

德化县人民政府办公室

2023年5月15日

(此件主动公开)

**德化县人民政府办公室文件**

德政办规〔2023〕6号



**德化县人民政府办公室关于印发德化县村级** **工程项目建设管理暂行规定的通知**

各乡镇人民政府，县直有关单位：

《德化县村级工程项目建设管理暂行规定》已经县政府研究

同意，现印发给你们，请遵照执行。

|  |
| --- |
| 县直有关单位：县发改局、工信商务局、财政局、住建局、交通局、 农业农村局、林业局、水利局、卫健局、审计局，德化生态环  境局。  抄送：市农业农村局。  县人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委。 |
| 德化县人民政府办公室 2023年5月15日印发 |

**德化县村级工程项目建设管理暂行规定**

为进一步规范村级工程项目建设行为，保障资金安全和工程

质量，控制村级负债，强化村级工程建设事前、事中、事后监管

根据《村民委员会组织法》《福建省村集体财务管理条例》《村

集体经济组织会计制度》《泉州市农村集体“三资”管理工作导

则》《德化县村集体经济组织财务管理暂行规定》等法律法规规

章，结合我县实际，制定本规定：

**一、村级工程项月建设**

指村(社区)(以下简称村集体)以集体自有资金、上级划

拨的专项资金及企业或个人出资赞助、捐赠等为资金来源且以村

集体为主要受益对象，包括村级水利、通村公路、村集体办公楼

建设、园林绿化、河道整治、村级卫生室、农家书屋、农村环境

综合治理及其他村内户外公益基础设施建设等各类工程建设项

目。

**二、** **基本原则**

村级工程建设应坚持服从规划和量力而行的原则，由村委会

制定项目建设方案并报村民会议或村民代表会议讨论通过。原则

上需有60%的自有资金，并要有偿还能力，村集体不得举债兴办

非生产和公益事业项目。确需借款的，必须由村集体提出方案，

落实还款米源和还款时间，经村集体经济组织成员会议或成员代

表会议通过，报县级农业主管部门和乡镇人民政府备案。对违反

**附件3**

**德化县村级工程项目竣工验收报告单(供参考)**

**一、工程名称：**

**二、** **建设单位：**

**三、** **施工单位：**

**四、** **工程动工时间：**

**五、** **工程竣工时间**

**六、** **完成工程量：**

**七、工程验收时间：**

**八、验收结果：** 经参加验收人员现场验收认为该工程为合格

工程，同意按决算价支付工程款。

**九、** **参加验收人员签名：**

xx 村村务监督委员会(盖章) xx村村民委员会(公章)

xx年 xx 月 xx 日

规定，擅自借款、担保发生的债务，按照“谁批准借款，谁负责 还款”的原则处理。村集体自有资金证明作为村新建项目招投标

的要件之一，由乡镇会计代理中心出具。

**三、** **招投标工作**

村级工程建设包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工 程建设有关的重要设备、材料等的采购，必须进行招标、采购， 所有招投标工作需在乡镇村级招投标中心进行。要按照“四议两 公开”制度，填报《德化县村级工程项目建设申请(备案)表》 《德化县村级工程项目建设中介服务审批表》并报乡镇纪委监察 组备案。确定承建单位后在村务公开栏、村级小微权力监督信息 平台公开，公示时间不少于5个工作日，经公示无异议后，与中

标单位签订合同。

1.单项合同预算造价金额5万元以下的，经报村级工程建设 领导小组同意后，可以采取包工包料的方式从乡镇村工匠名录中 选择工匠，也可以采取集体决策从“乡镇服务超市”中竞争比选、

直接委托方式确定承建单位。

2.单项合同预算造价金额5-20万元以下的村级工程建设项 目通过公开招标或从“乡镇服务超市”中邀请投标或摇号确定承

建单位。

3.单项合同预算造价金额在20-200万元(不包括项目征迁费

用等),由乡镇人民政府组织招标工作，可参照前款规定。

4.单项合同预算造价金额200万元以上的村级工程建设项目

—3—

实行公开招投标，由乡镇人民政府组织。

5.中介服务单位的选取。单个项目所需中介费用在1万元以

下的(不含),可在“乡镇中介服务超市”择优选取；单个项口

中介费用在1万元以上的，应在“乡镇中介服务超市”中采取摇

号方式确定，并填报《德化县村级工程项目中介服务审批表》,

报乡镇纪委监察组备案。

**四、** **工程实施**

1.工程变更。施工过程中，需变更项目设计方案的，由村集

体、施工单位、设计单位和监理单位达成一致意见后实施。变更

金额5000元以上的，要书面报驻村工作人员及挂片领导及分管领

导审核同意。如需增加预算的，要签订项目增补合同，项目累计

增补不得超过预算金额10%;超过10%的，村集体应重新履行报批

手续，报乡镇人民政府研究审批。

2.项目验收。村级工程项目验收由乡镇、村集体和施工单位、

监理单位共同参与。由村集体组织成立项目验收小组进行验收，

验收时，村务监督委员会必须进行全程监督，并邀请乡镇有关部

门参与监督。建筑工程竣工经验收合格后，方可交付使用；未经

验收或者验收不合格的，不得交付使用。

3.项目结算。工程竣工验收后，村集体要对工程进行结算。

工程结算情况应及时向村务监督委员会报告，并在村务公开栏上

予以公示。

4.支付工程款。工程竣工结算后，应及时付清工程款，要按

—4—

附件2

**德化县村级工程项目中介服务(备案)表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 申请单位 |  | 项目名称 | | |  |
| 服务估算金额 |  | | | | |
| 选取方式 | □公开招标  □邀请投标 | | 竞争比选  □摇号 | | 直接委托 |
| 申请中介服务  类型 | 可多选 ：  □项目设计 □造价预算 工程监理  □招标代理 | | | | |
| 村(社区居)  委会意见 | 村(社区)负责人(盖章). :  年 月 日 | | | | |
| 驻村工作队、挂片  领导、分管领导意见 | 驻利工作队(签字):  分管领导(签字): | | | 挂片领导(签字):  年 月 日 | |
| 乡镇村级工程招投  标中心审核意见 | 负责人签名(盖章):  年 月 日 | | | | |

**附件1**

**德** **化** **县** **村** **级** **工** **程** **项** **目** **申** **请** **(** **备** **案** **)** **表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 中请单位 |  | | | 项目名称 |  |
| 项目概况 |  | | | | |
| 项目估算(预算)金额 | | | 元(大写： | | |
| 项目招标方式 | | | □公开招标□选择工匠口竞争比选口直接委托  □邀请投标□摇号 | | |
| 申请(备案)提交资料 情况 | | | 1.设计： □简易设计图纸 □正式设计图纸 2.预算：□概算清单 □正式预算书  3.佐证材料：口会议记录□公开公示相片： ☑其他  4.招标文书：  5.立项批准或备案文件：(文件名称和文号): 6 . 其他： \_。 | | |
| 村(社区居) 委会意见 | | 村(社区)负责人(签字盖章):  年 月 日 | | | |
| 乡镇驻村工  作队、挂片领  导、分管领导  审核意见 | | 驻村工作队(签字):  分管领导(签字): | | 驻村领导(签字):  年 月 日 | |
| 乡镇村级工程  项目建设招投  标中心意见 | | 经办人(签字): | | 负责人(签字盖章):  年 月 日 | |
| 确定后的施工单位 | | |  | | |

合同约定留存质量保修金，待工程交付使用质保期满后结清，质

保期内如有返修，由施上队负责。

5.档業管理。村级1程项目档案贾遵循“ 一项目一档案”原 则，由村集体负责资料的收集整理装订，并报乡镇村级招投标中

心备案、存档。

**五、** **质量监管**

村集体要成立现场管理组、监督组(村务监督委员会成员为 必定成员)等对建设工程进行质量监督和现场管理，工程进度需 现场管理组、监督组3人以上签名核实。村级工程项目标的在50 万元以上的，或有存在复杂技术难度的项目，要聘请工程监理公

司对工程质量进行监督。

**六、** **职责分工**

村级工程建设实行“县级指导，乡镇监管，村级主体”的管

理机制。

(一)县直有关部门：县发改、财政、自然资源、住建、交 通、水利、农业农村、林业、工信商务、卫健、生态环境等部门(以 下简称主管部门),根据职责依法履行村级工程项目建设的指导职 能，负责指导乡镇规范村级工程建设管理工作。每年由主管部门 牵头组织开展村级建设工程项目专项检查，检查结果在全县范围

内进行公布。

(二)乡镇人民政府：对本辖区内村级工程项目建设监管工

作负总责，包括T 程项目的资金筹集、招标投标、项目实施、验

—5—

收结算、后期管护等工作落实。

**(三)乡镇纪委监察组：** 督促各村(社区)依托村级小微权

力监督信息平台，将村级工程项目纳入村务公开重要监管内容，

实行招投标过程、工程项目施工、验收工作等全流程监督；加强

村级工程项目建设日常监督，会同有关部门定期对村级工程项目

建设进行督查，对发现存在问题，及时督促整改落实；严肃查处

村级工程项目建设领域突出问题背后的不作为、慢作为等形式主

义、官僚主义和腐败问题；加大通报曝光力度，发挥典型案例的

警示教育作用，提高乡镇、村十部纪法意识。

(四)乡镇村级工程招投标中心：统筹协调村级工程建设项

目各项工作，制定村级工程项目建设相关规定及流程，负责资料

汇总，档案整理归档。负责项目的初步审核和备案，对工程预算

书、工程结算书进行审核、资质核定。50万元以上工程要聘请有

资质的第二方机构进行工程预算编制和工程预算决算审核。

(五)乡镇村级会计委托代理中心：乡镇代理会计要依据财

经法纪，严格审核把关，对不规范、不合法的票据一律不予入账，

确保入账票据的真实、完整、合理、合法。

(六)村集体：村集体在乡镇人民政府的指导监督下，负责

对村级工程建设实行民主决策和财务公开，制定村级工程建设方

案，筹措项目建设资金，对项目设计、预算进行审核。承担项目

建设的债权债务，负责组织实施及交付使用后的维护管理。并依

托村级小微权力监督信息平台，将村级工程项月纳入村务公开内

容，实行全方位、全流程公开。施工期间各村(社区)要明确一 名村(社区)干部具体负责村级上程管理，监督上程建设质量，

维护[程建设环境.

(七)村务监督委员会：负责对村级工程项目建设招投标工 作实行全程动态监督，要指派专人现场监督管理，发现问题要及

时纠正、整改。

(八)乡镇相关人员：驻村工作队、挂片(村)领导、项目 分管领导，要对所挂钩村拟建设的工程项目进行把关，并参与验 收，重点对所招标的项目是否存在化整为零或以其他任何方式规

避招标、是否按村级议事流程进行审核。

(九)责任追究：对于相关人员不作为乱作为、失职渎职的 单位和个人，视情节轻重予于谈话提醒，效能问责，造成严重后

果的，将依法依规依纪进行党纪政务处分，直至追究法律责任。

本规定自公布之日起30日后施行，有效期2年，原《德化县 关丁进-步加强村级工程项目管理的通知》(德政办〔2016〕101 号)同时废止。本规定的内容，法律法规或省、市另有规定的，

从其规定。

附件：1.德化县村级工程项目申请(备案)表

2.德化县村级工程项目中介服务(备案)表

3.德化县村级工程项目竣工验收报告单(供参考)