更加可及可感，城乡融合发展格局进一步优化，常住人口城镇化率达 80%，城乡收入倍差小于 1.9。

生态环境高颜值。到 2030 年顺利完成碳达峰目标，规上工业单位增加值能耗控制在市下达的目标范围。生态产品价值实现路径进一步拓宽，绿色优质产品生态溢价率持续走高。持续巩固生态文明建设示范区创建成果，森林覆盖率保持全市首位，力争全域实现主要流域水质Ⅱ类以上，生态容量和生态优势不断扩大，生态安全屏障更加牢固。

社会治理高效能。重点领域风险得到有效防范化解，粮食、能源资源、重大基础设施安全保障能力进一步加强。政府行政效率和公信力有效增强，基层治理能力明显提高，“法治德化”深入推进，突发公共事件应急能力和自然灾害防御水平明显增强，具有德化特色的社会治理体系更加完善，县域治理现代化水平显著提升，探索形成具有德化特色的山区县县域治理模式。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县产业结构全面优化升级，经济实力、科技活力、综合竞争力大幅跃升，生态文明建设取得新的重大进展，人民生活更加幸福美好，率先基本实现社会主义现代化。

表 2-1 德化“十五五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	年均增长 〔累计〕(%)	属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	442.32	580	5	预期性
	2	人均 GDP（万元）	13.04	16.5	4.5	预期性
	3	社会消费品零售总额（亿元）	297.5	381.55	5	预期性
	4	一般公共预算收入（亿元）	19.74	22.3	2.5	预期性
	5	自营出口额（亿元）	34.69	100	23.58	预期性
	6	实际利用外资（万美元）	380	420	2	预期性
产业创新	7	陶瓷产业集群规模（亿元）	760	1350	12.18	预期性
	8	高新技术企业数量（家）	225	280	4.5	预期性
	9	全社会研发投入（亿元）	7.4	11.9	10	预期性
	10	每万人高价值发明专利拥有量（件）	3.34	3.71	〔11.07〕	预期性
社会民生	11	居民人均可支配收入增长（%）	5.3	——	与地区生产总值增长基本同步	预期性
	12	城乡居民收入比	1.92	1.9	——	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.56	13	〔3.5〕	预期性
	14	城镇登记失业率（%）	2.83	3	——	预期性
	15	每千常住人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.29	2.4	〔4.8〕	预期性
	16	每千常住人口拥有医疗床位数（张）	6.15	6.2	〔0.8〕	预期性
	17	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	——	——	〔6.1〕	预期性
	18	常住人口城镇化率（%）	79.92	80	——	预期性
绿色	19	耕地保有量（万亩）	21.4	20.71	——	约束性

分类	序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	年均增长 〔累计〕(%)	属性
低碳	20	规上工业单位增加值能耗下降率 (%)	11.5	完成市下达 任务	——	预期性
	21	森林覆盖率 (%)	76.7	完成市下达 任务	——	约束性
	22	城区 PM2.5 浓度 (微克/立方米)	14.8	完成市下达 任务	——	约束性
	23	优良水体比例 (%)	100	100	——	约束性
安全保障	24	粮食综合生产能力 (万吨)	6.38	6.45	——	约束性

第三章 激发全面创新动力 促进科技创新与产业创新深度融合

深入实施创新驱动发展战略，以产业创新发展为主攻方向，以体制机制改革为动力，突出企业主体、平台建设、人才集聚，最大限度释放创新创业创造动能。

第一节 提升产业链科技创新能力

全力培育创新主体。深入实施科技型中小企业培育行动和高新技术企业增量提质计划，建立“省级—国家级”小巨人企业培育库，进一步完善“科技型中小企业—高新技术企业—高成长型高企”梯次培育体系。实施“初创孵化—成长培育—成熟壮大”的全链条培育机制，推动更多科技型企业成长为高新技术企业。完善企业创新激励机制，支持中小企业专精特新发展，推进设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新。鼓励和引导有条件的企业联合高校、科研院所共建新型研发机构和异地研发机构，组织重要科研攻关项目申报省、市“揭榜挂帅”项目，联合攻关产业链关键技术；建立常态化技术需求对接机制，精准匹配创新资源与企业需求，促进科技成果高效转化，推动产业链与创新链深度融合。

突出龙头企业带动。鼓励和引导龙头企业牵头与知名高校、科研院所共建联合实验室、研发中心或创新联合体，带动产业链上下游创新能力提升。支持行业领军企业牵头组建国际性产业与标准组织，积极参与国际规则制定。大力引进龙头企业研发总部和区域基地，探索打造集企业办公、研发中试、技术孵化、生产服务和配套居住于一体的复合型产业社区。

第二节 完善产业链创新载体体系

搭建高能级科创平台。加快推进厦门大学国家大学科技园（德化园）建设，持续培育重点实验室、企业技术研发中心、企业技术中心、新型研

发机构等科技平台。探索构建“楼上楼下”创新综合体，推动创新平台与科技型企业无缝衔接，缩短原始创新到成果转化再到产业化时间周期。

搭建协同创新平台。对接厦门大学、浙江大学建设技术转移中心德化分中心，支持企业建设异地研发孵化平台，搭建异地创新“苗圃”，与发达地区设立“两地双园”，主动链接国内外创新资源，开展异地协同创新。

积极打造创业载体。适时出台支持创业一揽子政策措施，大力建设低成本、全要素创业孵化基地，打造一站式创业空间，激发青年人才创新创业创造活力。鼓励存量商业商务楼宇、旧厂房等资源改造建设创新创业载体。加强孵化器、众创空间管理，引入专业团队管理运营，增强创新创业孵化功能，培育孵化一批科技型中小微企业。

加强产业标准化建设。争创国家日用与工艺美术陶瓷产品质量检验中心，创建国家级陶瓷产业知识产权快速维权中心。支持相关行业主管部门和陶瓷企业制（修）订国家、行业、团体、企业等各级标准，力争至2030年主导或参与制（修）订国家、行业、团体、省地方等各级标准2项以上。

第三节 促进科技成果转化应用

完善中试平台建设。强化平台支撑引领，依托陶瓷智能装备中试验证平台、高科新材料陶瓷产业中试研究院等科研院所，做强做优我县中试服务平台，充分发挥其辐射带动能力，支持长三角、粤港澳大湾区等前沿地区以及景德镇、潮州、佛山等传统陶瓷主产区与我县中试服务平台对接合作，开展陶瓷智能装备、先进陶瓷材料、新型成型工艺、低碳烧成技术等方向中试验证与工程化开发，聚力破解陶瓷产业关键技术难题瓶颈。

完善成果转化服务体系。依托国企建设、运营陶瓷产业生产性服务平台，整合研发设计、数字化赋能、检验检测、知识产权、市场推广、供应

链服务、人才培养、绿色发展、金融支持等九大服务业态，组建统一的公共服务管理机构，构建涵盖技术问诊、联合研发、检验检测、小试中试的全链条服务体系，进一步推动科技创新成果向现实生产力转化，为企业提供专业化服务。加快培育市场化、专业化技术转移机构和高素质、复合型优秀技术经纪（理）人队伍，进一步完善技术转移服务体系。精准赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，建立职务科技成果资产单列管理制度。推动建立职务科技成果转移转化容错纠错机制。探索事业单位性质新型科研机构市场化产业化路径。

第四节 完善科技金融支持体系

提升全社会研发投入。强化全社会研发投入正向激励，指导企业用好用活省级技改贷、市级技术创新基金贷等各级各类增资扩产政策，加大财政科技投入力度，优化企业研发经费分段补助，落实税费优惠政策。探索建立企业研发准备金制度，引导企业加大研发投入。健全多元化科技资金投入机制，鼓励高校、科研院所、企业、社会力量多渠道加大研发投入。

引导金融资源支持科技创新。完善政银企业合作机制，优化“科创贷”等金融产品，创新本地“陶瓷型”特色金融产品，建立“企业库”“项目库”白名单，深入推进知识产权质押融资等融资方式。健全重大技术攻关风险分担机制，完善科技保险政策体系。壮大耐心资本，鼓励创新基金、天使基金“以投带引”，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，促进种子期、初创期科技型企业发展壮大。

第五节 一体推进教育科技人才发展

做强高校对产业链支撑。全力支持泉州工艺美术职业学院征地扩建和升本工作，深化校地深度融合发展，助推校企合作，共建产业学院、实训

基地，建立紧密的产学研合作关系。依托陶瓷产业集群优势，打造陶瓷智造产业学院。加快“智汇瓷谷”建设，打造集科创研发、青年交流、职教融合、品质生活于一体的陶瓷创新活力走廊。

建强人才支撑体系。深化育人方式、办学模式、管理体制机制改革，拓展“3+2”中高职职教联盟建设，深化闽中县域职业教育发展联盟合作共享。扎实推进人才“港湾计划”和人才人口“双增”行动，持续完善“1+1+N”人才政策体系，不断壮大高层次人才、高技能人才、青年人才、产业工人等人才队伍。紧扣产业链发展需求，建立产才协同推进机制，构建“引才—育才—用才—留才”全链条体系，实施世界瓷谷人才培育工程，指导工艺美院构建“大师引领、名师执教”育人体系，借力北京大学、中山大学等高端资源，培养更多工艺大师、艺术工匠、领军人才。鼓励工艺美院教师牵头、学生参与，组建跨学科团队，围绕陶瓷新材料、工序设计等关键方向开展科技攻关与成果转化，形成“以教育培养人才、以人才驱动科技、以科技反哺教育的良性循环”。

健全人才评价体制机制。创新构建“一评双证”模式，整合职称评审和技能等级认定标准，形成统一评价尺度，实现一次评审、双证同发。完善高层次人才条件确认、自主认定、赛事评审等多种评价方式，将智能制造、人工智能、烧窑制窑、电商直播等新兴领域人才纳入高层次人才认定范围，构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向评价激励体系。

优化人才服务保障。加快建设青年发展型城市，落实落细青年人才生活补贴、见习补贴、购房补助、留泉返泉家庭奖励等招工引才政策，吸引青年人才来德留德就业发展。精准对接人才住房需求，用好“德泊”党群人才家园、德化人才服务专窗等平台开展人才服务活动，切实解决人才关切问题。

第四章 聚力陶瓷产业强链 打造千亿级世界瓷都产业集群

纵深推进“中国白·德化瓷”高质量发展行动计划，坚定实施陶瓷国际化战略，以新质生产力积蓄产业创新发展强劲动能，以艺术创意为核提升产品美学价值，以品牌赋能讲好德化陶瓷故事，打造新型工业化强县。

第一节 加快陶瓷“五化”转型

加快国际化步伐，构建全球陶瓷生态圈。优化国际瓷艺城、中国茶具城、红旗坊文旅产业园等平台功能，完善展览展示、交易洽谈、文化体验等配套服务，提升对全球陶瓷资源吸附与整合能力。扩容海内外推广展示网络布局，在国内重点城市持续建设“中国白·德化瓷”推广展示中心，在“一带一路”沿线国家建设“推广展示中心+海外仓”，构建“覆盖全球、高效联动”营销网络。持续实施“中国白·德化瓷”国际巡展活动，深化海外抢订单专项行动，每年组织500家次企业参加境内外各类专业展会，发挥已成立的跨境电商集聚区、陶瓷外贸集聚区、义乌“中国白·德化瓷”优品选品中心等平台作用，全力推动德化优品出海。巩固欧美传统市场优势，提升高端餐具、艺术陶瓷等产品市场份额；重点开拓“一带一路”沿线国家及新兴市场，推动日用陶瓷、高端餐具出口占比，聚焦高端细分市场，针对性开发符合不同区域文化、消费习惯的定制化产品，培育一批海外核心经销商与合作伙伴，携手米其林开展全球战略合作，2027年前完成20个星级餐厅高端餐饮瓷定制签约工作。

加快艺术化升级，重塑陶瓷美学话语权。策划开展国际化陶瓷艺术文化活动，持续举办德化高端陶瓷餐具展洽会、瓷圣何朝宗学术研讨会、德化窑国际陶瓷学术研讨会、中国陶瓷茶器具发展高峰论坛等高端会议，推动陶瓷文化与世界对话，打造世界级艺术地标。深化与全球顶尖陶瓷院校、

艺术机构、知名设计师合作，吸引国际顶尖人才来德化创作交流，资助青年艺术家成长成才，打造陶瓷人才高地；发挥德化当代陶瓷艺术研究所作用，加强陶瓷文化梳理研究，围绕世遗文化、红色文化、陶瓷文化等核心元素，跨界融合打造一批陶瓷艺术精品。实施“抓工业设计促产业提升”专项行动，依托国家陶瓷行业工业设计研究院、县工业设计协会、工业设计中心，鼓励企业加大研发创新投入，持续夯实工业设计产业基础；高水平举办“中国白”国际陶瓷艺术大奖赛、世界陶瓷设计大会、“中国白·德化瓷”全国设计大师奖、“何朝宗杯”陶瓷工业设计大赛、海峡两岸青年陶瓷创客“i-china”计划等权威赛事，提高工业设计水平；建立陶瓷设计要素工具库、国际陶瓷设计联盟、陶瓷设计师云平台“瓷匠集”，构建全球共创、共享、共赢、共生陶瓷工业设计生态圈。

加快品牌化工程，打造全球知名地理标志。升级“1+N”品牌体系，加大政策扶持力度，做强“中国白·德化瓷”“德化窑”“世界陶瓷之都·德化”等“1”个核心公共品牌；打造1至3个陶瓷版“安踏”，培育一批中国驰名商标、知名商标品牌等“N”类细分领域子品牌，拓展地理标志使用范围，推动地理标志与产业发展深度融合，加强古窑址商标注册使用，形成“公共品牌引领、企业品牌支撑、细分品牌补充”品牌格局。加强对接省市外办，推动德化陶瓷作为国家、省市领导出访或赠送外宾的外事礼品，推广“德化国礼瓷”品牌形象；收购海外陶瓷品牌，归集其品牌价值、工业设计能力和市场资源。深化“陶瓷+”产业融合模式，推进日用陶瓷进酒店、进高端餐饮连锁机构，开发定制化陶瓷餐具套装；持续深化打造“大师IP+”模式，将陶瓷大师的艺术影响力与产品价值深度绑定，开发高端限量版产品。升级数字营销体系，利用新华社全平台媒体矩阵，对德化城市品牌、产业特色和亮点工作进行全方位、立体式传播；加强与TikTok、X

等境内外主流平台和专注于宣传中国传统文化的 KOL 合作，利用虚拟现实（VR）技术打造“云展馆”，深度讲好德化陶瓷故事。

加快低碳化转型，铸牢永续发展基础。严格项目能效准入，大力创建低碳企业、低碳工厂、低碳车间，发展光伏等可再生能源，引导企业加快建设能耗在线监测系统，探索碳足迹管理。系统推进陶瓷产业制造体系转型升级，重点加快高效耐火保温窑体材料及轻质低蓄热窑车、窑具材料研发应用，推广“铝基耐热硅板”“碳化硅复合材料耐火板”等先进技术，提升窑炉耐高温与节能性能，降低生产能耗。优化能源结构与生产控制，推进智能温控系统与数字化控制技术应用，推广电窑炉、富氧燃烧、氢气辅助烧瓷技术等节能技术。构建再生资源回收利用体系，强化全生命周期绿色管理，加强陶瓷废物污染综合整治工作，开展废弃石膏、污泥、瓷片等资源化利用，培育壮大绿色循环经济。

加快数智化升级，实现产业迭代焕新。全域推进“智改数转”，引导企业加紧智能化、信息化、数字化布局，按照“灯塔工厂”标准持续开展智能装备研发、智能制造车间建设，每年推广自动化、信息化、智能化成型生产线设备 100 台套，实现规上企业智能化改造全覆盖。升级“陶瓷行业大数据中心”，引入 5G、区块链技术搭建白瓷区块链生态与 RWA 交易平台，推动规上企业全流程智能化覆盖。研发节能窑体材料，推进清洁能源项目中试。加快陶瓷行业二级解析点建设，引导上中下游经销商加入数字化销售平台，打造“线上展示+线下体验+即时配送”的营销新模式，助力中小企业降本增效。落实人工智能赋能陶瓷产业专项行动，深耕 AI+制造，对接全县制造业研发设计、生产制造和运营管理等环节场景需求，打造 AI+设计、AI+制造、AI+检测等一批应用场景，适度超前布局算力基础设施建设，加快通用 AI 技术产业化。

第二节 持续推进产业“延链筑群”

打造国际陶瓷产业集群标杆。加大企业梯度培育力度，持续实施工业龙头企业培育和星级工业企业评定专项行动，用好“揭榜挂帅”“赛马”机制，引导龙头企业在巩固主业基础上延伸产业链、创新商业模式、抢占市场份额、打造国际品牌、挂牌上市，推动企业向大型化、集团化、现代化发展，全力培育一批营业收入超百亿的龙头企业和年营业收入超10亿的骨干企业。建立“链主+中小企业”协同机制，强化产业链布局，引导支持链主企业、龙头企业推进产业链上下游协同技术改造。引导中小企业聚焦细分环节或产品，做精做强，打造明星产品，实现规模化生产，形成“龙头引领、中小企业协同配套、抱团发展”的产业生态，着力打造一批专精特新、单项冠军企业，催生一批“独角兽”企业、行业“小巨人”。

持续促进“强链”“延链”。统筹保障上游瓷土供应，扶强做大并重点对接先进陶瓷产区装饰、包装、竹木、铁塑、电子、花纸、釉水、承烧板、窑炉生产等重点配套企业，支持纸箱包装、陶瓷小家电、陶瓷宠物用品等产业链相关各方共聚德化。深度挖掘陶瓷、竹木、人文底蕴，促进陶瓷与旅游、电商、家居、酒店、酒类、茶叶、化妆品等跨界融合，构建更加开放的“陶瓷+”生态圈。

推动矿业绿色发展。加大陶瓷土找矿力度，引导企业进行精选加工，提升陶瓷原料品质。推广应用数字化、智能化技术和装备，建设智慧矿山，提升生产效率和安全管理水平。支持双旗山黄金矿业等矿山企业探矿增储，加大金矿资源勘探投入，引入一体化综合智能管控平台，高标准建设智能化矿山，以新质生产力推动产业绿色化转型升级。建设现代化陶瓷精加工生产线，加快推进上涌石灰石矿优势储量矿产资源的开发利用，推动美龙矿业瓷土矿精加工及陶瓷品生产增资扩产，加快鑫阳铁矿采矿80万吨/年

扩能工程及配套的尾砂充填系统建设，切实提高矿产附加值。推进雷峰蕉溪、南埕塔兜地热资源勘查，培育发展地热水、矿泉水等“矿业+”产业。大力推广废石、尾矿、废渣等资源综合利用，构建矿业循环经济模式。

第三节 培育壮大新兴产业和未来产业

抢占新材料赛道。实施“世界瓷谷”项目，依托中科院等优势资源，建立世界先进陶瓷产业技术（德化）创新中心，支持企业与陶瓷研究院等机构建立长效合作和接力孵化机制。聚焦结构陶瓷、电子陶瓷、生物医疗陶瓷、航空陶瓷、纳米陶瓷等前沿领域，着力引进氧化锆陶瓷、压电陶瓷、蜂窝陶瓷等先进陶瓷企业，系统布局新材料研发与产业化。支持企业通过技术创新推动传统陶瓷向高端化升级，探索开发智能温控陶瓷、抗菌健康陶瓷、高精度工业陶瓷等高附加值产品，开拓无机非金属材料在机械制造、航天航空等新领域应用。

加速发展氢能产业。加强与氢能企业、高校科研平台对接，谋划光储一体化配套绿氢项目，因地制宜布局陶瓷厂区分布式制氢配套设施。积极开展绿色氢能领域技术攻关，重点推进电解水制氢氧气掺烧天然气等关键技术研发和产品创新，探索陶瓷掺氢燃烧应用场景，发展窑炉稳燃、低碳排放等技术。推动氢能与陶瓷产业深度耦合，积极参与省级地方标准《陶瓷掺氢烧制技术导则》编制，打造陶瓷领域氢能应用示范样板。

积极培育低空经济。加快低空经济基础设施建设，适时推进德化通用机场建设，依托景区、园区、交通枢纽等规划建设一批直升机起降点、水上飞机场、无人机起降点。培育“无人机+行业场景”低空经济应用场景生态，积极布局无人机关键零部件制造、低空运营服务领域等创新型企业，拓展一批无人机配送、农业监测、农业植保、林业管理、文旅体验、应急

救援等“低空+”应用场景。

专栏 4-1 “十五五”期间陶瓷产业集群发展重点项目

产业链上下游项目：陶瓷产业链公共服务平台、高内坑陶瓷原材料堆场、瓷土矿精加工及陶瓷品生产增资扩产项目、盛源矿业增资扩产项目、福山村瓷土项目、葛坑誉隆石英硅技改项目、双旗山矿业技术工业区增资扩产项目、年产 500 万件印刷产品建设项目等。

数转智改项目：年产 300 万件免烧可降解陶瓷及陶瓷智能成型生产线建设、龙峰日用工艺陶瓷智能化生产技术改造、陶瓷智能一体化全自动设备、高性能结构陶瓷智能制造综合标准化与新模式应用、华悦年产 82 万件日用陶瓷生产线改造等。

高端与新型制造项目：炭基复合型新材料生产线建设项目、瓷都矿业发展有限公司新型环保建材建设、戴云高端白瓷项目、高端日用陶瓷生产项目等。

陶瓷艺术化项目：中国雕塑学会艺术家村、景德镇高端陶瓷艺术联创制造基地、山陶陶瓷、合德堂陶瓷艺术培训中心、零度创意陶瓷文化基地、青年工艺美术人才创作生产基地、景德镇高端陶瓷艺术联创制造基地、甚欢文化产业园项目等。

氢能项目：氢气制备装置生产基地、日本 BSL 企业总部、零碳企业园区（城东古洋工业化标准园区）等。

低空经济项目：低空经济基础设施建设、无人机智慧林业建设、无人机培训基地、低空旋翼机轻制造及文旅运营福建地区总部等。

备注：本纲要各专栏所列项目，将结合要素保障、实施条件动态推进、滚动调整。

第四节 促进服务业优质高效发展

大力发展会展经济。持续办好“中国白·德化瓷”高端餐具展、国际陶瓷文化周、陶瓷博览会、佛事用品展等系列重点展会，力争每年在德化会展中心策划举办展会 10 场次以上，打造国际化品牌展会。联动文旅资源打造“会展+陶瓷+文旅”体验场景，结合“百馆游”文旅品牌，将陶瓷博

物馆、大师园等景点纳入会展动线，实现“以展带游，以游促购”。培育一批广告、物流、策划、咨询、搭建等专业化的会展配套服务企业，完善会展产业链。组织企业参加海南消博会、闽货华夏行、福品博览会等国内知名展会和淄博、醴陵、景德镇等陶瓷主产区陶瓷博览会，积极与境外商贸协会、同乡会等建立沟通渠道，持续组织企业赴北美、“一带一路”沿线国家或地区展销，深入开展“中国白·德化瓷”巡展活动，助力企业抢占市场。

完善进村出海便捷物流体系。持续健全县乡村三级物流网络服务体系，整合邮政网络、供销网络、汽运网络及物流企业网络等农村电子商务物流配送体系，发展共同配送，推动全县客货邮融合服务进一步提升。积极探索建设智慧物流，加快推进集电商仓储、物流及相应配套为一体的大型电商及物流集聚区，通过引进“互联网+”模式，形成集电商孵化、线下体验、产品展示、仓储物流等多要素融为一体的智慧电商物流产业园。加快推进物流监管中心建设，构建“全链条”服务体系，打造“一站式”外贸综合服务平台，实现报关、退税、结汇、融资“一网通办”。完善优化海外仓布局，积极在全球核心城市建立“中国白·德化瓷”推广展示+海外仓销售中心，提升海外仓本土化服务效能。

发展壮大电商能级。完善电商公共服务体系，建设县级电子商务公共服务中心，扎实推进跨境电子商务体系建设，做优电商服务基座。做强传统电商，促进快手、抖音等直播平台服务商落地，抢抓各电商平台“6·18”“双十一”等时间节点契机开展多领域、多层次、多元化的德化优品促消费系列活动。做优跨境电商，引进第三方跨境电商头部服务机构，加快推进电商物流园跨境电商功能区规划建设，探索“跨境电商+市场采购+海外仓”多模式开拓国际市场；深化与TEMU、TIKTOK、亚马逊等跨境电商头部

平台合作，推动在德设立客户服务中心或专项服务机构，开展品牌孵化和品牌出海等活动。做大网络直播，借助直播带货和云带货等新营销模式展示陶瓷文化，促进陶瓷产业线上发展。

强化金融服务功能。探索创新创设融资平台，争取在省“金服云”融资平台创设德化专区，推动合作银行业机构发布“一链一策”金融产品，实现中小微企业融资“需求发布—产品匹配—线上对接—精准协调”闭环管理。推行园区“伙伴银行”合作机制，立足园区产业链特色，精准打造个性化融资方案，实现“一站式”金融服务。发挥政府产业引导基金作用，推动设立创业投资、科技创新、工业园区、乡村发展、陶瓷产业链等子基金，不断撬动社会资本。引导金融业机构差异化发展，支持中信银行、厦门国际银行等金融机构来德设置分支机构或服务网点，不断满足全县各行各业的金融需求。

推进生活性服务业多样化发展。以满足多层次服务消费需求为导向，通过业态创新、模式创新、技术赋能、精细化运营，提升服务供给的便利性、可及性和普惠性，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。着力发展文化旅游、现代商贸、健康养老、居民服务等生活性服务业，推动生活性服务业跨领域融合和多业态联动，积极搭建商旅文体健融合发展平台载体，推动文化旅游、养老育幼、体育健康、餐饮家政等服务相互渗透融合，丰富生活性服务业数字化应用场景。

专栏 4-2 “十五五”时期现代化产业重点项目

会展项目：宋元陶瓷文化展览馆、中国五大名窑大师 IP 智造与陶瓷展览馆等。

物流项目：中国陶瓷电商物流园、中国邮政德化县物流共配中心、乐农农产品冷链物流中心、极兔速递总部、国宝乡农产品冷链仓库、桂阳乡综合运输服务中心、德化农产品批发市场等。

电商项目：中国陶瓷电商物流园、小田甄陶直播基地、德化塑米智谷等。

第五节 高标准推进产业平台建设

创新优化产业用地供应方式。实行产业用地先租后让、弹性年期出让、租让结合，推行工业项目“标准地”改革，探索工商业用地使用权到期续期、建设用地置换等政策，支持通过土地预告登记实现建设用地使用权转让。创新“混合产业用地+土地用途灵活转换”方式，建立土地混合开发利用制度，推进二三产业混合用地，探索混合供地和功能复合应用场景。

推动园区集约高效发展。开展产业园区专项体检，推动后井工业片区、鹏祥工业区、诗墩工业区等老旧厂房和低效用地再开发和提升改造，引导鼓励“二环”内企业“退城入园”。扩容升级产业园区，加快推进紫洋、古洋等工业园区建设，配套建设一批微型产业园，持续推进园区标准化建设，完善园区生产性、生活性配套设施，联合打造科技公共服务平台，促进产业链上下游企业加速集聚，实现产业链隔墙供应。打造“工旅融合”高品质园区，植入陶瓷等文化元素，积极引导入驻园区企业打造具有“国际范”陶瓷观光工厂。

强化园区运营管理能力。完善“一区多园”管理模式，突出各片区特色优势和综合竞争力，完成工业园区整合与统一管理，促进优质生产要素集中集聚。开展精准招商，引进县内外龙头和强链补链优质企业入驻园区。强化运维能力，引进专业运营企业进行资源整合和综合招商，带动高新技术项目、智能制造项目、全链条产业项目落地，引领园区产业转型升级，实现越级发展。严格准入门槛，对拟入园产业、项目和企业从严审查、论证、把关，提高入驻企业亩均产值、综合效益。加强后续监管，引导各类市场主体依法高效使用土地，督促入园企业按约定时间节点动工和建成投

入，防范“圈地”“炒地”和闲置土地等行为。建设园区智慧管理系统，提升园区管理水平。

专栏 4-3 “十五五”时期产业园区重点项目

产业园区提升项目：鹏祥工业区提升工程、诗墩工业区提升工程、后井工业片区提升工程。

专精特新产业园区建设项目：国宝开发园区项目、城东五期项目、零碳企业园区（城东古洋工业化标准园区）、城东工业区新材料产业园、全球花盆智慧制造产业园、厦门大学国家大学科技园（德化园）等。

第五章 深化文旅全域融合 建设国际知名文化旅游目的地

坚持以文塑旅、以旅彰文，擘画全县文旅发展空间蓝图，创新文旅融合模式，做优旅游服务体系，推动品牌 IP 升级，争创国家级文旅融合发展示范区。

第一节 优化全域旅游格局

构筑“凤凰展翅”格局。构建“三景开花、龙头引领、两翼伸展、三区联动”的全域旅游空间结构，打造“戴云之心，闽中核心”区域旅游中心。促进三景开花，重点打造石牛山、九仙山、德化窑考古遗址公园三大景区；强化龙头引领，加快推进全域旅游集散中心建设，打造成为集散服务、文化体验、形象展示窗口；推动两翼伸展，串联九仙山、云龙谷、吾华寺、上涌银杏古街等景区景点打造人文体验旅游翼，串联石牛山、塔兜温泉、银瓶湖等景区景点打造生态休闲旅游翼；推动三区联动，推进以中心城区为主的南部文化休闲旅游区、水口镇和南埕镇为代表的东部生态休闲旅游区、上涌镇和赤水镇为代表的北部乡村休闲旅游区融合互促。

推动区域旅游集群发展。以景点景区打造为重要抓手，构建形成 1 个 5A、3 个 4A、若干个 3A 级旅游景区基本格局，推进东、中、西三条旅游线路提升。提升中线陶瓷文化旅游线路，以红旗坊为核心，联动观音岐、宝霞路古街、屈斗宫等城关文化节点打造陶瓷文化体验核心区；整合三班镇境内尾林—内坂窑世遗地、月记窑文创园、大兴堡、茶具城等资源，打造陶瓷旅游动线；推进德化窑国家考古遗址公园建设，针对屈斗宫、程田寺格古街等分片区打造特色服务，构建“文化+生态”沉浸式体验区；整合现有陶瓷展馆资源，提升“一城瓷器百馆游”，打造“世界遗产地·德化百馆游”精品服务线路。提升东线山水生态旅游线路，完善设施、提升品质，

有效串联龙门湖、李溪梯田、蕉溪温泉、石龙溪漂流、塔兜温泉、岱仙湖等沿线旅游资源，推进石牛山世界地质公园建设，推动石牛山创建国家 5A 级旅游景区。提升西线康养度假旅游线路，推进实施九仙山、云龙谷景区提升工程，建设一批山间竹林小屋、古镇老宅改造等多元精品民宿群，推动美湖樟树王、曾坂传统村落、湖头传统村落、龙塔畲族村、丁荣银杏、涌溪水寨、杨梅云溪等自然景观与特色文化衔接融合，打造“东方瑞士”四季康养等文旅新业态。

第二节 提升文旅融合延链价值

深化文化资源保护传承。突出历史文化遗产对城市发展作用，保护好陶瓷文化、红色文化、海丝文化，开发“海丝瓷路”主题文创产品，加快推进海丝“千年驿道”文化复兴等项目建设，打造独具特色的城市风貌。实施“文化活化·品牌塑造”工程，加快陶瓷博物馆新馆建设，建设 3 条陶瓷文化主题游线。加强非遗保护传承与展示，推进非物质文化遗产代表性项目申报；积极探索“非遗+旅游”“非遗+研学”等新模式，推动非遗文化进景区、进校园，利用传统村落、古建筑、祠堂、民居等资源建设非遗传习所和文创展示基地。

创新文旅业态与消费场景。改造提升驾云亭片区文旅街区，结合片区改造升级瓷都酒店、体育场等设施，优化业态布局，挖掘文化特色，打造沉浸式特色街区。引入陶瓷美学餐厅、陶艺跨界艺术书店等多元业态，设置“大师工坊”“陶艺共享窑”等互动空间，提供陶瓷 DIY 制作、茶艺品鉴等沉浸式体验，持续提升“遇见中国白”文化一台戏文艺演出。持续提升以德化白瓷为核心的创意市集，展销原创陶瓷作品及文创衍生品，策划大师精品展、生活美学快闪店等艺术活动。加强旅游商品研发，加强文化创意设计，开发陶瓷小工艺等旅游“伴手礼”商品，举办“德化伴手礼”

大赛。

因地制宜打造户外旅游产品。做美“自驾游”，争取将环戴云山旅游公路建设成为集观光、科普、运动、康养于一体的1号风景道；利用政永高速通车契机，串联陶瓷工坊、生态农庄，打造“公路+非遗+乡旅”融合带。做新“水上游”，开发游船、皮划艇、漂流等休闲项目，增设特色景观、沉浸式演艺、互动区域。做特“露营游”，深挖地方特色资源，激活民宿与农特产品消费，打造“一营地一主题”差异化发展格局。做好“乡村游”，培育一批农旅融合项目，推出观光、采摘、科普教育、农事体验等休闲农业旅游产品。做精“康养游”，依托德化温泉、中医药、美食等资源，开发森林康养、温泉度假、中药养生、药膳养生等项目，打造休闲康养度假目的地。做热“体育游”，结合德化山地水系资源，打造“石牛山越野赛”“环云龙湖山地赛”等品牌特色体育赛事。

第三节 完善旅游配套服务体系

提升住宿餐饮服务能力。提升现有酒店国际化运营水平，推进“百家酒店建设”争规纳统，争取引进、建设一批知名高端酒店，培育一批文化艺术主题酒店，持续推动精品民宿集群建设，打响“旅居德化”品牌。做精“一县一桌菜”瓷都盛宴，持续开展“德化名小吃”评选活动，推动闽菜创新发展，打造舌尖上的德化，让“烟火味”吸引“人间客”。丰富夜间消费场景，拓展夜游、夜购、夜演、夜娱多元体验，推动瓷艺城、宝美药膳一条街等消费集聚商业区升级改造，打造一批夜间消费集聚区。

提高文旅管理水平。加快智慧文旅建设，推进智慧便民旅游服务平台升级，优化“一码游德化”导览系统。完善旅游接待设施，重点抓好全域旅游集散中心运营，加快推进各旅游景区交通标识、景区解说标识标牌等

文旅标识体系建设与完善。提升旅游行业服务质量，组织开展星级饭店服务技能大赛、导游技能服务大赛等活动；全面提升导游队伍素质，组建外语讲解队伍，开展外语讲解培训。建立文旅企业诚信经营机制，开展诚信旅游企业评选活动，营造诚实守信、公平竞争的良好市场环境。

第四节 创新文旅运营机制

加快文旅重点项目培育。加强文旅项目创意策划，精准推出一批具有支撑和牵引作用的文旅融合重大招商项目。加大招商引资力度，争取引进一批大项目、好项目。鼓励重点旅游企业采取并购重组、合资入股、有偿委托经营等方式提升竞争力。发挥重大文旅项目带动作用，以艺术家村、博物馆新馆、观音岐古镇等重点文旅项目支撑文旅经济高质量发展。

实施品牌引领战略。以“世界瓷都·自在德化”为核心，建立多层次、全产业链品牌体系，进一步提升城市品牌知名度和美誉度。通过线上线下传播、重大活动应用、城市宣传报道、人文精神展示、城市环境提升等渠道，立体呈现具有世界风范、陶瓷风采、德化风情的城市形象。打响“德化，为生活留白”品牌核心传播语，传递德化白瓷为现代生活赋予美学意境和文化内涵的品牌理念。打造“何来观音”文化IP，深度挖掘“何朝宗”观音雕塑文化内涵和艺术价值，开发系列故事、形象和衍生品，打造德化陶瓷文化超级符号。推出“小窑神”吉祥物，设计表情包、短视频、主题打卡点及寻宝地图等，应用于城市宣传、旅游导览、文创产品中。结合“世界陶瓷之都”核心标签，围绕德化窑址、陶瓷博物馆等，做好“陶瓷+生态+体验”旅游IP宣传。

创新营销方式。持续打造现象级文旅爆“点”，形成“月月有活动、季季有热点”营销格局，策划打造“春赏花、夏露营、秋看稻、冬泡泉”

“四季德化”及“赏雾凇、做陶瓷、品佳肴、泡温泉”系列活动。组织举办音乐会、民俗文化活动、短视频大赛等文体旅活动，继续邀请影视明星、网红顶流、各界知名人士来德打卡，加快流量变现。加强中外文化合作交流，面向国内外开展文旅推介，加强与全球 20 多个国家和地区的文化交流，建立游客互送、资源互推等机制，不断提升德化国际旅游吸引力、竞争力。

专栏 5-1 “十五五”期间旅游发展重点项目

旅游产品项目：海丝“千年驿道”文化复兴项目、石牛山创建国家 5A 级旅游景区项目、德化窑国家考古遗址公园项目、太平宫窑文创园项目、印象·中国白项目、盖德镇全域旅游发展项目、龙门滩全域旅游项目、温泉康养度假村项目、桃仙溪景区项目、佛岭农业休闲体验园项目、卧龙潭休闲旅游度假区、闽湖水库生态渔业文旅基地项目、大仙岐生态旅游区项目、南埕镇“十里幽谷”项目、水口镇环岱仙旅游综合体项目、银瓶湖国家水利风景区综合开发项目、兴岩·瓷都温泉康养小镇项目、香林水利风景区建设项目、葛坑龙塔畲族村农旅融合项目等。

旅游服务配套项目：瓷国明珠国际大酒店、高端温泉酒店、格兰云天大酒店、水墨蕉溪大酒店、新瓷都酒店、温朗姆酒店、柴烧文化主题酒店、高端酒店民宿等。

第五节 构建公共文化服务体系

持续深化全国文明城市建设。健全用党的理论武装党员、教育人民、指导实践工作体系，深化新时代公民道德建设工程。弘扬匠心精神，塑造精雕细刻的城市精神内核，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设融合发展。培育“诚信如瓷”品牌，弘扬诚信文化、廉洁文化。加强全媒体传播建设，推进主流媒体系统变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，深化网络综合治理体系建设。

提升文体公共服务水平。建立优质文化资源直达基层机制，深入开展图书馆、文化馆下沉服务，拓展图书便民借阅点。丰富文化服务供给，持

续开展百姓大舞台、文化文艺进基层、全民阅读等群众性文化活动，组织开展南音、刻纸等各类免费培训，开展陶瓷歌曲、剪刻纸作品、闽南童谣等文艺精品创作，弘扬和传播传统文化。复兴古代书院，深化“书香瓷都”全民阅读活动，打造“带本好书游德化”全民阅读文化品牌。

繁荣文艺创作生产。提升文化原创能力，推动陶瓷工艺、新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，支持陶瓷艺术大师创作具有瓷都特色、契合基层需求、群众欢迎的文艺作品。培育高水平文化人才队伍，选派优秀文化人才赴基层挂点服务。推动文艺院团建设发展，依托村级文化大礼堂、新时代文明实践中心等阵地，推广文化特派员制度，持续开展“墟日文化车”基层文化活动，打造乡村文化大舞台。

优化文化公共服务设施布局。深化县、镇、社区、服务点四级公共文化服务网络，持续推出“进城创业者文化共享家园”“百姓书房”等特色空间。推动优质文化资源直达基层，推动文化体育服务向农村和社区延伸，增加“小而美”新型公共文化空间供给，打造高水平的“15分钟高品质文化生活圈”。推动传统文化设施改造升级，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。

扩大公共文化产品和服务供给。扩大公共文化场馆错时延时开放覆盖面，提升公共文化场馆免费开放水平。加快重大公共文化设施建设，构建收藏研究、艺术展示、科普教育于一体的公共文化服务体系。加强高新视听内容供给，提供全息化、沉浸式、交互式视听体验。加快建设贯通县、镇、村现代化应急广播体系，推进基层广播电视公共服务网络标准化建设。

第六章 突出经济体制改革 构筑深层次综合改革活力区

坚持社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，促进改革与发展深度融合、高效联动，激发在中国式现代化建设中奋勇争先的强劲动力。

第一节 加快打造一流营商环境

打造高水平市场化营商环境。持续实施营商环境改革创新行动，深化“模拟审批”“帮办代办”“德化人才e家”等服务质效，构建具有“陶瓷产业特色”的营商环境服务体系。全面推行行政许可事项清单管理，实现“清单之外无审批”，统筹推进“高效办成一件事”集成改革，强化“一网通办”“跨省通办”能力，提升“德心赢商”品牌影响力。健全社会信用体系，全面落实《泉州市社会信用条例》，强化经营主体信用管理，开展信用等级评价，依法依规实施守信激励和失信惩戒，构建以信用为基础的分级分类监管机制。强化信用信息归集共享，建立统一规范、协同共享、鼓励纠错的信用修复制度。优化惠企政策直达快享机制，推广“免申即享”模式，依托线上平台实现政策精准匹配、资金直达，增强企业获得感。

打造高水平法治化营商环境。建好国家级陶瓷产业知识产权快速维权中心，推进知识产权服务窗口前置、保护关口前移、资源平台下沉，提升国家知识产权强县建设水平。深化企业破产制度改革，加强破产案件专业审判团队建设。大力推进智慧法院和数字金融审执中心建设，提升合同执行质效与破产办理便利度。深化商事制度改革，稳步推进歇业备案服务，推进市场主体登记全程电子化，依法保护各类市场主体合法权益。

打造高水平便利化营商环境。推进政务服务标准化建设，完善“一窗受理、并联办理、限时办结”机制，拓展“就近办、自助办、跨域办”服

务场景。优化税费申报精准辅导，完善“线上智能互动+线下深度交互”的常态化沟通交流机制。提升水电气网等要素保障水平，结合工业园区标准化建设，推广“开关站+公用配电室+专变配电室”模式和用水用气“一窗联审”，降低企业接入成本。完善领导干部挂钩服务企业、“早午晚餐会”等政企互动机制，营造“亲清”政商关系，做到“有需必应、无事不扰”。

打造高水平国际化营商环境。深入对接国际高标准经贸规则，在知识产权、竞争政策、市场监管等领域促进规则衔接。提升外商投资便利度，健全外资企业投诉协调机制，落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度。完善“一站式”涉外政务服务体系，增强在德外资企业发展信心。

第二节 促进民营经济发展壮大

强化法治化治理。创新和发展“晋江经验”，持续推进优化民营经济发展环境综合改革，健全实施新时代民营经济强省战略推进绿色高质量发展的协同推进和督促落实机制。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。规范涉民营企业行政检查，推行包容审慎监管与柔性执法，制定“综合查一次”场景清单，推进联合执法线上办案。依法保护民营企业产权和企业家权益，支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。

加快破除各类隐性壁垒。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，依法保护民营企业产权和企业家权益推动民营企业公平参与交通、能源、水利等基础设施竞争性领域细分行业建设。完善大型科研仪器考核制度，推动大型仪器向民营企业提供开放共享服务，推动民营企业平等参与重大科研项目。

支持民营企业提升能级。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，支持民营企业加快向“专精特新”和“高精尖”方向发展，

支持民营企业转型升级，引导民营企业加快形成新质生产力。搭建民间资本项目推介平台，引导民营企业优化研发生产营销服务布局，支持生产基地和企业总部在德化的民营企业，在其他地市设立设计研发营销中心。

第三节 推动国资国企改革

完善国资监管体系。进一步优化国资监管架构和运行模式，理顺国资监管权责关系。推进国资国企监管平台建设，构建横向到边、纵向到底的实时动态监管体系，提升国资国企监管的智能化、精细化水平。健全国有资产监督管理体系，完善以党内监督为主导，出资人监督与纪检监察监督、巡察监督、审计监督、财会监督、社会监督等各类监督贯通协调机制。全面落实中国特色现代企业制度，完善公司组织机构设置，优化公司治理主体及其职权。深化市场化经营机制，持续推进劳动、人事、分配“三项制度”改革。

优化国有资本布局和调整。实施新一轮国有企业改革五年行动（2025—2029年），推动国有资本向城市运营、文旅融合、基础设施建设、公共产品和公共服务提供、标准化工业园区建设、应急保障等领域集中。发挥国有企业对陶瓷产业强链、延链、补链作用，积极主动参与上下游辅料、陶瓷新材料等环节培育。谋划引入专业机构，推进县属国有资本优化配置，强化国有资本运作和结构调整功能，推进国有资源集聚、整合、配置与盘活，提升国有资本控制力、影响力、抗风险能力。

强化公共服务保障。引导国有资本加大民生保障领域投入，重点提升供水、供气、物业管理、污水处理、粮食保障、殡葬等公共服务质量和水平。鼓励国有企业通过产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶等方式服务乡村振兴，促进农村经济发展和农民增收。支持国有企业参与健康养老、应急保

障等短板领域建设，增强公共产品与服务供给能力。

第四节 深化财税金融改革

深化财税体制改革。加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。落实好消费税、增值税、附加税改革任务，规范税收优惠政策和非税收入管理。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，持续规范举债融资。精准把握超长期特别国债、地方政府专项债、中央预算内资金投向，深入研究专项规划、区域规划以及各类投资政策，常态化做好项目谋划和储备，切实提高项目资金申报争取的有效性和精准性。强化三资融合，深入挖掘并有效利用闲置资金、资源、资产，建立“存量资产—资本转化—增量投入”良性循环机制。

深化金融体制改革。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重点领域和薄弱环节的优质金融服务。高效运作产业引导基金，以“参股子基金”等模式发展多元股权融资，提高直接融资比重，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。充分发挥金融基础设施作用，争取并推进数字人民币应用。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，吸引境内外金融机构和长期资本落地，深化农村信用社改革和村镇银行“村改支”。全面加强金融监管，完善金融消费者保护和打击非法金融活动机制，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系。深化“政银企担”融资对接长效机制，落实小微企业融资政策措施，推进“百名行长进千企”等活动。推行“科创贷”“技改贷”等金融业务，完善重点上市后备企业挂钩帮扶机制。

第五节 深化要素市场化改革

推动要素市场化配置综合改革。促进技术要素向现实生产力转化，健全科技成果转移转化体系，完善科技创新资源配置方式，推进技术要素和资本要素融合发展。提高土地要素配置效率，探索优化土地管理和高效配置，创新优化产业用地供应方式，建立健全城乡统一的建设用地市场。推动人力资源要素合理畅通有序流动，进一步深化户籍制度改革，加快畅通劳动力和人才社会性流动渠道，提高全球人才集聚能力，激发人才创新创业活力。探索建立数据要素流通规则，完善公共数据开放共享机制，建立统一有序的数据流通交易规则，加强数据安全保护。推进数据赋能城乡治理和产业发展，提升智慧化水平。推动资本要素服务实体经济发展，增加有效金融服务供给，打造资本市场综合服务体系。加强资源环境市场制度建设，完善资源市场化交易机制，支持构建绿色要素交易机制。全面提高要素协同配置效率，强化新业态新领域和服务业要素保障，完善按要素分配机制。

第七章 优化县域空间布局 绘就城乡融合共富图景

深入实施新型城镇化战略、乡村振兴战略，坚持以工补农、以城带乡、协调发展、共同繁荣，联动推进强县、兴村，塑造共享品质生活花园城市，加快构建具有德化特色的城乡融合发展格局。

第一节 统筹县域开发保护格局

着力优化县域空间发展布局，打造集约高效生产空间、适度宜居生活空间、山清水秀生态空间，构建“两带三区、一主两副双轴”开发保护总体格局。

构建两条生态发展带。以戴云山国家级自然保护区、石牛山国家级森林公园为重要生态发展带，加强水土保持、水源涵养和生物多样性保护功能，统筹“两带”山水林田湖草沙自然要素生态保护、修复与综合利用，打造生态德化、森林德化。

打造三大特色发展区。以赤水、上涌、汤头、大铭、春美等中北部乡镇现代特色种植业为依托，分类打造北部现代农业发展区、中部特色农业发展区。以浔中、龙浔为核心，引导城区空间向盖德、三班、龙门滩、雷峰拓展，持续拉伸城市框架，形成县域南部城镇发展区。

打造“一主两副双轴”城乡格局。强化大城关核心引领，策划推进新片区规划建设，补齐公共服务、环境卫生、市政公用、产业培育等领域设施短板，推动中心城区提质增载。以上涌镇为县域服务副中心，以厦沙高速为依托，串联沿线乡镇协同发展，形成高质量城镇发展主轴；以水口镇为县域服务副中心，以政永高速为依托，引导周边乡镇要素向高速沿线集聚，形成高质量旅游发展次轴。

第二节 加快县城更新提质

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线。

优化中心城区空间结构。优化“东拓南进、整合提高”发展布局，加快构建“一心多点，两轴一带，两区五片”城区空间结构。强化“一心”引领、“多点”协同，加快推进城市中心重点地块和多个城市功能节点改造，提升集聚效应。推动“两轴”发展，以瓷都大道、龙津路、金凤街、举人路连通至古洋片区东西工业大道为主，形成贯穿城市生活区和产业发展区的产城融合发展轴；以学府路、浔东南路、紫云大道为主，形成贯穿城市南北的山水文创发展轴。打造“一带”空间，拓展以浐溪为主的两岸滨水空间，建设连续贯通滨水绿道和公共活动区域，打造集生态、休闲、景观功能于一体的城市景观休闲带。加强“两区”指引，推动老城区（城西片区、城北片区、城南片区）减量提质，完善生产生活服务配套，加快工业用地向文化创意、教育科研等功能转型，通过功能置换释放生产生活空间；推进城东新区产城融合，优化园区用地结构，加强生产生活等配套建设，预留昌福（厦）高铁德化站用地空间，提升城市对外功能形象和便民服务效率，塑造未来城市范。引导“五片”差异化开发，古窑遗址公园文创片区联动“尾林—内坂窑”世界遗产资源，通过宝美组团“腾笼换鸟”发展文创科研、三班组团活化月记窑等文化项目，构建文化高地；森林公园片区以唐寨山省级森林公园为核心，建设城市休闲绿肺；大坂片区依托交通、生态优势，以产业升级为引擎，建设城关提质扩容先行区和南部门户；盖德片区聚焦综合交通枢纽与陶瓷文化展示，打造行政、商业、旅游

多功能复合城区；蕉溪片区发挥温泉资源优势，打造集温泉养生、文化体验、度假休闲于一体的文旅康养综合体。

保护传承城市历史文化。实施城市文物遗产强基工程，推动文化资源数字建设。实施龙井省级历史文化街区改善提升项目，活化红旗坊、臻峰陶瓷文化创意园、太平官窑等陶瓷文化区，优化街区环境，塑造人文特色活力街区。提升瓷都特色风貌，依托城区主干道、市民广场、公园、高速出入口等公共空间，开展陶瓷元素艺术化改造，打造“瓷艺无处不在”城市美学景观。

修复城市生态系统。持续推进绿廊绿道建设，连接中心区域与周边山水景观，建成瓷都“五环游”绿道绿廊。实施浚溪河段生态修复和景观提升，开展瓷都生态水岸恢复、瓷都商业水岸打造、瓷都生活水岸连接等工程，打造一条集生态保护、文化体验、休闲娱乐于一体的多功能河道绿廊。深化“绿满瓷城”行动，推进城市公园、社区公园、口袋公园建设，实现300米见绿、500米见园。

加强基础设施建设改造。优化城区供水管网网络，推进南北供水主干管道连通、“大城关水网工程”延伸等项目建设，提高城区供水安全可靠。新改建三班镇、土坂片区、城东片区等污水管网，推进污水厂扩建四期项目建设，缓解污水处理压力。实施排水防涝工程，完成德化一中、东头路段等涝点路段治理。开展燃气管道“带病运行”问题专项治理。加强中心城区垃圾收运系统建设，谋划实施垃圾填埋场存量垃圾综合整治项目。深入实施“聚城畅通”行动，推进紫洋工业园至政永高速德化东互通市政道路提级改造、横十六路（科技园段）、千福路延伸段等项目建设，改善通行条件。多渠道扩容停车空间，推广建设机械式立体车库。

推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造。定期对建满一定年限住宅小区开展体检，推进金苑小区、园丁新村、塔雁商园等老旧小区改造项目建设，消除安全隐患，补齐服务设施，提升人居环境品质。通过拆除重建、改造利用、整治提升等模式，加快老旧厂房厂区功能转换，推进热电厂和化工厂、必德产业园等项目改造，满足不同类型土地供应需求。有序推进城中村改造，实施新寨片区、金锁片区等群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目，通过拆改并举，保障住房安全。

开展完整社区建设。高标准推进新建社区建设，建设消防站、智慧环卫系统等基础设施，完善养老、托幼、医疗等公共服务设施，打造15分钟社区生活圈。聚焦为民、便民、安民，打造金凤、东埔、凤池—富东、南门—兴南等完整社区，扎实推进社区更新。

推动既有建筑改造利用。动态掌握房屋建筑安全隐患底数，积极稳妥实施城区范围内国有土地上C、D级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。加快在建棚户区改造安置房建设，提速棚改安置房建设交付周期。推进既有建筑节能降碳改造，建立公共建筑节能监管体系。实施“好房子”提升行动，加强房屋规划、设计、建造、运维全生命周期管理，加大“七好”住房（好地段、好配套、好规划、好户型、好品质、好开发企业、好服务）供给，满足群众刚性和改善性住房需求。

专栏 7-1 “十五五”期间城市建设重点项目
片区改造及安置项目： 城后片区更新改造项目、富东云亭下片区更新改造项目、墨苑片区更新改造项目、大头山片区、热电厂及化工厂（含八中片区）更新改造项目、东头片区更新改造项目、寨头片区更新改造项目、凤塔片区更新改造项目、岭兜片区更新改造项目、龙井片区更新改造项目、湖前片区更新改造项目等。

道路桥梁项目：城区道路沥青化改造工程、城区道路提级改造、人行道及排水设施改造工程、千福路延伸段工程、城区桥梁检测及修复工程、浔北东路（龙东桥至新隆桥段）、浔中路与浔北东路道路工程、乐兴路（乐陶至凤洋段）、宝泰路、专精特新产业园至文信江山公路等。

公园绿地项目：霞田公园、福道精品工程、口袋公园、凤翥大道沿线景观提升工程、道路绿化提升工程、水尾公园等。

商业开发项目：盛世登科、德洋二里、霞田居住地块、首创·德化“中国白”京闽联动、德化商务区、城建·水墨蕉溪、文信江山、中国德化（国际）瓷都印象生态园、丁墘乡村振兴产业园、丁溪村文技大楼建设、中华妈祖陶瓷文化园等。

第三节 大力发展现代特色农业

做强做优特色优势农业全产业链。推动特色农产品从初级生产向精深加工延伸，构建从田间到餐桌全产业链体系。发展德化黑鸡、大铭生姜、笋竹、山茶油、上涌大米、德化梨、蓝莓等特色产业，实施地方种质资源保护工程，支持建设保种场和扩繁场，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。鼓励开发分割冷鲜肉、预制菜、休闲食品、特色药膳等系列精深加工产品。发展棘胸蛙、大鲵、匙吻鲟、上涌稻田鱼等特色养殖项目，推广绿色水产养殖、休闲渔业，推动渔业绿色高质量发展。支持联农带农基础较好优势主导产业贯通生产、加工、流通、销售、服务等关键环节，力争至 2030 年打造 4 条以上总产值超 10 亿元农业全产业链。

推进特色产业集聚发展。按照“特而精、小而美、活而新”要求，充分挖掘各乡镇农特产、休闲旅游、传统文化优势，选准特色产业主攻方向，合理布局、快速集聚，培育一批工业重镇、农业大镇、旅游名镇。继续实施乡村振兴农林产业发展项目，大力支持经营主体扩大“三黑三黄三宝”等特色农产品生产规模，加快推动以生姜、刺葡萄、油茶、蔬菜、茶叶等

优质特色农产品产业基地建设，支持建设集标准原料基地、加工转化中心、紧密利益联结于一体的现代化农业产业园和农业产业强镇，创建一村带数村、多村连成片“一村一品”专业村，片区化打造 3 个以上优势特色产业集群。

专栏 7-2 “十五五”期间乡镇发展指引

三班镇：深挖千年陶瓷文化底蕴优势，以“工业立镇、文化兴镇、旅游强镇”为核心定位，依托中国茶具城、月记窑、尾林内坂窑遗址等核心资源，整合陶瓷产业、农文旅融合、生态休闲等优质要素，深化“智改数转”推动陶瓷产业升级，拓展跨镇联建农文旅消费场景，完善城乡一体建设与营商服务配套，全力打造全国陶瓷茶具产业创新高地、特色农文旅发展样板、宜居宜业宜游的陶瓷文化特色强镇。

盖德镇：锚定“城郊福地 动车新城”发展目标，依托动车枢纽与城区大外环交通优势，深度激活彭村水库生态风光、山坪村传统村居风情、五华寺、金液洞等深厚祈福文化等资源禀赋，聚焦生态康养、农文旅融合、体育休闲三大主线，打造生态文旅康养高地，构建“三产融合、产城景文一体”的城乡融合发展模式，建设农业高质高效、乡村宜居宜业宜游宜养、农民富裕富足的生态型城郊特色小镇。

水口镇：借力石牛山国家 5A 级景区创建、政永高速德化段建成等重大机遇，依托“牛山、圣道、红镇、湖居、膳养”五福资源禀赋，以生态旅游、森林康养、文旅融合为核心方向，深挖红色革命、道教文化与传统村落底蕴，做强林下经济与药膳特色产业，推动景区、库区、镇区协同共进，全力打造全域旅游有声势、红色教育有温度、康养宜居有品质的共同富裕文旅小镇。

上涌镇：坚持农文旅融合发展主线，深化国家农业产业强镇、省级乡村振兴示范重点乡镇、省级商务特色小镇、省级历史文化名镇建设，壮大上涌大米、德化梨、蓝莓等特色现代农业，发展“东方瑞士”四季康养等文旅新业态，打造生态经济样板，全力建设县域副中心。

雷峰镇：依托政永高速德化东互通枢纽与紧邻城东新区优势，以紫洋工业园、竹木加工园夯实

工业根基，以佰翔高端温泉酒店激活康养价值，深化“温泉+观赏鱼”产业共生模式，提质“云上李溪”旅游度假村，构建“康养引领、工业赋能、文旅增效、城乡融合”发展格局，打造城区东拓核心承接区与农文旅工融合重镇。

赤水镇：秉持“文旅赤水 人才福地”的核心理念，深化“景区+街区+片区”三位一体战略布局——以九仙山核心景区为辐射引擎，牵引赤水古街区改造升级、焕发古韵新姿，联动猛戴田园业态、铭洋民宿集群、永吉文物古迹、苏福药膳康养四大片区分类赋能、全域共进。锚定文旅产业核心载体，靶向招引陶瓷创作、艺术设计等高端人才，做强做优赤水特色美食 IP，推动人才链、农文旅链、产业链深度耦合，全力打造兼具深厚文化底蕴、优质生态魅力与蓬勃人才活力的“文旅+人才”特色标杆小镇。

美湖镇：大力发展绿色经济，聚力构建以绿色矿山为主体、生态农旅融合与和美治理为两翼的“一体两翼”发展格局。持续推动现有绿色矿山提质升级，有序推进新建矿山绿色化、集约化、智能化建设，强化资源综合循环利用，筑牢安全生产管理体系。以“风之谷”等核心 IP 为引领，联动发展生态农业、文创体验与民宿康养，共同谱写山区生态美、产业兴、百姓富的可持续发展新篇章。

桂阳乡：立足高山生态资源禀赋，以创建片仔癀小镇为目标，实行政府引导、药企采购、农户散养的发展模式，做强林麝特种养殖及高端中医药产业链；推动“寨见桂阳”古寨群与银瓶湖水利风景区深度融合，发展特色种养、生态康养、古寨文旅三大业态，建设人与自然和谐共生的生态人文桂阳。

龙门滩镇：致力打造“绿色能源兴镇、产业融合发展”典范，以抽水蓄能电站建设为核心引擎，构建“绿能+”融合发展新格局：一方面赋能产业升级，构建多元协同的绿色能源体系，以绿色能源优势助推古洋、苏洋工业园向智能化、低碳化转型，另一方面持续做强“水经济”，深度融合环湖体育健身、鱼文化体验、特色餐饮等业态，打造集生态观光、运动休闲、文化体验于一体的文旅目的地；同步做优以果冻橙为代表的特色现代农业，通过联建共富机制促进镇村协同发展，建设在高质量发展中实现生态保护、能源安全与民生改善协同共进的绿色能源乡镇。

南埕镇：立足“生态休闲旅游强镇”发展目标，联动东部片区生态旅游资源，聚焦农旅融合、露营经济、研学体验、文旅 IP 等重点，突出温泉小镇构建规划，系统建设以“温泉疗愈+生态休闲+田园旅居+非遗沉浸+红色研学”为特色的高品质生态文旅融合强镇。

杨梅乡：加强传统村落、非遗文化的保护传承活用，依托深厚的文化底蕴、丰富的生态资源，推动“农、文、旅”融合发展，着力打造“乡村旅居+森林康养”的生态文化集镇。

汤头乡：以创建国家农业产业强镇为抓手，升级“千亩基地”，做优刺葡萄、佛手瓜等特色农产品全产业链，做强深加工并打造名特优品牌；推动矿企向“科技型、绿色化”转型，建设安全低碳“绿色矿山”；依托“瓜果+福文化”，以春秋酒庄等项目为支点，联动闽湖跨县策划农文旅精品线路，建成产业融合、农旅繁荣、生态宜居的乡村振兴示范乡。

葛坑镇：稳固黄金矿业、农林业支柱地位，延伸硅材料产业链，壮大特色水果种植规模，深化油茶联合种植加工，培育本土农产品地域品牌。串联特色水果产业园、龙塔畲族特色村寨、湖头省级传统村落等核心资源，打造“农业+文旅+康养”三位一体的农文旅融合发展新路径，全力构建以农业为核心、工矿业与生态文旅为支撑的现代化农业强镇。

国宝乡：立足“遇见国宝”文旅小镇发展目标，以生态旅游、文化研学、运动康养“三大片区”建设为引领，着力深化文旅融合、现代农业、康养研学等产业协同发展，推动佛岭农业休闲体验园、国宝开发园区、南斗乡村振兴等 21 个项目落地，构建现代化乡村产业体系，全面建设宜居宜业和美乡村，争创省级乡村振兴示范乡镇。

大铭乡：以建设“生姜小镇、文旅大铭”为总体目标，聚焦生姜产业提质增效，持续延伸产、销、加、研、学、游全产业链条，全力争创国家级农业产业强镇；深耕本土人文与生态资源，将赖垵名臣文化与生态有氧登山运动深度融合，策划九仙山西麓生态人文之旅精品线路，打造以生姜之乡和名臣故里为标识的生态人文集镇。

春美乡：立足春美乡特色农业资源与产业基础，持续做强做优黄花菜、棘胸蛙、生姜、油茶等特色产业，积极培育壮大肉鸭等新产业，推动一二三产深度融合，积极发展生物科技等新兴产业，

全力争创国家级农业产业强镇。推进传统村落保护、闽台乡创乡建与乡村旅游融合，完善基础设施配套，打造宜居宜业宜游的金色新春美。

壮大农业产业化经营队伍。突出培育壮大一批全产业链产业经营主体，构建国家、省、市、县级龙头企业梯队，至 2030 年培育 1 家以上国家级农业产业化龙头企业。引导龙头企业开展加工设备迭代升级，打造知名品牌，提升龙头企业在乡村产业发展中的带动能力。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密利益共同体，实现抱团发展。

因地制宜发展农业新质生产力。布局科技赋能型一二三产融合发展产业，提级打造春秋葡萄园、牧谷蓝莓、阿嬷家油等智慧农业产业园，辐射带动山区适用农机装备、人工智能、低空经济等场景应用，实现一二三产业协同发展、整体跃升。加强乡村振兴人才引进培育，完善农业技术服务平台，提供政策咨询、科技指导、市场信息等服务。建立科研成果转化实践基地，促进科研院所、高等院校等科技成果在基层落地转化。

打响德化农优品牌。精准提升“德化农优”区域公共品牌影响力，持续培育一批知名度高、影响力大、市场价值优的国家级、省级名牌农产品、地理标志产品、全国名特优新农产品、区域特色品牌。利用农民丰收节、绿博会、陶瓷周等展示展销活动，积极推介吸引一批“大而强”“精而优”“小而新”农业产业项目在德化落地实施。积极开拓线上线下、城市农村两大市场，完善农村物流运输和电商服务体系，促进特色农产品“上网、入市、销全国”。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

深化乡村振兴示范引领。深入开展“千村示范引领、万村共富共美”工程，每年创建一批乡村振兴示范乡镇、示范村、整镇推进“五好”乡镇，打造沿戴云山脉乡村振兴农旅融合带。大力实施西北片区涌溪流域、东部片区石龙溪流域、西南片区美湖溪流域等“一县一溪一特色”田园风光项目建设，分片区差异化打造各具特色的田园风光片区。

持续推进农村人居环境整治。提级实施“一清二整三美化四融合”新工程，推进农村厕所革命、生活垃圾和污水治理“三大提升行动”常态运行，统筹推进“四好农村路”、农村电网巩固升级、数字乡村、农村水利水电建设，补齐农村基础设施短板，提升公共服务，全方位优化农村人居环境。以提升农房建设品质、创建闽台乡建乡创合作镇村等为抓手，推进“戴云山筑”村容村貌整体提升，打造“宜居宜业、智慧便捷、风貌协调”现代化乡村。注重陶瓷文化元素融合展现，利用在地性陶瓷材料打造“陶瓷一面墙”“陶瓷一间屋”等“陶瓷艺术乡村走廊”，培育“中国白肌理”特色小镇。

推进传统村落集中连片保护利用。以上涌、水口历史文化名镇为核心，打造由历史文化名镇名村、文物古迹、传统村落、非物质文化遗产构成的北部文化集中保护区。保护传承历史文化名镇、名村整体风貌、街巷肌理、传统建筑、传统文化要素及其周边自然地理环境要素，实现传统村落活化利用与文化传承。

全面深化农村改革。系统探索宅基地“三权”分置有效实现形式，适度放活宅基地和农民房屋使用权。深化农村集体产权制度改革，深入开展低效用地盘活利用整村推进工作，合规推进集体经营性建设用地就地入市

或异地调整入市。深化农村基本经营制度改革，稳步推进农村土地第二轮承包到期后再延长 30 年工作，因地制宜发展土地流转型和服务带动型等多种形式适度规模经营。强化“三资”管理，探索村集体资产资源入股和农民权益保障形式，鼓励联村共建、村企共营，发展壮大新型农村集体经济。构建“新农人”引进与培育机制，持续深化政策扶持与平台搭建，吸引陶瓷艺术家、设计师、自媒体创作者等“新村民”返乡入乡创业创新，与“老村民”共创共富。

第五节 推进城乡融合发展

推动城乡要素平等双向自由流动。加快农业转移人口市民化，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。依法保障进城落户农业转移人口农村“三权”，积极探索农民市民化后权益退出与城镇住房、社会保险等保障衔接机制。完善派驻第一书记和工作队、科技特派员等制度，推动实现“订单式”需求对接、服务供给，助力乡村振兴发展。加大引才入乡力度，吸引农创客、高校毕业生等人员返乡创业。以县域为统筹单元推进全域土地综合整治，统一谋划建设用地空间腾挪、林耕布局调整、补充耕地、高标准农田建设、生态修复治理等项目实施。加大对城乡融合发展支持，加强城乡融合发展项目策划储备，引导更多社会资本投入乡村发展，全力争取专项债、中央预算内和省级预算内资金支持城乡融合发展项目建设。

统筹城乡公共服务高效配置。推进城乡义务教育一体化均衡发展，推进城乡学校师资资源交流，分批推动乡镇中小学“九年一贯制”融合改革，优化调整乡镇小规模教学点，推进中小学“总校制”“片区教研”等办学管理机制改革，打造城乡紧密型教育共同体。推进紧密型县域医共体建设，改善乡镇卫生院和村卫生所条件，持续提升基层医疗卫生服务水平，探索建立“职称池”“编制池”制度。推行集中养老模式，完善医养结合养老

服务机制，打造“颐养瓷都”养老服务体系。用好“共有产权”住房、房票安置等政策，进一步解决农业转移人口、新市民新青年等群体住房问题。探索撤消除城关两镇外的 16 个乡镇便民服务中心窗口，在城关地区设立城乡融合发展服务中心开展集中服务。

健全城乡融合发展体制机制。深化拓展跨镇联建工作机制，全面推行跨村联建、村社联建、村企联建、村政联建“四联”工作模式，促进资源共享、优势互补、抱团发展。按照“大综合、扁平化”原则优化乡镇机构设置和职能配置，进一步统筹调配编制资源，稳妥有序推进村级建制优化调整。创新社会治理，推进基层智治体系“一网四平台”建设，构建上下贯通、县乡一体、扁平高效县域整体智治格局。健全城乡利益共享机制，鼓励企业下乡与农户建立紧密合作，以农村集体资产、资源、资金等要素为纽带，探索资源开发、资产增值、物业租赁等多种模式，推动价值链合理分配，缩小城乡收入差距。

专栏 7-3 “十五五”期间乡村振兴重点项目
龙头引育项目：沃尔富斯种业项目、厦门绿帝食品总部经济项目、冠城集团—泉州农旅产业园总部经济等。 产业强链项目：德化黑鸡全产业链发展项目、特色水果全产业链强链补链项目、高山蔬菜集群产业链建设项目、瓷都鲜生净菜供应链项目、油茶产业加工、黑兔养殖基地、葛坑特色水果产业园、葛坑万亩油茶产业园、葛坑镇中草药基地扩建项目等。 产业生产集群项目：大铭乡国家级生姜产业强镇、农村产业融合发展项目（棘胸蛙）、水口镇农业产业强镇、桂阳乡农业产业强镇、汤头乡农业产业强镇、葛坑镇农业产业强镇等。 田园综合体项目：高阳“八个千亩”特色农业、水口镇石柱休闲农业观光园、大铭乡农业三产融合产业园、春美乡农村产业融合发展、江山美人茶庄园、智慧休闲农业、“一县一溪一特色”涌溪田园风光建设项目、仙峰溪田园风光建设项目、葛坑镇蓝田片区品质综合治理提升项目、葛坑龙

塔畲族村农旅融合项目等。

农业园区项目：中国供销（德化）国际农旅城项目、现代种业科技创新基地、农产品批发交易市场建设等。

农业强基项目：全域土地综合整治项目、高标准农田建设项目、闽中区域高山生态循环农业基础设施建设、环戴云山茶全产业链基础配套建设项目、山地作物无土栽培技术产业园基础配套设施、盖德镇农业绿色发展及林田生态修复、葛坑镇高标准农田改造提升项目、大铭乡高标准农田建设、上涌镇现代农业基础设施建设、葛坑镇下旬溪重点山洪沟治理项目、葛坑镇基础绿色产业用水及村道基础建设项目、葛坑镇小型灌区建设项目等。

农村人居环境提升项目：赤水镇农村老旧房屋改造提升、龙浔镇农村生活污水治理工程、昆坂村和村场村农村生活污水治理、桂阳乡乡村振兴特色景观带环境整治工程、葛坑镇一清二整三美化项目等。

第八章 完善基础设施网络 畅通全域协同联动发展动脉

坚持统筹规划、前瞻布局、智能绿色、安全可靠，进一步构筑与现代化新德化建设相适宜的基础设施体系，构筑基础设施“四张网”。

第一节 打造泛在高效新一代信息网

建设泛在互联通信网络。推进光纤宽带网络提速升级，构建覆盖城乡光纤宽带网络设施。持续提升 5G 网络通感一体供给能力，加快 5G 基站规模化部署，集中搭建 5G 网络应用环境，推动 5G 网络从主城区、主要镇区、主要景区等城市重点场景覆盖向农村及偏远区域延伸。有序推进 5G-A 技术升级演进，鼓励建设通感融合低空网络基础设施。推进 IPv6 规模部署应用，适度超前布局 6G 网络。

深化数字德化建设。推进数字经济、数字政府、数字社会、数字乡村建设，深化与高德、京东等领军企业战略合作，聚焦人工智能、智慧陶瓷、数字孪生等多元化应用场景，推动实体经济与数字经济深度融合，赋能地方产业高质量发展。加快数字德化智慧城市新型基础设施建设，应用新一代信息技术于多领域，实现城市智能感知、精细管控，推动城市精细化管理与良性发展，为德化高质量发展注入“数字动力”。

构筑智慧协同数字底座。统筹推进城市安全云平台与产业全景分析云平台“两朵云”建设，夯实一体化智能基础设施。完善“城市大脑”建设，打造综合性大数据服务平台和公共数据融合应用“网上超市”，构建“六大基础数据库+多元主题数据库+特色产业数据库”公共数据资源体系，建成集数据汇聚、决策支持、指挥调度于一体的城市“数字枢纽”。

第二节 打造现代化立体综合交通网

构建多层次“空铁”网络。发展通用航空，适时启动龙浔、上涌通用

机场建设。推动高速铁路规划建设，争取昌福（厦）高铁、福龙高铁项目纳入“十五五”国家铁路网规划，并途经德化设立站点。优化城际轻轨系统，衔接环湾城区城市轨道交通系统，推进与永春—泉州 R4 城际轨道对接，构建德化—泉州 R4 城际轨道交通。完善德化动车站与德化东高铁站铁路周边建设，打造内联外畅“零换乘”现代交通枢纽。

优化县域公路网布局。构建“三横两纵”国省干道格局，推动政永高速德化段、政永高速德化东至永春湖洋高速、德化至大田高速等交通工程建设；提质升级国省干线，推进省道 523 环戴云公路桂阳至水口段、省道 310 德化半林至碗坑路段、省道 215 葛坑路口至上涌镇路段、省道 310 “白改黑”等工程建设。完善城乡交通路网，推进县道 329 景桥至霞丰公路、县道 329 龙门滩至冷水坑（永春界）公路工程（二期）、县道 314 李溪至国宝佛岭段等工程改造；每年新、改建农村公路 30 公里以上，全力打造“四好农村路”。

提升绿色智慧交通水平。持续完善公交线网，提升城乡客运公交一体化水平。推进新型电子公交站牌及候车亭二期项目建设，逐年更换动力电池达限公交车辆，投入小型新能源公交车，构建绿色化公交网络。搭建智慧交通综合管理平台，建设智能调度中心监控系统，推动公交企业数字化转型。

第三节 打造集约高效市政设施网

提升城乡供水保障水平。强化饮用水水源及清水通道安全保障，加强多水源多通道保障供水，提升应急备用水源保障能力。优化水资源统筹调配，实施蕉溪水厂输水工程。实施农村供水巩固提升工程。按照“城区大水网覆盖，集镇规模化供水，村角落分散式保障”的总体原则，强化农村

老旧管网更新改造、水质监测和监管能力建设，持续推进城乡供水一体化，逐步实现城乡供水“同水质、同服务”，到2030年农村自来水普及率达到99%。加强农田灌溉水源工程和灌排体系建设。

巩固提升防洪救灾能力。完善流域防洪体系，推进闽江防洪提升工程建设，争取缨溪高水高排工程纳入上级规划。科学防御水旱灾害，开展汛前安全大检查和隐患排查整治，加强水雨情监测预警预报，做好水利工程巡查管护和科学调度，巩固提升山洪灾害防治项目建设，提升水旱灾害防御水平。开展病险水库隐患排查，常态化实施病险水库水闸除险加固。

构建完善环境卫生体系。优化环卫公共设施布局，健全“分类投放—收集—转运—处理”全链条系统，推进垃圾焚烧发电项目资源化运行，推广智能垃圾回收箱、分类回收屋等便民设施。健全生活垃圾分类制度，推进工业区垃圾分类收集、分类处理，保障生活垃圾填埋场和陶瓷工业垃圾堆放场规范运营与安全管控。

第四节 打造清洁低碳能源保障网

构建新型能源体系。推动能源绿色低碳转型，推进氢气制备装置生产基地建设，多品类协同推进风电、光伏等清洁能源发展，构建多元融合、协调发展能源供应体系。推进工业园区、重点工业企业供能设施一体化建设，深化“以电代柴”“天然气烧瓷”等能源革命，积极探索氢气掺天然气烧制陶瓷等第三次能源革命路径。构建以天然气为主气源，液化石油气为辅助气源供气格局，加强天然气门站、瓶装液化石油气储气能力，保障能源供应安全稳定。

加强电网基础设施建设。推进抽水蓄能电站建设，优化电网供需结构，加强清洁电能使用和消纳。建强主干网架，推动220kV朱紫变及110kV配

套出线新建工程，加强 110kV 大坂变、后坂变新建等线路改造。持续完善 35kV 及以下配电网建设改造，实施乐陶—南埕、南埕—水口 35kV 等线路改造，开展后坂、芹溪、硕儒 35kV 输变电等工程建设，实现乡镇 35kV 及以上电源点全覆盖，保障电力系统安全稳定运行。推进配电网智能化升级，打造城区核心区域 2 个“零计停”区域，力争全县用户平均停电时间显著降低，实现从“用上电”到“用好电”转变。

专栏 8-1 “十五五”期间基础设施重点项目

机场项目：德化龙浔通用机场、德化上涌通用机场等。

铁路项目：昌福（厦）高铁、福龙高铁、政和杨源至永定高速公路德化段、政永高速南埕服务区出入口工程、政永高速德化北出入口工程、沙厦高速德化草村出入口工程、政永高速德化东至永春湖洋高速、德化至大田高速等。

国省干线项目：国省干线联二线（S310）德化半林（莆田界）至碗坑路段、（S523）环戴云公路桂阳至水口段（桂阳至涌溪段）、（S523）春美至大田界公路工程、（G355）泗滨至东山洋道路工程、国道 355 水口镇湖坂村至雷峰镇雷峰村段及浔中镇后所村至三班镇东山洋村“白改黑”、省道 310 美湖镇洋田村至阳山村段“白改黑”、浔中镇城东古洋至龙门滩硕儒村段“白改黑”、省道 215 葛坑镇龙塔村至上涌镇刘坑村段“白改黑”、城区紫洋工业园至政永高速德化东互通市政道路提级改造等。

县乡道路项目：城区大外环路英山至三班段项目（大外环二期）、县道 329 龙门滩至冷水坑（永春界）公路工程（一、二期）、专精特新产业园通大外环道路、举人路东拓、浔北路东拓、凤洋道路改造工程、盖德镇农村道路提升改造工程、上寮紫云道路工程、龙门滩镇大溪湖坂格至暗畲屏公路工程、政永高速德化东互通至雷峰镇区道路提级改造（二期）、环戴云山应急道路提质改造、城区紫洋工业园至政永高速德化东互通市政道路提级改造、雷峰李溪至国宝佛岭道路提级改造、美湖至省道 310 提级改造建设项目、县道 312 蕉溪至蕉口段县道建设项目、葛坑富地至上涌刘坑公路提升工程、葛坑至杨梅至尤溪中仙高速路口葛坑段路面提升项目等。

公共交通基础设施项目：客运综合枢纽站、城西公交综合站及 3 个公交首末站、公交电子站牌及候车亭（二期）项目等。

市政基础设施项目：城区自来水管网改扩建、第二饮水通道建设、盖德镇农村安全饮水改造提升工程、美湖镇小型供水工程、春美乡安全饮水工程整镇提升、上涌镇桂林片区安全饮水提升保障工程、葛坑镇人居环境整治项目等。

能源基础设施项目：抽水蓄能电站、低风速风力发电成套装备研发生产基地、朱紫 220kV 输变电工程及 110kV 线路送出工程、大坂 110kV 输变电工程、后坂 110kV 输变电工程及 35kV 线路配套、芹溪 35kV 输变电工程、硕儒 35kV 输变电扩建工程、乐陶~南埕 35kV 线路改造工程项目、南埕~水口 35kV 线路改造工程、乡村振兴 180MW 风光储一体项目、大铭乡风力发电项目等。

第九章 增进人民生活福祉 努力创造全龄友好幸福家园

主动适应全县人口变化趋势，聚焦民生问题补短板强能级提品质，推动城乡居民扩围增收，持续扩大就业容量，织密织牢社会保障网，构建覆盖全人群、全年龄周期高品质公共服务体系。

第一节 拓宽就业增收渠道

促进高质量就业创业。稳定和扩大就业容量，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，鼓励高校毕业生创新创业和返乡入乡人员创业，加大对个体经济和灵活就业人群的帮扶力度。全面推广“泉就业”零工平台，构建“线上平台为主、线下站点为辅”零工服务网络。完善职业技能培训制度，实施“技能照亮前程”培训行动，组织开展网络直播等新业态新职业新技能培训。完善就业失业管理，健全失业登记服务管理制度，扎实做好就业援助。推行劳动合同制度，完善劳动人事争议调解仲裁制度，开展劳动保障守法诚信等级评价，加大根治欠薪力度。

稳定重点群体就业。开展就业“红娘”帮扶专项行动，“一人一策”提供岗位推荐、技能培训、职业生涯指导等服务。落实促进高校毕业生就业工作机制，鼓励毕业生面向基层、面向中小微企业就业。开展退役军人教育培训，支持自主创业，设立德化县退役军人就业创业促进会，构建高效务实交流互动平台。开辟农民工就业空间，通过返乡创业、劳务品牌、职业技能、劳务协作“四轮驱动”，引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。常态化开展脱贫人口稳就业预警监测，健全就业帮扶响应机制，实施就业困难人员个性化援助行动，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

提高城乡居民收入水平。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全最低工资标准动态调整机制。多渠道增加城乡居民财产性收入。贯彻实施“四大群体”增收计划，完善“提低、扩中、调高”收入分配格局，推动形成橄榄型分配格局。完善收入分配制度，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入，形成初次分配、再分配和第三次分配优势互补、相互促进的调节机制。健全先富带动后富的帮促机制，完善回报社会的激励机制，深化“万企兴万村”行动，拓展“三百工程”“同心工程”品牌。

第二节 普惠共享公共服务

下好教育“先手棋”。深化教育教学改革，推进全国学前教育普及普惠发展县创建和全国义务教育教学改革实验区、省基础教育综合改革实验区、智慧教育试点区建设。推进“总校制”改革，推动更多优质教育资源向城东新区和农村学校流动。建立与学龄人口变化相协调的教育资源供给机制，实施跨学段学位动态调整，提高各类学位使用效率。优化托幼一体化改革保障，促进义务教育优质均衡发展，完善综合高中办学机制，探索拔尖人才小初高一体贯通培养。深化职业教育产教融合发展，全力支持泉州工艺美术职业学院征地扩建和升本，打造“陶瓷产业+”“文旅产业+”县域科学教育品牌深化落实“双减”政策，减轻学生课业负担。完善在校生成心理健康教育配套设施建设。弘扬教育家精神，加大师资培训力度，提升教师专业素养，完善教师跨层级遴选流动机制，探索教师编制创新使用办法。

深化健康德化建设。深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。增加高水平医疗资源供给，推进德化县医院城东院区—感染防控中心、县医院综合病房改造提升以及医疗设备更新升级与配置等工程建设，推动县医院、县中医院创建三级等级医院。推进优质医疗资源

扩容下沉，优化紧密型县域医共体运行机制。深化基层医疗机构标准化建设，配强家庭医生团队，实现基层医疗资源从“机构全覆盖”转向“服务全覆盖”。完善中医药传承创新发展机制，强化中医药服务能力提升。提升医疗卫生人才队伍综合素质与专业能力，加强医德医风建设。引导和规范民营医疗机构发展，全面推行诊所备案制管理。加强精神卫生服务体系建设，织密织牢覆盖县乡精神卫生人才网络。

完善“一老一小一新”服务。完善养老服务体系，健全公办养老机构运营机制，打造集机构、居家、社区养老服务功能为一体的养老服务体系，构建“一刻钟”养老服务圈；推动医养融合综合体、康养旅居中心等项目建设，探索“住房养老+健康养老+智慧养老”等中、高端养老服务新模式；推进公共设施适老化和无障碍改造，探索以自立支援为核心的上门照护服务，全面推行长期护理保险制度；加快发展养老产业、银发经济。健全生育支持政策体系和激励机制，落实生育休假、生育保险、育儿补贴、辅助生育及购房补助制度；多渠道扩大普惠托育服务供给，推进公办托育和托幼一体化建设，支持用人单位办托、家庭托育点、社区嵌入式托育等多种模式发展。强化新就业群体服务，改造提升“暖新驿站”服务功能，营造“冷可取暖、热可纳凉、渴有饮水、累可歇脚”全方位贴心服务环境，打造暖新“友好场景”。

提升公共体育事业。广泛开展全民健身活动，提高群众参与面。完善全民健身场地设施网络，推进德化二中体育馆、城南全民健身活动中心等项目建设，提升中小型公共体育设施配套，构建城区15分钟健身圈，缓解群众“健身难”问题。推动农民体育健身工程提档升级，改善农村健身环境，提升广大农民体育健身公共服务体验。

提升基层服务品质治理能级。坚持党建引领基层治理主线，集成村（社

区)“老有所养、幼有所育、病有所医、食有所安、居有所乐、事有所办”等6项服务功能,根据不同村(社区)实际拓展群众所需所盼的其他功能,改造提升“党建+”邻里中心,打造社区“一刻钟”、乡村“半小时”便民服务圈,提升城乡公共服务共建共享水平。

第三节 健全社会保障体系

完善社会保险制度。落实全民参保计划,提高养老、医疗保险覆盖面和参保质量。完善并落实基本养老保险全国统筹,构建基本养老保险、职业(企业)年金与个人储蓄性养老保险、商业保险多层次、多支柱养老保险体系。健全多层次医疗保障体系,构建以“基本医保”保基本、“大病保险”保大病、“医疗救助”和“长期护理保险”托底线综合保障制度,梯次减轻参保人员、城乡困难群众、重度失能人员医疗费用负担。扩大失业、工伤保险覆盖面,健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策,提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度,加强社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。

健全社会救助帮扶体系。适时提高城乡低保保障标准和补助水平,落实就业、教育、医疗等专项救助。落实孤儿、事实无人抚养儿童基本生活最低养育标准并建立自然增长机制,完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制,建立重度残疾人托养照护服务制度,有效减轻残疾人家庭照护负担。推进防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。发挥爱心小分队典型带头作用,鼓励和引导高收入群体、企业家参与和兴办社会公益慈善事业。

健全保障妇女儿童合法权益。健全妇幼健康服务体系,提升妇幼健康服务能力。实施“巾帼就业创业促进行动”,促进妇女就业创业。完善妇

女儿童维权机制，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务管理等权利，加强对未成年人、留守（困境）儿童关爱保护购买服务项目督导。做优做实“母亲健康 1+1”公益募捐、“把爱带回家”寒暑假儿童关爱服务、“春蕾计划——梦想未来”等系列关爱活动，提升妇女儿童幸福感、获得感。

提升退役军人服务保障能力。优化退役军人安置工作机制，完善普惠与优待叠加、待遇与贡献匹配、保障水平与经济发展相适应的保障制度。加大关爱帮扶力度，实施退役军人支援服务工程，推进法律援助、司法救助、心理服务体系建设。加强退役军人服务中心（站）标准化、规范化建设。加强困难退役军人帮扶援助工作。申报市级烈士纪念设施，加强德化烈士陵园维护与管理。

完善住房保障体系。健全保障房租购并举制度，形成以公共租赁住房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主的住房保障体系。通过新建、改建、改造、收购等多渠道筹集房源，推进凤洋养老保障性住房、霞田保障性租赁住房等项目落地，有效增加保障性住房供给。实行梯度保障制度，面向城镇中等偏下收入家庭、新就业大学生、产业技术工人等群体，建立保障性住房准入标准动态调整机制。

专栏 9-1 “十五五”期间民生建设重点项目

教育设施项目：泉州工艺美术职业学院扩建及专升本、中闽航天（德化）科教文旅基地、学校扩容建设及提升工程、特教学校迁建工程、学校旧校舍改造重建工程、片区配套幼儿园建设工程、片区配套中小学建设工程、古洋中小学校建设、蒲坂片区学校（中学、小学）、教育系统教学仪器设备更新、智慧校园建设等。

卫生健康项目：县医院城东院区—感染防控中心工程、县医院病房综合改造提升工程、县医院医疗设备更新升级与配置、第二医院提质工程、妇幼保健院能力提升工程、县中医院设备更新等。

文化体育项目：德化二中体育馆、人民体育场改造工程、科技馆布馆、城南全民健身活动中心、沿彭村水库登山健身步道、龙门湖体育公园、水上运动训练基地、大铭乡文体园、三班陶瓷文化研究中心、泗滨文化中心等。

养老服务项目：英山幸福院提升工程、兴德老年养护院建设、西片区养老补短板、养老服务设施建设、水口镇康养小镇（基地）等。

住房保障项目：霞田保障性租赁住房、凤洋养老保障性住房、鹏祥配售型保障性住房、城北片区保障性住房、城西片区保障性住房、霞田小区安置地南侧出让地块等。

第十章 深化生态文明实践 建设高颜值绿色发展先行区

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，巩固绿水青山优势，厚植金山银山潜力，深耕美丽中国建设，全力推动德化生态文明建设取得新成效。

第一节 推进经济社会绿色转型

积极稳妥推进和实现碳达峰。发挥碳达峰碳中和研究院作用，完善碳排放统计核算制度，融入全国零碳市场建设，探索推进零碳城市、零碳园区建设。健全绿色制造和服务体系，推动产业园区开展碳排放核算、项目碳评价、碳配额清缴等服务。推动传统产业绿色低碳改造升级，管控高耗能高排放项目。促进城乡建设绿色发展，提升新建建筑节能标准，开展超低能耗建筑建设，提高新建建筑中星级绿色建筑比例。推进既有建筑和市政基础设施节能节水降碳，推动建筑用能低碳转型，有序开展既有农房节能改造和农村能源清洁化。

加快形成绿色生产生活方式。强化农业绿色低碳转型，推广“五节一循环”模式，提高农业用水效率，促进化肥减量增效，加强秸秆、农膜、畜禽粪污资源化利用。构建覆盖城乡再生资源回收网络，鼓励公共机构开展废旧物资分类回收，鼓励废旧设备再制造。弘扬生态文明价值观，提倡简约适度、绿色低碳、文明健康生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校等绿色生活创建行动。引导绿色低碳出行，深入实施公共交通优先发展战略，完善城市步行和自行车等慢行交通系统，全面建设“电动德化”。深化“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费。

第二节 健全生态产品价值实现机制

多层次实现生态产品价值。建立健全生态产品价值评价体系，提升县

域 GEP（生态系统生产总值）信息核算平台，开展旅游资源、森林、湿地、生物多样性、流域生态及碳汇等核心生态功能价值量化，强化生态产品价值核算结果应用。完善生态资产和生态产品产权制度，推进自然资源统一确权登记，明确生态资产和生态产品所有权主体，规范收益权、使用权等权能。构建生态产品交易市场体系，深化“生态银行”建设实践，探索林权、用水权、排污权、生物多样性补偿及特定物质资源化利用等多元化生态权益交易。培育生态产品消费市场，拓展特色生态农产业“线上”销售渠道，优化“生态+大健康+电商”经济模式。探索市场化、社会化生态保护补偿新模式。

第三节 加强生态环境污染防治

加强生态系统保护与修复。优化“两带、四核、五心”生态格局，强化戴云山生态屏障功能，加强对河流水系等重要生态要素保护修复。严格落实生态分区管控，构建“空间+准入”源头决策体系，坚决遏制“两高一低”项目。推进自然保护地体系建设，实施森林、湿地、草原生态系统保护修复，强化生物多样性及野生动植物保护，加强林业和草原资源监测、管理和灾害防控，提升生态系统质量和稳定性。

持续开展碧水工程。纵深推进河湖长制，推进“一河一策一档”精准施治。开展大漳溪流域（水口段）水生态保护，推进城区、龙门滩库区等水环境综合治理，实施上涌镇大张溪、三班镇奎斗溪等小流域水土流失治理项目，创建云龙谷国家水利风景区和葛坑香林省级水利风景区。严格规范水产养殖与畜禽养殖，根据消纳地面积、下游环境容量确定畜禽养殖规模，推动养殖废弃物资源化利用。

深入实施蓝天工程。开展空气质量提升攻坚行动，推进大气精准减排

治理项目。排查整治陶瓷、矿山冶炼等主要工业污染，推进臭氧前体污染物的减排管控，推广清洁能源和清洁生产技术，严厉打击违法排污企业。强化机动车污染治理，推广新能源汽车，提高公共交通出行比例。常态化开展扬尘整治专项行动，严控在建项目、裸露地块扬尘污染。

全力推进净土工程。常态化开展“一住两公”建设用地土壤污染状况审查，识别潜在污染区域，明确污染物种类、浓度和污染程度。加大危险废物整治，推进农用地土壤镉等重金属污染源头防治。深化矿山综合整治和生态修复，推动历史遗留废弃矿山销号，推进小尤溪（德化段）废弃矿山历史遗留固废及其下游河道受污染底泥整治、上涌镇锰铁矿土壤污染源头防控等工程建设。

第四节 完善生态文明建设体制机制

推动生态文明制度系统集成。深入推进集体林权制度“三多”改革试点，推动发行“福林票”，形成权责清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效现代集体林权制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，深化自然资源有偿使用制度改革。完善生态司法机制，健全生态保护补偿和生态环境损害赔偿机制。建立健全环境保护“党政同责”“一岗双责”制度体系，深化领导干部自然资源资产离任审计，完善生态文明绩效评价考核及责任追究制度。构建统一规范、布局合理、覆盖全面的区域生态环境监测网络，加强环境监管队伍建设，建立环境应急救援资源调度和应急指挥机制，提升生态环境监管能力和水平。

专栏 10-1 “十五五”期间生态文明建设重点项目
零碳城市建设项目： 零碳企业园区建设、零碳乡镇建设、城东工业区新材料产业园固废综合处理资源化、垃圾填埋场存量垃圾综合整治、垃圾焚烧飞灰处置等。
水环境治理项目： 龙门滩库区水环境综合治理工程、大樟溪流域（水口段）水生态保护工程、

闽江流域德化段水环境治理、浚溪城区段水生态保护修复、龙浔镇中小河流域治理、盖德镇山洪沟治理工程、盖德镇林地村等 9 个村水土流失治理工程、盖德镇大中型水库库区和移民安置区后期扶持重点项目、彭村水库安全防护工程、数字孪生龙门滩引水工程、彭村水库水源地水环境综合治理、龙门滩水土流失、重点流域德化南埕段水生态环境保护修复工程、浚溪、小尤溪（赤水段）水生态修复与综合治理、戴云山饮用水源地治理、大樟溪流域（德化桂阳段）水环境综合治理工程等。

土壤环境治理项目：小尤溪（德化段）废弃矿山历史遗留固废及其下游河道受污染底泥整治、永嘉村废弃矿山固废及其下游河道受污染底泥整治、美湖镇阳山矿区生态修复、上涌镇锰铁矿土壤污染源头防控工程等。

第十一章 畅通国内国际双循环 打造高水平对外开放新高地

主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快构建内外贸一体化新格局，推动更大范围、更宽领域、更高水平对外开放，深化德台港澳合作，实现经济新动能、开放新优势双提升。

第一节 打通国内发展新通道

大力提振消费。优化布局全域商业网点，持续推进商圈（步行街）改造提升，集聚建设陶瓷销售等专业市场，推进城东、城西、城南等组团农贸市场规划建设，着力构建多元市场格局。持续推进“全闽乐购”活动，扩大消费品以旧换新活动覆盖面，每年策划举办商文旅促销活动100场次以上。推进新型消费发展，积极发展首店首发首秀经济、“人工智能+消费”“IP+消费”等新模式，做大做强线上消费，促进“数商兴产”。开展服务消费提质惠民行动，擦亮“瓷都盛宴”“村碗”等消费品牌，打造夜间经济集聚区。

扩大有效投资。优化政府投资结构，建立健全重大项目动态推进机制，更大力度服务国家“两重”建设，聚焦科技创新、基础设施、城市更新、农业农村等重点领域，推进一批重大项目建设。聚焦新质生产力培育加大投资，支持企业设备更新和技术改造，加大高技术制造业和战略性新兴产业投资。激发民间投资活力，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。提升项目服务水平，创新投资审批服务，精简投资审批事项，加强事中事后监管。提升政府投资效益，建立健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，实施政府和社会资本合作PPP新机制，推动基础设施领域不动产投资信托

基金（REITs）项目发行，积极探索资产证券化模式，通过应收账款证券化、未来收益证券化等模式创新拓宽融资渠道。推动消费投资良性循环，健全消费投资互促机制，根据消费结构变化优化投资结构，将投资更多向民生领域倾斜，扩大对消费基础设施、消费场景、消费服务功能和物流设施等相关领域投入。加强项目梯队储备和跨区域、跨流域、跨领域投资项目谋划论证，实施一批标志性重大项目。

主动融入全国统一大市场建设。推进“外销转内销”，引导外贸企业精准对接国内市场消费升级需求，依托“爱陶瓷”“瓷匠集”“微拍堂”、中国白推广展示中心等线上线下平台，拓宽国内市场渠道。做大陶瓷产业市场，探索与景德镇、佛山、淄博等以陶瓷为支柱产业的城市构建发展同盟，加强技术、人员交流，共同开拓国内外市场。严格落实全国统一大市场建设标准指引和“全国一张清单”管理要求，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，建设高效规范、公平竞争、充分开放高标准市场体系。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，综合整治“内卷式”竞争。加快市场监管标准化数字化建设，增强市场综合监管能力。

第二节 深化区域协同联动

主动融入两大都市圈。借力两大都市圈设计创新、科技金融、高端人才等方面优势，增强德化高质量发展要素支撑。向东主动对接融入福州都市圈，强化绿色产业协同，推动高端陶瓷、文旅康养产业互补，借助福州科创资源提升陶瓷新材料研发能力，共建生态康养目的地。向南积极链接融入厦漳泉都市圈，深化“世界陶瓷之都”品牌与沿海市场、港口联动，发展跨境电商与文旅定制线路，探索构建“陶瓷+文旅+电商”特色供应链。全域突出生态优势，以“山韵瓷魂”打造闽中生态走廊，完善高速路网与

物流节点，通过差异化产业协同与基础设施互联，成为两大都市圈交汇的绿色经济增长极。

深化区域协同发展。发挥“环戴云山”绿色经济产业区域联盟作用，强化德化、永春、大田、尤溪、仙游、安溪等六县联动，完善共创“政策环、产业环、资金环、人才环、生态环”五环发展机制，全面提升区域协调发展水平。深化戴云山生态保护联盟，协同做好森林防火、资源管护、林业有害生物防控等工作，强化生态共保共治。推动与大田、永春毗邻县协同协作，着力推进区域生态绿色发展，推动生态优势转化为经济优势。整合德化、安溪、永春三县瓷茶香产业优势，推动三地产业进一步融合发展。依托德化陶瓷产业等特色优势，探索与泉州、福州等沿海中心城市构建产业合作。

第三节 深入推进对港澳台开放合作

深入推进对港澳开放合作。围绕陶瓷、文旅、新赛道等重点领域，主动“走出去、请进来”开展靶向招商，积极赴粤港澳大湾区开展招商考察。深化与港澳经贸领域合作，积极对接港澳金融、贸易等优势资源，谋划建设一批特色合作平台。推动与港澳社会事务合作，拓展教育、文化、旅游、医疗、社会保障等领域合作，积极引进港澳和国际优质资源。

深化德台融合发展。全面融入两岸融合发展大局，突出以通促融、以惠促融、以情促融，深化德台各领域融合发展。推进德台社会融合，落实增进台胞福祉和享受同等待遇政策制度，为台胞在德学习、工作、生活创造更好条件，推进闽台乡建乡创合作集镇（村）建设。完善德台经济融合，深化陶瓷、文旅、农业等优势产业对台合作，办好海峡两岸大学生设计工作坊、闽台陶瓷文化节等活动。深化德台情感融合，加强与台北德化同乡

会和宗亲组织交流联络，常态化开展寻根谒祖、宗亲联谊、族谱对接、互访交流等活动，促进德台人文交流。

第四节 拓展国际发展新空间

着力畅通开放大通道。抢抓新一轮高水平对外开放机遇，融入共建“一带一路”倡议，深入贯彻落实自贸试验区提升战略措施，构建更高水平开放新格局。积极融入“丝路海运”工程，鼓励企业通过中欧班列促进产品出口，进一步深化与泉州港、厦门港在航线开辟、航运物流、航运服务等方面合作，拓宽对外大通道建设。充分发挥友城工作在对外交往中的重要作用，积极推动与美国、法国、西班牙、意大利等城市建立友好城市关系，助推我县经济社会发展。以融媒联动加强城际交流和文明互鉴，深化影视纪录片、新媒体等领域国际合作。深化与金砖国家等新兴市场在经贸、文化等领域合作，探索产业链、供应链、价值链深度融合的国际分工合作模式。

推动双向投资合作。深化外商投资管理体制改革，优化布局海外招商网络，大力吸引外资和境外企业来德投资，支持外资企业境内再投资。完善外资全周期服务，保障外资企业及其投资者合法权益。发挥海外社团、华商人脉优势和部门资源优势，利用“9·8”投洽会、进博会、东盟博览会等平台，强化外资招商，促进外资稳中提质。

构建大侨务工作格局。实施“聚侨引侨和泉商回归”“侨助千企万品出海”等专项行动，密切与海外重点侨团、知名侨领和实力侨商常态化联络，精准对接产业发展需求，引进一批侨资大项目、好项目，推动更多海外资金、技术、人才汇聚德化。实施“留住根脉”华侨历史文化遗产展示工程，持续建好用好“南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台”德化族谱库，

精心组织“精英故乡行”“华裔青年故乡行”等特色交流活动，加强与华裔新生代、新华侨华人、留学人员及新侨社团联系。持续深化“司法护侨驿站”建设，完善涉侨纠纷多元化解机制，健全困难归侨侨眷精准帮扶长效机制。

专栏 11-1 “十五五”期间德台融合重点项目

春美乡春美村闽台乡建乡创合作样板、葛坑镇湖头村闽台乡建乡创合作样板镇、农村产业融合发展闽台合作引领区、德化闽台文体融合项目等。

第十二章 化解重点领域风险 增固高质量发展安全底板

深入践行总体国家安全观，加快推进国家安全体系和能力现代化，切实防范化解各种风险挑战，筑牢发展安全底线，持续打造“平安德化”。

第一节 加强重点领域安全能力建设

坚决捍卫政治安全。落实党委（党组）国家安全责任制，加强维护政治安全专门体系、专门力量、专业能力建设，健全新形势下反恐维稳综合防控体系、精准预警体系和协调联动机制。加强国家安全人民防线建设，开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。依法严密防范、严厉打击各种渗透颠覆捣乱破坏活动和暴力恐怖、民族分裂、宗教极端等犯罪行为，加强涉政涉恐和邪教重点人员排查管控，落实教育管控措施，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

坚决保障粮食和重要农产品供给安全。严格落实党委和政府耕地保护和粮食安全责任制，落实最严格耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。持续推进高标准农田建设与改造提升，加强农田水利设施管护，提高耕地质量和防灾减灾能力，并深入推进粮食全链条集约减损。推广高产优质品种和绿色高效技术模式，确保粮食产能稳中有增。树立“大食物观”，农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。

保障能源和瓷土供应安全稳定。优化能源产供储销体系建设，统筹电力、煤炭、天然气等各类能源资源协调供应，加快建设新型能源体系。建立健全重要能源设施安全管理机制，推进能源重大基础设施安全风险评估。建立高岭土、瓷石等关键矿产战略储备机制，引导矿企、陶企合作找矿、开矿扩大矿土储备量，推进陶瓷原料大数据平台、瓷土加工区、瓷土堆料

场所等配套设施建设，保障产业链供应链安全。

促进房地产市场平稳健康发展。建立多主体供给、多渠道保障的住房制度，构建房地产发展新模式。探索厂房土地和房屋征收补偿“厂票”安置方式，盘活县国企开发的存量标准化厂房、安置房和商品房等国有资产。用好房地产健康发展、多孩购房补贴及“共有产权”住房政策组合拳，加大宣传引导与市场监测，助力商品房有效去化。

构建地方债务风险长效防控机制。强化政府债务闭环管理，建立债务动态监测机制，稳妥推进落实化债方案。压实债务化解主体责任，通过资产处置、增加财政收入等方式拓宽偿债资金来源，确保存量债务规模有限压减，牢牢守住风险底线。积极争取上级债务限额用于置换隐性债务政策，妥善化解存量隐性债务，严控隐性债务增量。推进城建集团、文旅集团等融资平台改革转型，压降融资平台数量、降低融资成本、拓展融资空间。

保障网络和数据安全。健全数据安全管理制度，强化数据安全、个人信息安全保护和关键信息基础设施安全防护，保护数据主体合法权益。健全完善网络综合治理体系，强化网络舆情管理，维护网上政治安全和意识形态安全。加大网络执法力度，严厉打击电信诈骗、网络赌博、网络侵权等网络违法犯罪。

第二节 全面提高公共安全保障能力

强化安全生产。健全安全生产责任制度体系，明确新兴行业领域监管职责分工。加强重点领域、重点行业安全监管，深化安全生产重大事故隐患专项排查整治，防范化解重大安全风险，坚决防范和遏制重特大事故发生。建立安全生产重大隐患与事故案件衔接机制，结合常态化专项检查强化责任追究和信用惩戒。推进安全生产领域设备更新，加大对安全生

产资金、物资、技术、人员的投入保障力度。加强安全文化建设和宣传教育培训，提升全民安全素质。

保障食品药品安全。完善食品安全监管责任体系、执法体系、信息共享体系、技术支撑体系、信用惩戒体系、社会共治体系等六大体系，逐步提升药品监管能力，配足基层监管力量，完善监管长效机制，推动药品高质量发展，全面排查药品风险隐患，持续开展好药品专项整治，提升监管效能，推动药品可追溯系统建设，逐步推行医疗器械唯一标识（UDI）工作，保障人民身体健康和生命安全。

加强应急管理能力建设。巩固完善应急管理体制和应急能力体系，制定落实应急预案评估与演练机制，依托县级“一网四平台”高效调派专业救援力量。提升基层救援能力，新建乡镇应急消防管理站、应急管理站，加强乡镇专职队伍建设，建立独立营区营房、按照标准配齐人员、车辆、器材数量，完善基层防灾基础设施网络，构建“专业队伍+基层力量+社会救援”立体化灾害防治体系。强化应急物资保障能力，建设上涌、南埕应急物资储备分库，推进智能化物资管理系统建设，构建辐射全域物资储备网络。加强对地震、台风、暴雨、山洪、泥石流等自然灾害防范，完善人防与技防并重的灾害监测预警机制。构建“县—镇—村”三级避难场所体系，建立常态化维护与应急演练机制，增强城乡应急避难承载能力。健全生物安全监管预警防控体系，提高生物安全突发事件应急处置能力。

第三节 维护社会安全稳定

提升社会治理现代化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享社会治理模式。推进综治中心规范化建设提档升级，巩固深化

网格化服务管理模式，提升“一网四平台”基层智治体系建设，拓展基层治理应用场景。健全矛盾多元共治机制，抓好重点领域、重点群体矛盾纠纷排查化解行动，推进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多种方式有机衔接，完善矛盾纠纷化解数智支撑体系，形成风险监测预警、分析研判和处置闭环管控。强化信访工作法治化建设，完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击“黄赌毒”等违法犯罪行为，加大禁毒防毒工作开展力度，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。加强特殊人群管控，强化未成年人犯罪预防和治理，全力争创全省第六轮平安县。

服务国防和军队现代化建设。深入贯彻落实国家关于国防和军队现代化建设的战略部署，积极开展走访慰问、座谈会以及开展“闽货惠军行”“国潮优品进军营”等双拥活动，推动尊崇优待氛围更加浓厚、拥军支前机制更加健全、军政军民团结更加巩固。加快推动国防动员体系规范化建设，稳步推进国防动员能力评估指标达标，构建平战一体动员链路；突出为战练兵导向，砥砺战训耦合胜战本领，全面提高真备实训能力；持续大抓基层武装机构“评星挂牌”活动，巩固提升抓建标准，合力建强一线阵地，夯实国防动员和后备力量建设。

专栏 12-1 “十五五”期间增固安全底板重点项目

综合救援能力提升工程、应急指挥平台提升、东西双核应急物资保障、应急避难场所提升工程、全国自然灾害防治重点县、基层自然灾害救援能力提升、东部片区综合应急智慧平台数字化能力提升工程、农村应急救灾物资储备库及配套应急指挥系统、桂阳乡应急战备分中心、葛坑镇综合应急能力建设、杨梅乡综合应急能力建设等。

第十三章 强化规划实施保障 实现全县高质量发展蓝图

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动全县各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民、指导工作，确保中共中央、福建省委、泉州市委的决策部署落到实处、取得实效。坚持和完善党领导经济社会发展工作的体制机制，不断提高领导的科学化、专业化水平，为全方位推动高质量发展提供根本保证。

推进社会主义政治建设。坚持人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，保证人民依法通过各种途径和渠道管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、港澳台同胞和海内外侨胞关系和谐。全面贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建工作。全面贯彻党的宗教工作基本方针，提高宗教工作法治化水平。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，组织动员广大人民群众坚定不移跟党走。

打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，坚持“知事识人、序事辨材”，切实把真心干事、善于干事、干净干事、能干成事的干部及时发现出来、使用起来。加

强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在重点工作、重大斗争第一线培养干部、锤炼干部。落实好“三个区分开来”，健全容错纠错机制，加强对敢担当善作为干部的激励保护，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。

第二节 深入推进依法治县

深入推进依法行政，全面加强法治政府建设。严格执行重大行政决策程序，落实重大行政决策事项年度目录公开制度，各级政府及部门应于每年制定并公布目录清单，实施动态管理。加强行政规范性文件管理，对施行时间超过10年的行政规范性文件，由制定机关组织开展专项评估，逐件提出继续有效、修订或废止的明确意见。持续深化基层综合执法体制改革，科学优化赋权乡镇的执法事项清单，完善执法协作机制。坚持宽严相济的执法原则，对食品药品、安全生产等群众反映强烈的重点领域加大执法力度。全面推进执法标准化建设，实现执法事项清单化、裁量基准化、程序简明化。深化“综合查一次”改革与“双随机、一公开”监管有机融合，按年度分领域明确牵头部门和参与单位，推行“进一次门、查多项事”模式。强化行政复议主渠道作用，完善与调解、信访、行政诉讼的衔接机制，促进行政争议实质性化解。

全力维护司法公正，深化司法体制综合配套改革。准确把握打击犯罪与保障人权、追求效率与实现公正、执法目的与执法形式的辩证关系，努力实现政治效果、法律效果与社会效果有机统一。严格执行立案登记制度，坚决整治未经立案先行调解、强制调解、久调不立等突出问题。完善虚假诉讼、恶意诉讼和滥用诉权行为的依法惩治机制。健全社会力量参与社区矫正工作机制，提升矫正工作质效。深化刑事案件律师辩护全覆盖改革，有序扩大法律援助通知辩护案件范围，切实保障当事人合法权益。

全面建设法治社会，培育全民法治信仰。深入实施“九五”普法规划，压实“谁执法谁普法”责任制，构建科学完善的法治建设评估指标体系。持续推进公民法治素养提升行动，推动形成尊法学法守法用法的社会风尚。加强法律服务行业党的建设，实现党的组织和工作有效覆盖。完善城乡公共法律服务体系，持续提升人民群众享有的基本公共法律服务质量和水平。加强调解工作规范化建设，培育一批专业化、品牌化调解组织。推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

第三节 完善规划实施机制

完善工作机制。围绕规划目标和主要任务，推进建设一批全局性、基础性、战略性的重大工程项目。全面建立政策推动、项目带动、部门联动的协同推进机制。大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，创新完善全方位推动高质量发展的工作机制。

强化组织实施。加强规划实施的组织、协调和督导。实行规划目标责任制，将规划确定的目标任务、重大项目分解落实。强化年度计划与发展规划衔接，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡。

强化要素保障。充分发挥财政、金融、土地等引导作用，强化政策统筹协调。坚持要素跟着项目走，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化中期财政规划管理，增强与重大改革、重要政策和重大项目的衔接联动，合理安排支出规模和结构。财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节。优化土地资源配置，优先保障重大工程和民生项目建设。

更好发挥发展规划战略导向作用。强化规划实施管理，建立以发展规

划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各部门制定专项规划、区域规划、年度计划、特定领域相关政策、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算时，要严格贯彻落实本规划的战略意图和主要任务，维护规划的严肃性和权威性。

第四节 加强规划评估考核

完善规划评估制度。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，全面监测规划实施效果及落实情况。鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。综合运用大数据、云计算等技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订，按程序提请县人大常委会审批。

完善规划实施监督考核机制。畅通监督渠道，及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督，完善政府向人大、政协报告和沟通机制。发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价。加强规划宣传，增强公众对规划的认识、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

实现“十五五”经济社会发展目标，意义重大、任务艰巨、前景光明。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，牢记嘱托、砥砺前行，乘势而上、团结奋斗，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，在中国式现代化建设中奋勇争先，为全力打造国际化世界陶瓷之都、创建国家级文旅融合发展示范区、探索山区共同富裕新路径而不懈奋斗！