2023年德化县应急广播体系建设专项资金

绩效评价报告

项目单位： 德化县应急局

委托单位： 德化县财政局

评价机构： 泉州市启程财务咨询有限公司

评价时间： 2024年8-9月

2024年9月30日

绩效评价工作组人员名单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **职务** | **姓名** | **联系方式** |
| 1 | 组长 | 徐本玉 | 18606955277 |
| 2 | 副组长 | 卢婉芳 | 15060965456 |
| 3 | 副组长 | 黄诚永 | 15559037665 |
| 4 | 组员 | 陈晓彬 | 15960567231 |
| 5 | 组员 | 刘凤阳 | 13348313607 |
| 6 | 组员 | 李英 | 19959520670 |
| 7 | 组员 | 施沛芸 | 13960474685 |
| 8 | 组员 | 林善英 | 18650271107 |
| 9 | 组员 | 王燕燕 | 17850999589 |
| 10 | 组员 | 吴劲榕 | 19859000926 |

**目录**

[一、项目概况 1](#_Toc177992422)

[（一）项目背景 1](#_Toc177992423)

[（二）作用和意义 1](#_Toc177992424)

[（三）项目的内容 2](#_Toc177992425)

[1.县应急广播体系建设专项资金的用途 2](#_Toc177992426)

[2.项目采购的内容 3](#_Toc177992427)

[3.预算编制、批复和执行 3](#_Toc177992428)

[二、项目实施情况 3](#_Toc177992429)

[（一）资金来源及使用情况 3](#_Toc177992430)

[（二）实施组织及管理情况 4](#_Toc177992431)

[（三）总体目标 4](#_Toc177992432)

[三、绩效评价工作开展情况 5](#_Toc177992433)

[（一）绩效评价目的和作用 5](#_Toc177992434)

[（二）评价对象和范围 5](#_Toc177992435)

[（三）绩效评价依据 6](#_Toc177992436)

[（四）绩效评价原则 6](#_Toc177992437)

[（五）绩效评价方法 7](#_Toc177992438)

[（六）绩效评价过程 7](#_Toc177992439)

[（七）绩效评价指标体系 8](#_Toc177992440)

[四、综合评价情况及评价结论 13](#_Toc177992441)

[（一）项目决策投入情况（权重为21%，得分17分） 13](#_Toc177992442)

[1.项目立项（分值为6分） 13](#_Toc177992443)

[2.绩效目标（分值为7分） 14](#_Toc177992444)

[3.资金投入（分值为8分） 15](#_Toc177992445)

[（二）项目过程情况（权重为32%，得分30分） 16](#_Toc177992446)

[1.采购方式和程序合规性（分值为8分） 16](#_Toc177992447)

[2.绩效管理（12分） 17](#_Toc177992448)

[3.组织实施（12分） 18](#_Toc177992449)

[（三）项目产出情况（权重为25%，得分24分） 20](#_Toc177992450)

[1.产出数量（分值为13分） 20](#_Toc177992451)

[2.产出质量（分值为12分） 21](#_Toc177992452)

[（四）项目效益情况（权重为22%，得分22分） 22](#_Toc177992453)

[1.社会效益（11分） 23](#_Toc177992454)

[2.经济效益（4分） 24](#_Toc177992455)

[3.可持续性指标（3分） 24](#_Toc177992456)

[4.满意度指标（4分） 25](#_Toc177992457)

[（五）主要成效 25](#_Toc177992458)

[（六）绩效评价结论 25](#_Toc177992459)

[五、存在的问题 26](#_Toc177992460)

[（一）资金未按合同约定及时拨付 26](#_Toc177992461)

[（二）预算编制不合理，预算执行率偏低 26](#_Toc177992462)

[（三）各个部门协调合作力度较低 26](#_Toc177992463)

[六、有关建议 26](#_Toc177992464)

[（一）强化合同履约管理，严格按照合同约定执行 26](#_Toc177992465)

[（二）加强预算的科学性，加强预算执行力度。 27](#_Toc177992466)

[（三）加强跨部门协作，跨乡镇的协作 27](#_Toc177992467)

[七、其他需要说明的问题 27](#_Toc177992468)

[附件一：调查问卷 28](#_Toc177992469)

[附件二：访谈相关照片 29](#_Toc177992470)

[附件二：绩效评价指标体系及得分情况表 30](#_Toc177992471)

**2023年德化****县应急广播体系建设专项资金绩效评价报告**

为全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，根据《德化县财政局关于开展预算绩效项目重点评价工作的通知》（德财〔2024〕54号）要求，泉州市启程财务咨询有限公司受德化县财政局委托对2023年德化县应急广播体系建设专项资金996万元实施绩效评价，并形成《2023年德化县应急广播体系建设专项资金绩效评价报告》。

**一、项目概况**

**（一）项目背景**

根据《德化县人民政府关于全县应急广播体系建设推进专题会议纪要》〔2022〕101号文件的指示，为及时落实上级部署广播体系建设的要求,确保我县广播体系建设在2024年初步建成，即从2022年11月开始实施县应急广播体系建设工作。建成后当发生各类应急情况时可及时通过本套系统快速发布各类预警信息和应急对策，大幅提升宣传效率和应急信息发布效能。系统具备应急预警信息发布需求接入、辖区应急广播资源管理、应急广播发布流程控制、发布资源调度、应急广播信息分发传输等主要功能;系统能接收国家、省、市和其他(如水利、地震、气象等)部门发送的应急广播信息并完成播发;提供对外接口，允许视频监控、融媒体等进行认证和系统互联:能够管理所有应急广播终端或广播适配器，可存储各类相关数据;能够通过权限设置，对不同部门授予不同权限，实现多部门共同使用，发挥资源利用最大化。2023年度县应急广播体系建设专项资金预算996万元。

**（二）作用和意义**

应急广播体系建设的作用与意义主要体现在提升信息服务能力‌、‌保障人民群众生命财产安全、强化应急信息的传播、强化社会治理和公共服务。‌具体表现如下：

提升信息服务能力方面‌：应急广播能够有效地提升基层应急广播新闻宣传、公共服务、社会治理、应急管理的能力和水平，通过建立传输网络科学合理、信息发布机制健全的应急广播体系，实现全天候、全方位发布应急信息，确保人民群众及时知情，为成功应对各种突发事件提供强而有力的信息舆论支持‌。

保障人民群众生命财产安全方面‌：通过及时发布消息，应急广播能够很大程度上确保人民群众生命财产安全，降低政府救灾、维稳经费的投入，确保社会平安、繁荣、稳定‌。

强化应急信息的传播‌方面：应急广播不仅是灾害应急中的重要职责，还通过创新拓展更多的传播渠道，充分发挥其在保障人民生命财产安全方面的不可替代作用。通过广播电视、网络视听等信息传送方式，向公众或特定区域、特定人群发布应急信息，实现信息的快速传播‌。

‌强化社会治理和公共服务方面‌：应急广播体系的建设能够加强运行管理，推动应急广播平台、网络、提升基础能力，运用新技术，加强队伍建设，确保应急广播信息服务到村、到户、到人‌。‌

综上所述，应急广播建设通过提升信息服务能力、保障人民群众生命财产安全、强化应急信息的传播、强化社会治理和公共服务有着重要的意义。

**（三）项目的内容**

1.县应急广播体系建设专项资金的用途

根据《关于全县应急广播体系建设推进专题会议纪要》及《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》文件所示，县应急广播体系建设专项资金的用途主要是用于县应急广播体系的建设。具体建设目标如下：

主要建设1个县级应急广播平台、18个乡镇级分控平台、222个村（居）级分控平台、约1004个广播终端、传输覆盖网络适配系统改造的建设，基本实现应急广播100%覆盖至乡镇行政村(居)所在地，以及覆盖到人口较为密集的区域，如学校医院、住宅小区、重点景区、公园、广场、矿山企业、工业园区等，基本形成德化县应急广播体系。

2022年11月-2023年6月:开展方案设计、立项，完成项目招投标。

2023年7月-2023年12月:开展县级应急广播平台、龙浔镇和浔中镇以及下属村(居)平台和340个广播终端的建设。

2024年1月-2024年6月:完成所有乡镇、村（居）的设备安装、调试；

2024年7月-2024年12月：对整个应急广播体系软、硬件设备进行整体调试及试运行，完成验收、整个项目投入运行。

后期可根据资金和任务安排继续建设，加大应急广播接收终端建设，实现对边远自然村落的广播覆盖，对学校、住宅小区、景区、公园等公共场所应用广播接入，形成全方位覆盖的应急广播体系;同时，可利用系统提供的对外接口，实现与其他信息工程的互联互通，如新时代文明实践中心系统、县级融媒体系统地震预警系统、视频会议系统、视频监控、户外LED大屏等对接进一步拓展应急广播功能。

2.项目采购的内容

根据德化县应急局所提供的资料所示，2023年度该项目的采购标的为“德化县应急广播体系建设项目”，供应商为福建广电网络集团股份有限公司德化分公司，项目总金额9,668,900.00元。采购内容为应急广播体系平台搭建所需要的各类硬件及软件的设备。合同中并约定于2023年底，完成县级应急广播平台、龙浔镇浔中镇、三班镇以及下属村(居)平台和广播终端的建设并投入使用，于2024年底建成全县应急广播体系并验收合格完成交付。

3.预算编制、批复和执行

德化县应急局关于应急广播体系建设资金项目2023年度全年预算金额为996.00万元。2023年度预算执行金额为447.10万，预算执行率为44.89%。（预算执行率=实际执行金额/全年预算金额\*100%=447.10/996.00\*100%=44.89%）。

**二、项目实施情况**

**（一）资金来源及使用情况**

根据《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》文件指示，2023年度应急广播体系建设专项资金预算为996.00万。2023年度德化县应急局向供应商福建广电网络集团股份有限公司德化分公司支付广播体系建设进度款435.10万元。2023年度德化县应急局向供应商中浙信科技咨询有限公司支付设计费12万元，合计2023年共支付447.1万元。

**（二）实施组织及管理情况**

德化县应急局在应急广播体系建设专项资金项目中符合政府采购需求管理办法，符合招投标等相关的规定，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。应急广播体系建设专项资金项目中资金的使用符合《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》的文件规定，具备合法、合规、完整的财务和业务管理制度。

**（三）总体目标**

为认真贯彻《关于全县应急广播体系建设推进专题会议纪要》及《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》的文件指示，做好应急广播体系建设工作。2023年德化县应急广播体系建设专项资金绩效指标如下表1所示：

**表1 2023年德化县应急广播体系建设专项资金绩效目标表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **目标值** |
| 1 | 成本指标 | 经济成本指标 | 资金投入 | 996万元 |
| 2 | 产出指标 | 数量指标 | 完成1个县级应急广播平台、18个乡镇级分控平台、216个村（居）级分控平台 | 完成1个县级应急广播平台、18个乡镇级分控平台、216个村（居）级分控平台 |
| 3 | 产出指标 | 质量指标 | 建成县、乡（镇）、村（居）三级应急广播体系 | 依托广播电视传输覆盖网络资源形成省、市、县、乡、村五级贯通、可管可控、综合覆盖，与各级预警信息发布系统有效对接的应急广播体系 |
| 4 | 产出指标 | 时效指标 | 完成时间 | 2024年12月底完成 |
| 5 | 效益指标 | 经济效益指标 | 建设应急广播体系，快速发布各类预警信息和应急对策 | 建设应急广播体系，快速发布各类预警信息和应急对策 |
| 6 | 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 满意度 | ≥85% |

**三、绩效评价工作开展情况**

**（一）绩效评价目的和作用**

绩效评价的目的是提升相关部门的预算管理水平、‌增强项目单位资金支出责任、‌优化公共资源配置、‌节约公共支出成本，‌进而促进财政资金的合理配置和提高公共产品的服务质量。‌

绩效评价可以为相关部门的决策制定提供科学依据：‌高质量的绩效评价带来的可靠结果可以放心使用和引用，‌有助于改进决策水平。‌可以节约资源，‌指出相关政策是否按计划实施以及资源是否有效利用，‌为制定和执行政府优先发展领域和目标、‌展示责任以及为独立审查程序提供证据，‌同时也为以证据为基础的政策提供宝贵信息，‌有利于未来政策的制定。‌

绩效评价可以总结经验，‌为改善政府管理、‌纠正目标与实际的偏差提供依据：‌绩效评价通过验证目标指标，‌确定目标与现实之间的差异程度，‌分析产生问题的原因，‌提出合理的建议，‌从而为纠偏决策提供依据，‌改善政府管理，‌纠正目标与实际的偏差。

绩效评价可以为财政部门对各单位提供问责依据：‌随着公共财政管理体制的日趋完善，‌“花钱必问效，‌无效必问责”的理念已经成为财政部门加强预算管理的基本原则。‌高质量的绩效评价及其提供的可靠证据，‌将成为财政部门对各预算实施主体绩效目标未达成进行问责的客观依据，‌能促进政策的执行、‌提高政策执行的绩效和有效性。

绩效评价不仅是评估政府工作的手段，‌也是提高政府工作效率和服务质量的重要工具，‌对于推动政府管理的科学化、‌规范化具有重要意义。

**（二）评价对象和范围**

本次绩效评价的评价范围为2023年德化县应急广播体系建设专项资金。

绩效评价期间为：2023年1月1日至2023年12月31日

**（三）绩效评价依据**

（1）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2022〕10号）；

（3）《福建省财政厅关于印发财政支出绩效评价指标体系及使用指南的通知》（闽财绩〔2012〕13号）；

（4）福建省财政厅关于印发《福建省财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（闽财绩〔2015〕4号）；

（5）《中华人民共和国招标投标法》；

（6）《中华人民共和国招标投标法实施条例》；

（7）《中华人民共和国政府采购法》；

（8）《中华人民共和国政府采购法实施条例》；

（9）财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知；

（10）《项目支出绩效评价管理办法》；

（11）《中华人民共和国预算法》；

（12）《德化县人民政府关于全县应急广播体系建设推进专题会议纪要》〔2022〕101号；

（13）《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》。

**（四）绩效评价原则**

（1）相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系能够恰当反映目标的实现程度，而与绩效目标无关的指标不应列入评价体系；

（2）重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标，而对于那些无足轻重、可有可无的指标应该舍弃，否则，可能造成评价体系过于庞杂，可操作性不强，且不能突出反映问题；

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。如，项目立项、资金落实、项目管理、财务管理等就属于共性指标；

（4）经济性原则。绩效评价指标不是设计得越复杂越好，应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性。

**（五）绩效评价方法**

根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕第285号），绩效评价指标确定应当遵循以下绩效评价方法：

（1）比较法。是指通过实际支出、实施效果等与绩效目标、历史情况、不同地区同类支出等的比较，综合分析绩效目标实现程度；

（2）成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度；

（3）服务对象评判法。是指通过对服务对象进行问卷及抽样调查等对财政支出的效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

**（六）绩效评价过程**

根据《德化县财政局关于开展预算绩效项目重点评价工作的通知》德财〔2024〕54号的要求，受德化县财政局委托，评价组进行现场评价工作，主要采取以下方式：

（1）前期准备工作，成立绩效评价小组，对绩效评价工作调研，与项目实施单位负责人进行沟通、询问，了解有关资金使用管理及项目组织实施管理等情况。了解资金使用取得的成效、存在的主要问题及建议等，进行方案设计；

（2）绩效材料收集，对预算部门和项目实施单位的档案材料进行案卷研究评价，对绩效评价专项资金相关政策文件和制度等资料进行收集，并核实项目申报资金拨付、管理及验收情况、绩效目标实现程度等；

（3）指标体系手稿设计阶段，评价工作小组通过对相关业务部门采集回来的项目资料进行整理，提取绩效指标，确定指标标准、指标解释、评分标准及评分规则，设计绩效指标体系初始手稿，设计调查问卷；

（4）实地走访。评价组对项目进行实地调研；

（5）绩效指标体系初稿阶段，拟写指标体系，完成指标体系初稿设计；

（6）部门反馈意见阶段，征求预算部门和项目实施单位及委托单位的意见，并向预算单位下发补充资料清单；

（7）提交绩效评价报告，完成专项资金绩效评价报告，装订成册。

**（七）绩效评价指标体系**

绩效评价指标体系共设置4个一级指标、12个二级指标和31个三级指标。一级指标为决策、过程、产出和效益。其中：“决策”21分，主要体现项目立项、绩效目标和资金投入；“过程”32分，主要体现采购方式和程序合规性、绩效管理、组织实施；“产出”25分，主要体现产出数量、产出质量；“效益”22分，主要体现实施后的社会效益、经济效益，满意度。指标体系设定满分100分，评分等级：90分及以上为优，80-90分为良60-80分为中，60分以下为差。绩效评价指标体系及分值表如下表2所示：

**表2 2023年德化县应急广播体系建设专项资金绩效评价指标体系及分值表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标解释** | **评分标准** |
| 决策（21%） | 项目立项（6分） | 立项依据充分性（3分） | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 一项不符扣0.6分，扣完为止。 |
| 立项程序规范性（3分） | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 绩效目标（7分） | 绩效目标合理性（4分） | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点： ①项目是否有绩效目标且目标设置是否合理； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③绩效目标设置是否完整、可理解； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 绩效目标明确性（3分） | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 一项不符扣1分。 |
| 资金投入（8分） | 预算编制科学性（4分） | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是 否与工作任务相匹配。 一项不符扣1分，扣完为止 |
| 资金分配合理性（4分） | 项目预算资金分配是否有测算依据；与补助单位或地方实际是否相适应。用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 一项不符扣2分，扣完为止。 |
| 过程（32%） | 采购方式和程序合规性（8分） | 采购程序规范性（4分） | 采购程序和执行是否合法合规。 | 评价要点： ①是否有开展内部采购请示； ②是否有进行公开招标程序； ③是否有进行中标公告程序； ④是否有在规定时间内签订合同。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 采购意向公开（2分） | 采购意向是否有按照法律法规的规定进行公开。 | 评价要点： ①采购意向公示期是否不少于30天； ②采购意向公开内容是否包含项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 采购公告公示（2分） | 采购公告和采购文件是否按相关规定发布，是否免费获取。 | 评价要点： ①采购公告和采购文件是否按相关规定发布； ②采购公告是否免费获取。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 绩效管理（12分） | 绩效自评合规性（4分） | 是否按要求开展绩效自评工作；绩效自评报告是否报送及时，绩效自评是否真实可靠。 | 评价要点： ①是否按要求开展绩效自评工作； ②绩效自评报告是否报送及时； ③绩效自评报告是否完整，数据是否全面、真实、准确，绩效指标是否细化量化和科学合理； ④绩效自评反映的问题是否具体，意见是否可行。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 预算执行率（5分） | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况（预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%）。 | 评价要点：  ①预算执行率＞40%，得5分；  ②40%≥预算执行率＞35%，得4分；  ③35%≥预算执行率＞30%，得3分；  ④30%≥预算执行率＞25%，得2分；  ⑤25%≥预算执行率＞20%，得1分；  ⑥预算执行率﹤20%，得0分。 |
| 资金使用合规性（3分） | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 组织实施（12分） | 管理制度健全性（2分） | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点： ①是否制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 合同规范性（3分） | 合同是否符合法律法规的规定。 | 评价要点： ①是否双方均进行盖章； ②是否对付款进度安排进行了约定； ③是否对权利义务做了明确约定。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 付款进度的合规性（4分） | 付款是否有按照合同的约定进行付款。 | 评价要点： ①合同签订后，甲方在二十个工作日内支付合同总金额的30%； ②在每月28日前向甲方及监理单位报送完成工作量报表和下月实施进度计划表来作为付款进度的依据。 一项不符扣2分，扣完为止。 |
| 对项目实施的监督约束（3分） | 在项目实施过程中，针对项目实施过程进行必要的监督与约束。 | 评价要点： ①是否有定期对维保维护工作进行监督； ②对供应商的服务形成书面验收记录。 一项不符扣1.5分，扣完为止。 |
| 产出（25%） | 产出数量（13分） | 前端广播设备安装数量（3分） | 2023年度在全县应急广播建设过程中前端广播设备的安装数量。 | 评价要点： ①前端广播设备≥500台，得3分； ②500台>前端广播设备≥400台，得2分； ③400台>前端广播设备≥300台，得1分； ④300台>前端广播设备，得0分。 |
| 前端广播设备安装完成率（4分） | 2023年度在全县应急广播建设过程中前端广播设备的安装完成率。 | 评价要点： ①安装完成率≥55%，得4分； ②55%>安装完成率≥50%，得3分； ③50%>安装完成率≥45%，得2分； ④45%>安装完成率≥40%，得2分。 ⑤40%>安装完成率,得0分。 |
| 完成村级平台建设的数量（3分） | 2023年度在全县应急广播已经完成村级平台建设的数量。 | 评价要点： ①完成村级平台建设≥70个，得3分； ②70个>完成村级平台建设≥60个，得2分； ③60个>完成村级平台建设≥50个，得1分； ④50个>完成村级平台建设，得0分。 |
| 完成三级专网对接的数量（3分） | 2023年度在全县、镇、具有广播电视有线传输网络的三级专网对接数量。 | 评价要点： ①三级专网对接≥130个，得3分； ②130个>三级专网对接≥120个，得2分； ③120个>三级专网对接≥110个，得1分； ④110个>三级专网对接，得0分。 |
| 产出质量（12分） | 应急广播的覆盖情况（3分） | 所建设的应急广播是否能够实现对全县的覆盖。 | 评价要点： ①是否覆盖至乡镇行政村(居)所在地； ②是否覆盖至学校医院、住宅小区、重点景区； ③是否覆盖至公园、广场、矿山企业、工业园区 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 应急广播的测试演练情况（3分） | 是否有针对已经建设完成的应急广播进行测试演练并进行数据采集。 | 评价要点： ①是否有制定演练方案； ②是否有进行相关的测试与演练； 一项不符扣1.5分，扣完为止。 |
| 镇级应急广播平台的建设情况(3分） | 2023年度应急广播建设是否有按照计划或合同的要求完成相应的镇级平台的广播建设。 | 评价要点： ①是否有完成龙浔镇的县级平台建设； ②是否有完成浔中镇的县级平台建设； ③是否有完成三班镇的县级平台建设； 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 县级应急广播平台的建设情况(3分） | 2023年度应急广播建设是否有按照计划或合同的要求完成相应的县级平台的广播建设。 | 评价要点： ①是否已完成县级平台调度控制子平台； ②是否已完成基础服务子平台建设； ③是否已完成服务器配置； 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 效益（22%） | 社会效益（11分） | 公益性教育广播的开展情况（3分） | 2023年度使用广播开展公益性教育的情况。 | 评价要点： ①是否有播放关于党的主题教育； ②是否有播放关于安全知识教育； ③是否有播放关于森林防火教育。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 广播预警情况（3分） | 2023年度发生突发事件时应急广播是否有相对应的进行预警。 | 评价要点： ①发生台风时是否有进行广播预警； ②发生暴雨时是否有进行广播预警； ③发生低温寒流时是否有进行广播预警。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 文化传播情况（3分） | 2023年度使用广播开展文化教育传播的情况。 | 评价要点： ①是否传播本地文化，弘扬传统价值观； ②是否宣传法律政策，进行普法传播； ③是否宣传国家新闻事实。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 应急广播的受益人员情况（2分） | 受到应急广播影响所受益的人群分布，是否达到全覆盖。 | 评价要点： ①受益群体包含老人； ②受益群体包含中年； ③受益群体包含青年； ④受益群体包含少年。 一项不符扣0.5分，扣完为止。 |
| 经济效益（4分） | 应急广播的使用广度（4分） | 应急广播在日常使用的范围。 | 评价要点： ①是否用于改善公共服务； ②是否用于灾害预警； ③是否提高了社会治理水平； ④是否运用在农业生产上。 一项不符扣1分，扣完为止。 |
| 可持续性指标（3分） | 电子设备的寿命时间（3分） | 应急广播体系中的电子设备所能使用的寿命时间。 | 评价要点： ①8>寿命时间≥5年，得3分； ②5年>寿命时间≥3年，得2分； ③3年>寿命时间，得1分。 |
| 满意度（4分） | 人民群众对应急广播满意度情况（4分） | 人民群众对应急广播的日常使用是否感到满意。 | 评价要点： ①非常满意，得4分； ②很满意，得3分； ③满意，得2分； ④一般，得1分； |

**四、综合评价情况及评价结论**

**（一）项目决策投入情况（权重为21%，得分17分）**

决策投入指标21分，包括项目立项6分、绩效目标7分和资金投入8分等三个二级指标和六个三级指标，主要体现项目立项、绩效目标设置、预算编制及资金使用情况。

1.项目立项（分值为6分）

项目立项（6分）主要从立项依据充分性（3分）和立项程序规范性（3分）两个三级指标进行评价。

（1）立项依据充分性（分值为3分）

“立项依据充分性”指标用于评价项目立项依据是否充分。

经评价小组调查，2023年德化县应急广播体系建设专项资金立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策且项目立项，符合《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》及《关于全县应急广播体系建设推进专题会议纪要》，德化县应急广播体系建设专项资金的立项与德化县应急局的职责范围相符。根据评分标准，此项得3分。

（2）立项程序规范性（分值为3分）

“立项程序规范性”指标用于评价项目立项程序是否规范。

经评价小组调研，项目按照规定的程序申请立项，德化县应急局提交的《2023年度德化县应急广播体系建设专项资金绩效目标申报表》等材料符合《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》相关要求。根据评分标准，此项得3分。

因此，项目立项合计得6分。

2.绩效目标（分值为7分）

绩效目标（7分）主要从绩效目标合理性（4分）和绩效目标明确性（3分）两个三级指标进行评价。

（1）绩效目标合理性（分值为4分）

“绩效目标合理性”指标用于评价项目绩效目标的设置情况。评价主要所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

经过评价小组审查，德化县应急局绩效目标设置存在不合理之处。例如在“绩效目标表”当中的“资金投入”指标全年目标值为996万，而半年目标值为“完成各项工作”，半年目标值设置不合理，应当也为具体金额指标。“资金投入”指标属于定量指标，而非定性指标，在指标性质一栏填写错误。同时在指标方向一栏也未填写具体各个指标的方向。在“专项资金绩效自评表”当中“资金投入”指标实际完成金额为447.1万元，没有达到目标值，但自评分数也评满分10分也存在不合理。根据评分标准，此项得3分，扣1分。

（2）绩效目标明确性（分值为3分）

“绩效目标明确性”指标依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

经过评价小组审查，德化县应急局绩效目标设置存在不明确之处。在专项资金绩效自评表中，绩效目标表中，部分指标的目标值存在不明确之处。例如在绩效目标表的半年度目标中，各项指标的半年度目标均为“按时序完成各项工作”半年度指标设置不明确。同时在绩效自评表当中的“建设应急广播体系，快速发布各类预警信息和应急对策”指标所设置的目标值为“建设应急广播体系，快速发布各类预警信息和应急对策经济指标”该目标值设置不明确。根据评分标准，此项得2分，扣1分。

因此，绩效目标合计得5分。

3.资金投入（分值为8分）

资金投入（8分）主要从预算编制科学性（4分）和资金分配合理性（4分）两个三级指标进行评价。

（1）预算编制科学性（4分）

“预算编制科学性”评价项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

经过评价小组审查，2023年度德化县应急局在应急广播体系建设专项资金项目预算的过程中，存在部分不科学之处。该项目2023年度预算金额为996万元，该金额996万元是“应急广播体系建设项目”在招投标时所确定的一个建设总体金额，即2023年度与2024年度两年所需的资金量。在《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》文件中预估2023年度所需的资金大约为585万元。故在做预算之初对年度的预算规划不合理，对预算的依据准备不充分，对预算确定的项目及项目所需资金量估计不足。根据评分标准，此项得2分，扣2分。

（2）资金分配合理性（4分）

“资金分配合理性”指标用于评价项目预算资金分配是否有测算依据；与补助单位或地方实际是否相适应。用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

经过评价小组审查，2023年度德化县应急局在进行专项资金的分配时资金分配合理，符合项目的实际情况。根据评分标准，此项得4分。

因此，资金投入合计得6分。

综上所述，项目决策共计21分，得17分。

**（二）项目过程情况（权重为32%，得分30分）**

过程指标32分，包括采购方式和程序合规性8分、绩效管理12分、组织实施12分，等三个二级指标和十个三级指标，主要反映实现绩效目标的采购执行情况、监督情况、采购过程情况。

1.采购方式和程序合规性（分值为8分）

采购方式和程序合规性（8分）主要从采购程序规范性（4分）、采购意向公开（2分）、采购公告公示（2分）三个三级指标进行评价。

（1）采购程序规范性（4分）

“采购程序规范性”指标用于评价项目采购过程中所执行的程序是否合法合规、是否符合相关《中华人民共和国政府采购法实施条例》和《中华人民共和国招标投标法实施条例》、《政府采购需求管理办法》的规定。

经过评价小组审查，德化县应急局在实施应急广播体系建设项目时，根据《政府采购需求管理办法》及《中华人民共和国招标投标法实施条例》的要求开展相关的招投标程序工作；采购程序符合相关招采文件的规范。根据评分标准，此项得4分。

（2）采购意向公开（2分）

“采购意向公开”指标用于评价项目采购意向是否有按照法律法规的规定进行公开。

经过评价小组审查，德化县应急局在应急广播体系建设项目实施中有按照招采文件的要求进行采购意向公开。根据评分标准，此项得2分。

（3）采购公告公示（2分）

“采购公告公示”指标用于评价项目的采购公告和采购文件是否按相关规定发布，是否免费获取。

经过评价小组审查，德化县应急局在应急广播体系建设项目实施中所发布的采购公告有在政府采购网上公开，且获取采购文件资料免费，符合《中华人民共和国招标投标法实施条例》的要求。根据评分标准，此项得2分。

因此，采购方式和程序合规性合计得8分。

2.绩效管理（12分）

绩效管理（12分）主要从绩效自评合规性（4分）、预算执行率（5分）、资金使用合规性（3分）三个三级指标进行评价。

（1）绩效自评合规性（4分）

“绩效自评合规性”指标用于评价项目的绩效自评表是否按照规定及时报送，自评表的绩效目标设置是否合规合理。

经过评价小组审查，德化县应急局在应急广播体系建设专项资金项目中的绩效自评符合绩效自评的规定。德化县应急局有按要求开展绩效自评工作；有按照相关要求及时报送绩效自评报告，绩效自评真实可靠。根据评分标准，此项得4分。

（2）预算执行率（5分）

“预算执行率”指标用于评价项目实施过程中项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况（预算执行率=实际支付资金金额/项目预算资金总额\*100%）。

经过评价小组审查，德化县应急局在应急广播体系建设项目中2023年度预算资金总额为996万元，2023年预算执行金额为447.1万元。2023年预算执行率为44.89%。根据评分标准，此项得5分。

（3）资金使用合规性（3分）

“资金使用合规性”指标用于评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

经过评价小组审查，德化县应急局在应急广播体系建设项目中资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，在资金使用过程中不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，此项得3分。

因此，绩效管理合计得12分。

3.组织实施（12分）

组织实施（12分）主要从管理制度健全性（2分）、合同规范性（3分）、付款进度的合规性（4分）、对项目实施的监督约束（3分）四个三级指标进行评价。

（1）管理制度健全性（2分）

“管理制度健全性”指标用于评价项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

经过评价小组审查，德化县应急局在应急广播体系建设专项资金项目有制定相应的财务和业务管理制度且财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，此项得2分。

（2）合同规范性（3分）

“合同规范性”指标用于评价项目采购合同的合同条款、合同签字、合同盖章、权利义务的约定等各类合同要素是否符合《中华人民共和国民法典》《政府采购需求管理办法》对相关合同的规定。

经过评价小组审查，德化县应急局在与福建广电网络集团股份有限公司德化分公司签订的德化县应急广播体系建设项目合同中双方均进行并盖章，明确了双方的权利和义务，同时详细的约定了付款进度及付款条件，也详细约定了履约验收的程序及验收方案。根据评分标准，此项得3分。

（3）付款进度的合规性（4分）

“付款进度的合规性”指标用于评价项目实施过程中支付采购款是否有按照采购合同约定的付款进度进行付款。

经过评价小组审查，德化县应急局在应急广播体系建设项目中的付款进度存在不合规之处。根据签订的采购合同约定付款进度为以下几个步骤：

第一、合同签订后，甲方在二十个工作日内支付合同总金额的30%。

第二、乙方按当月实际进度，在每月28日前向甲方及监理单位报送完成工作量报表和下月实施进度计划表，监理人在接收到报告后审核签证，甲方在收到签证后进行审批，并在审批后按照审核审批合同内的合格工作量的85%付进度款(预付款分期扣回);项目竣工验收符合合同约定标准，内业资料归档完毕，报备手续齐全，支付至合同价款的90%。

第三、乙方编制结算并完成审核后，达到付款条件起20日，支付合同总金额的100.00%。

该合同签订日期为2023年6月21日。德化县应急局2023年度针对该合同一共仅支付2次款，第一次于2023年8月18日支付290.07万元，支付进度30%；第二次于2023年12月29日支付145.03万元，支付进度达到45%。在支付第一笔次合同进度款时，实际支付时间超过了合同约定的合同签订后的二十个工作日。故并没有严格按照合同约定的支付方式支付。根据评分标准，此项得2分，扣2分。

（4）对项目实施的监督约束（3分）

“对项目实施的监督约束”指标用于评价在项目实施过程中，对项目实施过程进行必要的监督与约束。

经过评价小组审查，德化县应急局在应急广播体系建设的期间有对供应商的服务进行相应的监督，应急局通过走访各个乡镇，了解广播体系具体的建设情况，与各个乡镇驻点的工作人员进行访谈沟通交流，来了解项目推进的进度。根据评分标准，此项得3分。

因此，组织实施合计得10分。

综上所述，项目过程共计32分，得30分。

**（三）项目产出情况（权重为25%，得分24分）**

产出指标25分，包括产出数量13分、产出质量12分，两个二级指标和八个三级指标，主要反映实现绩效目标的产出数量情况和产出质量情况。

1.产出数量（分值为13分）

产出数量（13分）主要从前端广播设备安装数量（3分）、前端广播设备安装完成率（4分）、完成村级平台建设的数量（3分）、完成三级专网对接的数量（3分）四个三级指标进行评价。

（1）前端广播设备安装数量（3分）

“前端广播设备安装数量”指标用于评价2023年度在全县应急广播建设过程中前端广播设备的安装数量。

经过评价小组审查，根据德化县应急局所提供的“绩效自评表”与“2023年度工作总结”所示，2023年度德化县应急局前端广播设备安装数量为562个。根据评分标准，此项得3分。

（2）前端广播设备安装完成率（4分）

“前端广播设备安装完成率”指标用于评价2023年度在全县应急广播建设过程中前端广播设备的安装完成率。

经过评价小组审查，根据德化县应急局所提供的“绩效自评表”所示，应急广播体系建设设计计划建造安装1004个前端广播设备，2023年度完成安装562个前端广播设备。安装完成率达到55.98%。根据评分标准，此项得3分。

（3）完成村级平台建设的数量（3分）

“完成村级平台建设的数量”指标用于评价2023年度在全县应急广播已经完成村级平台建设的数量。

经过评价小组审查，根据德化县应急局所提供的“绩效自评表”所示，2023年度德化县应急局共完成了龙浔镇、浔中镇、三班镇平台建设，完成79个村级平台建设。根据评分标准，此项得3分。

（4）完成三级专网对接的数量（3分）

“完成三级专网对接的数量”指标用于评价2023年度在全县、镇、具有广播电视有线传输网络的三级专网对接数量。

经过评价小组审查，根据德化县应急局所提供的“绩效自评表”所示，2023年度德化县应急局共完成了全县、镇、具有广播电视有线传输网络139个村居的三级专网对接。根据评分标准，此项得3分。

因此，产出数量合计得13分

2.产出质量（分值为12分）

产出质量（12分）主要从应急广播的覆盖情况（3分）、应急广播的测试演练情况（3分）、镇级应急广播平台的建设情况(3分）、县级应急广播平台的建设情况(3分）四个三级指标进行评价。

（1）应急广播的覆盖情况（3分）

“应急广播的覆盖情况”指标用于评价2023年度在应急广播体系建设中所建设的应急广播是否能够实现对全县的覆盖。

经过评价小组审查，通过走访德化县应急局询问相关责任人，在应急广播体系建设中所建设的应急广播能够基本实现应急广播100%覆盖至乡镇行政村(居)所在地，以及覆盖到人口较为密集的区域，如学校医院、住宅小区、重点景区、公园、广场、矿山企业、工业园区。根据评分标准，此项得3分。

（2）应急广播的测试演练情况（3分）

“应急广播的测试演练情况”指标用于评价德化县应急局是否有针对已经建设完成的应急广播进行测试演练并进行数据采集。

经过评价小组审查，通过走访德化县应急局询问相关责任人，德化县应急局有对已经搭建好的应急广播进行相应的测试，同时也有对突发情况预警进行演练，在测试与演练的过程中有对测试演练的结果进行记录采集。根据评分标准，此项得3分。

（3）镇级应急广播平台的建设情况(3分）

“镇级应急广播平台的建设情况”指标用于评价2023年度应急广播建设是否有按照计划或合同的要求完成相应的镇级平台的广播建设。

经过评价小组审查，根据德化县应急局提供的“绩效自评表”，在2023年度德化县应急局一共完成龙浔镇、浔中镇、三班镇平台建设，所完成的建设乡镇符合合同的约定。根据评分标准，此项得3分。

（4）县级应急广播平台的建设情况(3分）

“县级应急广播平台的建设情况”指标用于评价2023年度应急广播建设是否有按照计划或合同的要求完成相应的县级平台的广播建设。

经过评价小组审查，根据德化县应急局所提供的“绩效自评表”所示，2023年度已经完成县级平台调度控制子平台、基础服务子平台建设，服务器目前还在配置当中。根据评分标准，此项得2分，扣1分。

因此，产出质量合计得11分。

综上所述，项目产出共计25分，得24分。

**（四）项目效益情况（权重为22%，得分22分）**

效益指标22分，包括社会效益（11分）、经济效益（4分）、可持续性指标（3分）、满意度（4分）等四个二级指标和七个三级指标，主要反映实现绩效目标的社会效益，经济效益与病患对项目实施结果的满意度情况。

1.社会效益（11分）

社会效益（11分）主要从公益性教育广播的开展情况（3分）、广播预警情况（3分）、文化传播情况（3分）、应急广播的受益人员情况（2分）四个三级指标进行评价。

（1）公益性教育广播的开展情况（3分）

“公益性教育广播的开展情况”指标用于评价2023年度使用广播开展公益性教育的情况。

经过评价小组审查，通过德化县应急局询问相关责任人，在2023年度已在全县两会、元旦、春节等期间多次播放党的主题教育、森林防火宣传、台风暴雨、低温雨雪冰冻天气、节日烟花爆竹安全燃放要求等内容，发挥了重要宣传和预警作用，使人民群众受到了实惠，充分发挥项目效益，为乡村振兴、村民生活和文化繁荣做出重大贡献。根据评分标准，此项得3分。

（2）广播预警情况（3分）

“广播预警情况”指标用于评价2023年度发生突发事件时应急广播是否有相对应的进行预警。

经过评价小组审查，根据德化县应急局所提供的2023年度工作总结所示，在2023年度内德化县应急局在台风暴雨天气多次使用应急广播设备进行灾害预警。根据评分标准，此项得3分。

（3）文化传播情况（3分）

“文化传播情况”指标用于评价2023年度德化县应急局使用广播开展文化教育传播的情况。

经过评价小组审查，根据德化县应急局所提供的2023年度工作总结所示，在2023年期间德化县应急局通过应急广播宣传本地文化，弘扬传统价值观；宣传法律政策，进行普法传播，对当地的文化宣传起到促进作用。根据评分标准，此项得3分。

（4）应急广播的受益人员情况（2分）

“应急广播的受益人员情况”指标用于评价2023年度受应急广播影响所受益的人群分布，是否达到全覆盖。

经过评价小组审查，通过德化县应急局询问相关责任人，应急广播目前已经实现了对德化县的100%全覆盖，所受益的人群包含青少年，青年，中年及老年人。根据评分标准，此项得3分。

因此，社会效益合计得11分。

2.经济效益（4分）

经济效益（4分）主要从应急广播的使用广度（4分）一个三级指标进行评价。

（1）应急广播的使用广度（4分）

“应急广播的使用广度”指标用于评价2023年度应急广播在日常使用的范围。

经过评价小组审查，通过德化县应急局询问相关责任人，2023年度应急广播主要用于在灾害和突发事件发生时，及时发布警报和指导信息；通过宣传和教育，增强公众的安全意识和应对能力；政策宣传、社会动员等工作的开展；为农村地区提供了信息获取的便利，促进农村发展。根据评分标准，此项得4分。

3.可持续性指标（3分）

可持续性指标（3分）主要从电子设备的寿命时间（3分）一个三级指标进行评价。

（1）电子设备的寿命时间（3分）

“电子设备的寿命时间”指标用于评价应急广播体系中的电子设备所能使用的寿命时间。

经过评价小组审查，通过德化县应急局询问相关责任人，应急广播设备具体可以分为电子设备和软件。软件可以长期使用，电子设备一般情况下的更新周期为5-8年。根据评分标准，此项得3分。

4.满意度指标（4分）

满意度指标（4分）主要从病患对人民群众对应急广播满意度情况（4分）一个三级指标进行评价。

（1）人民群众对应急广播满意度情况（4分）

“人民群众对应急广播满意度情况”指标用于评价人民群众对应急广播的日常使用是否感到满意。

经过评价小组审查，通过德化县应急局询问相关责任人，2023年度没有人民群众向德化县应急局投诉关于应急广播的相关事项。同时评价小组进行了问卷调查，一共有63人参与了问卷，其中有56人表示对应急广播的日常使用感到非常满意，有7人表示感到满意。根据评分标准，此项得4分。

因此，满意度指标合计得4分。

综上所述，项目效益共计22分，得22分。

**（五）主要成效**

2023年德化县应急广播体系建设专项资金取得的主要成效表现在：在前端广播设备安装方面已经完成全县安装562个（设计为1004个），安装率达到55.98%。在县平台、镇平台、村居平台安装方面目前已完成县级平台调度控制子平台、基础服务子平台建设、服务器目前还在配置中；完成龙浔镇、浔中镇、三班镇平台建设，完成79个村级平台建设。在专网传输对接方面已完成了全县、镇、具有广播电视有线传输网络139个村居的三级专网对接。

**（六）绩效评价结论**

2023年德化县应急广播体系建设专项资金绩效评价报告得分93分，评价等级为“良”。主要扣分项目为：绩效目标合理性扣1分，绩效目标明确性扣1分，预算编制科学性扣2分，付款进度的合规性扣2分，县级应急广播平台的建设情况扣1分，合计共扣7分，最终得分93分。

**五、存在的问题**

**（一）资金未按合同约定及时拨付**

经评价小组的调查核实，德化县应急局在支付应急广播建设进度款的过程中，并未严格依照采购合同中约定的付款进度进行操作。根据合同约定，“合同签订后，甲方在二十个工作日内支付合同总金额的30%”。合同签订日期为2023年6月21日，德化县应急局于2023年8月18日支付290.07万元，支付进度30%。该支付时间已经超过合同签订后二十个工作日，不符合合同对进度款支付要求的约定。

**（二）预算编制不合理，预算执行率偏低**

德化县应急局在2023年度预算金额为996万元，在《关于开展德化县应急广播体系建设的请示》文件中预估2023年度所需的资金大约为585万元。2023年度实际预算执行金额为447.1万元，预算执行率为44.89%，预算执行率偏低。由于对预算的不科学，从而间接影响到预算执行率偏低。

**（三）各个部门协调合作力度较低**

德化县应急广播体系建设工程周期较长，覆盖面积较广，工程难度较大，应急广播建设涉及全县多个乡镇，多个村，需要各个部门相互协调支持配合。在涉及村与村，乡镇与乡镇的对接上，各个乡镇之间的协调力度较弱，各个村落的配合降低，在需要各个部门协调的工作时，各个部门的支持力度较为薄弱，为整个全县应急广播体系建设加大了难度。

**六、有关建议**

**（一）强化合同履约管理，严格按照合同约定执行**

德化县应急局应当加强对合同付款进度管理的措施，加强对合同进度款支付的管理，做到规范支付进度，严格按照合同约定进行支付，强化履约管理，强化责任约束。可以在订立合同前，各方就合同中所约定的条款进行明确的事前约定，同时可以组织专人对合同条款进行审查，确认合同中的各项条款及约定均能够按约定履约再进行签订合同，要‌确保合同条款明确、‌具体、‌完整，‌特别注意对合同主体的资质、‌履约能力进行核实，衡量自身财务情况，判断支付能力，预估现金流量。才能够做到在合同订立后的付款进度与自身财务情况现金流量情况相互匹配。同时事后加强对合同执行的管理，做到严格按照合同的约定来执行合同，并定期对合同的履约执行情况进行检查，做到及时发现履约过程中的问题，并加强沟通，确保合同的履约执行。

**（二）加强预算的科学性，加强预算执行力度。**

德化县应急局应当优化预算编制过程，计划好当年度的工作安排，确保预算的准确，‌确保所有资金预算都能考虑周全详密，‌并将预算细化到具体项目，‌逐步做到项目细化、‌预算科学，‌保证预算编制执行的合理合规，‌按照有依据、‌有标准、‌符合新形势要求的原则来排项目、‌定资金，‌提高预算编制的精准度和有效性。同时增强预算约束刚性，‌严格遵循量入为出、‌厉行节约原则，‌按照年度工作计划的实际情况和轻重缓急进行资金统筹，‌合理安排资金支付进度，‌加快支付资金下达进度，‌对各类财政资金的申请、‌审批、‌使用、‌监管等方面作出明确规定‌。强化部门监督管理，主管负责人‌负责监督财政资金使用、‌制度执行和落实情况。

**（三）加强跨部门协作，跨乡镇的协作**

德化县应急局应当加强日常间与各个部门的协调与沟通，要确保各个部门对县应急局工作的方向有共识和理解，加强各部门之间相互合作，以德化县的整体利益为导向。德化县应急局应当加强对应急广播建设的宣传工作，调动各个乡镇各个地区的群众积极性，让群众参与到建设中来，从而加强跨乡镇跨村落的协作，真正做到合作共赢，加强村落与村落，乡镇与乡镇的沟通力度，做到兄弟乡镇之间相互支持，以求提高项目的协作度。

**七、其他需要说明的问题**

本报告中“2023年德化县应急广播体系建设专项资金”相关数据，均以项目单位提供的项目支出明细账、财务报表为来源依据。

泉州市启程财务咨询有限公司

2024年9月30日

**附件一：调查问卷**

| **调查项目** | **选择** |
| --- | --- |
| （1）你是哪个村的村民？  A：龙浔镇  B：浔中镇  C：三班镇  D：其他 |  |
| （2）你觉得应急广播的建设是否有益？  A：有  B：没有 |  |
| （3）你觉得应急广播的建设给乡镇带来了什么好处？  A：在灾害和突发事件发生时，及时发布警报和指导信息  B：公众安全意识提高：通过宣传和教育，增强公众的安全意识和应对能力  C：可用于传播本地文化、弘扬传统价值观  D：其他 |  |
| （4）你觉得应急广播建设中有什么不足？  A：广播建设对村民造成了噪音污染  B：广播建设工期进度缓慢  C：广播建设各个乡镇配合度不高  D：其他 |  |
| （5）你对应急广播的日常使用是否感到满意？  A：非常满意 B：满意 C：一般 D：不满意 |  |

**附件二：访谈相关照片**

 

 

 

**附件二：绩效评价指标体系及得分情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标解释** | **评分标准** | **分值** | **得分** |
| 决策（21%） | 项目立项（6分） | 立项依据充分性（3分） | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 一项不符扣0.6分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 立项程序规范性（3分） | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 绩效目标（7分） | 绩效目标合理性（4分） | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点： ①项目是否有绩效目标且目标设置是否合理； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③绩效目标设置是否完整、可理解； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 4 | 3 |
| 绩效目标明确性（3分） | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 一项不符扣1分。 | 3 | 2 |
| 资金投入（8分） | 预算编制科学性（4分） | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是 否与工作任务相匹配。 一项不符扣1分，扣完为止 | 4 | 2 |
| 资金分配合理性（4分） | 项目预算资金分配是否有测算依据；与补助单位或地方实际是否相适应。用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 一项不符扣2分，扣完为止。 | 4 | 4 |
| 过程（32%） | 采购方式和程序合规性（8分） | 采购程序规范性（4分） | 采购程序和执行是否合法合规。 | 评价要点： ①是否有开展内部采购请示； ②是否有进行公开招标程序； ③是否有进行中标公告程序； ④是否有在规定时间内签订合同。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 4 | 4 |
| 采购意向公开（2分） | 采购意向是否有按照法律法规的规定进行公开。 | 评价要点： ①采购意向公示期是否不少于30天； ②采购意向公开内容是否包含项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 2 | 2 |
| 采购公告公示（2分） | 采购公告和采购文件是否按相关规定发布，是否免费获取。 | 评价要点： ①采购公告和采购文件是否按相关规定发布； ②采购公告是否免费获取。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 2 | 2 |
| 绩效管理（12分） | 绩效自评合规性（4分） | 是否按要求开展绩效自评工作；绩效自评报告是否报送及时，绩效自评是否真实可靠。 | 评价要点： ①是否按要求开展绩效自评工作； ②绩效自评报告是否报送及时； ③绩效自评报告是否完整，数据是否全面、真实、准确，绩效指标是否细化量化和科学合理； ④绩效自评反映的问题是否具体，意见是否可行。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 4 | 4 |
| 预算执行率（5分） | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况（预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%）。 | 评价要点：  ①预算执行率＞40%，得5分；  ②40%≥预算执行率＞35%，得4分；  ③35%≥预算执行率＞30%，得3分；  ④30%≥预算执行率＞25%，得2分；  ⑤25%≥预算执行率＞20%，得1分；  ⑥预算执行率﹤20%，得0分。 | 5 | 5 |
| 资金使用合规性（3分） | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 组织实施（12分） | 管理制度健全性（2分） | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点： ①是否制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 2 | 2 |
| 合同规范性（3分） | 合同是否符合法律法规的规定。 | 评价要点： ①是否双方均进行盖章； ②是否对付款进度安排进行了约定； ③是否对权利义务做了明确约定。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 付款进度的合规性（4分） | 付款是否有按照合同的约定进行付款。 | 评价要点： ①合同签订后，甲方在二十个工作日内支付合同总金额的30%； ②在每月28日前向甲方及监理单位报送完成工作量报表和下月实施进度计划表来作为付款进度的依据。 一项不符扣2分，扣完为止。 | 4 | 2 |
| 对项目实施的监督约束（3分） | 在项目实施过程中，针对项目实施过程进行必要的监督与约束。 | 评价要点： ①是否有定期对维保维护工作进行监督； ②对供应商的服务形成书面验收记录。 一项不符扣1.5分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 产出（25%） | 产出数量（13分） | 前端广播设备安装数量（3分） | 2023年度在全县应急广播建设过程中前端广播设备的安装数量。 | 评价要点： ①前端广播设备≥500台，得3分； ②500台>前端广播设备≥400台，得2分； ③400台>前端广播设备≥300台，得1分； ④300台>前端广播设备，得0分。 | 3 | 3 |
| 前端广播设备安装完成率（4分） | 2023年度在全县应急广播建设过程中前端广播设备的安装完成率。 | 评价要点： ①安装完成率≥55%，得4分； ②55%>安装完成率≥50%，得3分； ③50%>安装完成率≥45%，得2分； ④45%>安装完成率≥40%，得2分。 ⑤40%>安装完成率,得0分。 | 4 | 4 |
| 完成村级平台建设的数量（3分） | 2023年度在全县应急广播已经完成村级平台建设的数量。 | 评价要点： ①完成村级平台建设≥70个，得3分； ②70个>完成村级平台建设≥60个，得2分； ③60个>完成村级平台建设≥50个，得1分； ④50个>完成村级平台建设，得0分。 | 3 | 3 |
| 完成三级专网对接的数量（3分） | 2023年度在全县、镇、具有广播电视有线传输网络的三级专网对接数量。 | 评价要点： ①三级专网对接≥130个，得3分； ②130个>三级专网对接≥120个，得2分； ③120个>三级专网对接≥110个，得1分； ④110个>三级专网对接，得0分。 | 3 | 3 |
| 产出质量（12分） | 应急广播的覆盖情况（3分） | 所建设的应急广播是否能够实现对全县的覆盖。 | 评价要点： ①是否覆盖至乡镇行政村(居)所在地； ②是否覆盖至学校医院、住宅小区、重点景区； ③是否覆盖至公园、广场、矿山企业、工业园区 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 应急广播的测试演练情况（3分） | 是否有针对已经建设完成的应急广播进行测试演练并进行数据采集。 | 评价要点： ①是否有制定演练方案； ②是否有进行相关的测试与演练； 一项不符扣1.5分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 镇级应急广播平台的建设情况(3分） | 2023年度应急广播建设是否有按照计划或合同的要求完成相应的镇级平台的广播建设。 | 评价要点： ①是否有完成龙浔镇的县级平台建设； ②是否有完成浔中镇的县级平台建设； ③是否有完成三班镇的县级平台建设； 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 县级应急广播平台的建设情况(3分） | 2023年度应急广播建设是否有按照计划或合同的要求完成相应的县级平台的广播建设。 | 评价要点： ①是否已完成县级平台调度控制子平台； ②是否已完成基础服务子平台建设； ③是否已完成服务器配置； 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 2 |
| 效益（22%） | 社会效益（11分） | 公益性教育广播的开展情况（3分） | 2023年度使用广播开展公益性教育的情况。 | 评价要点： ①是否有播放关于党的主题教育； ②是否有播放关于安全知识教育； ③是否有播放关于森林防火教育。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 广播预警情况（3分） | 2023年度发生突发事件时应急广播是否有相对应的进行预警。 | 评价要点： ①发生台风时是否有进行广播预警； ②发生暴雨时是否有进行广播预警； ③发生低温寒流时是否有进行广播预警。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 文化传播情况（3分） | 2023年度使用广播开展文化教育传播的情况。 | 评价要点： ①是否传播本地文化，弘扬传统价值观； ②是否宣传法律政策，进行普法传播； ③是否宣传国家新闻事实。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 3 | 3 |
| 应急广播的受益人员情况（2分） | 受到应急广播影响所受益的人群分布，是否达到全覆盖。 | 评价要点： ①受益群体包含老人； ②受益群体包含中年； ③受益群体包含青年； ④受益群体包含少年。 一项不符扣0.5分，扣完为止。 | 2 | 2 |
| 经济效益（4分） | 应急广播的使用广度（4分） | 应急广播在日常使用的范围。 | 评价要点： ①是否用于改善公共服务； ②是否用于灾害预警； ③是否提高了社会治理水平； ④是否运用在农业生产上。 一项不符扣1分，扣完为止。 | 4 | 4 |
| 可持续性指标（3分） | 电子设备的寿命时间（3分） | 应急广播体系中的电子设备所能使用的寿命时间。 | 评价要点： ①8>寿命时间≥5年，得3分； ②5年>寿命时间≥3年，得2分； ③3年>寿命时间，得1分。 | 3 | 3 |
| 满意度（4分） | 人民群众对应急广播满意度情况（4分） | 人民群众对应急广播的日常使用是否感到满意。 | 评价要点： ①非常满意，得4分； ②很满意，得3分； ③满意，得2分； ④一般，得1分； | 4 | 4 |
| 总得分 | | | | | **93** | |