德化县新寨小学、幼儿园工程项目  
绩效评价报告

**福征安绩〔2022〕DH-001号**

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称： | 德化县新寨小学、幼儿园工程项目 |
| 项目承担单位： | 德化县教育局 |
| 项目总金额： | 7,500.00万元 |
| 评价年度： | 2021年度 |
| 评价机构： | 福建征安会计师事务所（普通合伙） |

2022年12月02日

绩效评价工作小组成员名单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 姓名 | 工作单位 | 职级 | 电话 | 备注 |
| 1 | 田秀芳 | 福建征安会计师事务所（普通合伙） | 注册会计师 | 13665027013 |  |
| 2 | 刘姣 | 福建征安会计师事务所（普通合伙） | 注册会计师 | 13904028916 |  |
| 3 | 黄智取 | 福建征安会计师事务所（普通合伙） | 主任 | 18100546130 |  |
| 4 | 柯娜芬 | 福建征安会计师事务所（普通合伙） | 助理 | 13655966228 |  |
| 5 | 孙培煜 | 福建征安会计师事务所（普通合伙） | 助理 | 18876503631 |  |

**目录**

**[一、基本情况 1](#_Toc24576)**

[（一）项目概况 1](#_Toc27834)

[（二）项目绩效目标 2](#_Toc13392)

**[二、绩效评价工作开展情况 2](#_Toc30703)**

[（一）绩效评价目的、对象和范围 2](#_Toc29408)

[（二）绩效评价指标确定原则 3](#_Toc12753)

[（三）评价方法及评价标准 3](#_Toc8736)

[（四）评价指标体系及评分标准 3](#_Toc21626)

[（五）绩效评价工作过程 4](#_Toc21384)

**[三、综合评价及评价结论 5](#_Toc29758)**

**[四、绩效评价指标分析 5](#_Toc22505)**

[（一）项目决策情况（分值20分，得分16分） 5](#_Toc15666)

[（二）项目过程情况（分值20分，得分17.63分） 7](#_Toc30570)

[（三）项目产出情况（分值30分，得分29分） 8](#_Toc31162)

[（四）项目效益情况（分值28分，得分25.22分） 10](#_Toc21070)

**[五、主要成效及存在问题 11](#_Toc4793)**

[（一）主要成效 11](#_Toc30958)

[（二）存在问题 11](#_Toc32286)

**[六、改进建议 12](#_Toc31892)**

[（一）细化前期准备，保证有序开展 12](#_Toc30422)

[（二）完善项目绩效目标，加强项目绩效跟踪管理 12](#_Toc2068)

[（三） 加强基础管理，规范会计处理 12](#_Toc29048)

**[七、其他需要说明的问题 13](#_Toc18016)**

**附件一：德化县新寨小学、幼儿园工程项目满意度调查问卷 14**

**附件二：德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价指标体系及分值表 15**

**2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目**

**绩效评价报告**

为加强财政资金管理，强化支出责任，提高财政资金的使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，根据《德化县财政局关于开展2022年预算绩效重点评价工作的通知》（德财〔2022〕174号）及文件有关规定，福建征安会计师事务所（普通合伙）接受德化县财政局委托组建绩效评价工作小组，对德化县新寨小学、幼儿园工程项目开展绩效评价工作。

本次绩效评价的对象是财政预算下拨的2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目7,500.00万元。绩效评价工作小组在收集、整理、汇总、分析相关绩效评价资料的基础上，通过核查资料、调查分析等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行评议与打分，形成《2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价报告》。

# 一、基本情况

## （一）项目概况

1.项目背景

随着德化县“大城关”发展战略的深入实施，城镇化人口流动推进城乡之间受教育人口此消彼长，城乡学龄人口分布和就学需求发生巨变。为解决上学难、教育资源不均衡问题，促进城乡教育均衡发展，德化县贯彻落实国家、省、市《教育改革和发展规划纲要》，坚持把教育摆在经济社会发展重中之重的位置，制定《德化县义务教育均衡发展工作方案》及德化县教育局、德化县发展和改革局、德化县财政局联合下发《关于第二期学前教育三年行动计划的实施意见（2014-2016年）》。该实施意见提出，三年内新建、改扩建6所公办幼儿园，2016年全县95%以上的幼儿园达到省定基本办园条件标准，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园数达到幼儿园总数的60%以上，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占全县在园幼儿总数的70%以上。进一步加大学前教育财政投入。本项目位于德化县浔中镇，属于德化县中心城区，是德化县中心县域建设的重要组成部分。项目的建设将改善当地办学条件和教学质量，减轻浔中镇及周边区域就学压力，不仅满足现在的教育需求，而且还推动小学及幼儿园教育资源的有效整合，优化小学及幼儿园教育资源配置，促进教育统筹发展。

2.主要内容

德化县新寨小学、幼儿园用地面积86.79亩，总建筑面积41455.07平方米。其中新寨小学用地面积71.08亩，建筑面积34717.47平方米，配套建设400米环形跑道运动场等；新寨幼儿园用地面积15.71亩，建筑面积6737.60平方米。该项目周边边坡防护工程10399平方米。项目建设完成后，小学设置48个班级，预计可容纳学生约2160人；幼儿园设置12个班，容纳幼儿约400人。

1. 资金投入和使用情况

2021年度该项目预算7,500.00万元，实际使用资金6467.43万元。2021年该项目总支出6467.43万元，其中：主体工程5924.36万元、边坡支出6.33万元、排水渠41.50万元、土石工程493.24万元、设备2万元。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

改善当地办学条件和教学质量，减轻浔中镇及周边区域就学压力，不仅满足现在的教育需求，而且还推动小学及幼儿园教育资源的有效整合，优化小学及幼儿园教育资源配置，促进教育统筹发展。

1. 阶段性目标

新寨小学地上建筑面积33195.85平方米，地下建筑面积11544.98平方米，由3栋教学楼、1栋综合教学楼、1栋游泳馆及1栋风雨球场组成，并配套建设400米标准环形塑胶运动场；新寨幼儿园建筑面积6737.60平方米。

# 二、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

通过对德化县新寨小学、幼儿园工程专项项目进行绩效评价，得出评价结论，针对项目管理不足之处，提出改进建议，供德化县财政局及项目单位参考应用，以强化德化县新寨小学、幼儿园工程专项管理，压实支出责任，提高财政资金的使用效益。

2.绩效评价对象、范围

绩效评价对象为2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目7,500.00万元，绩效评价范围覆盖德化县新寨小学、幼儿园工程项目决策、过程、产出和效益情况。

（二）绩效评价指标确定原则

1.相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度，而与绩效目标无关的指标不应列入评价体系。

2.重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

3.可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

4.系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可持续影响等。

5.经济性原则。绩效评价指标不是设计得越复杂越好，应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

（三）评价方法及评价标准

本次绩效评价主要采用比较法、成本效益分析法、公众评判法等。

1.比较法。是指通过实际支出、实施效果等与绩效目标、历史情况、不同地区同类支出等的比较，综合分析绩效目标实现程度。

2.成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

3.服务对象评判法。是指通过对服务对象进行问卷及抽样调查等对财政支出的效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

绩效评价标准是衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度，采用标准主要包括：

1.计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

2.历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

3.行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（四）评价指标体系及评分标准

绩效评价工作小组根据财政部、福建省、泉州市和德化县财政支出绩效评价管理办法的要求，依据相关性、重要性、可比性、系统性及经济性原则，围绕决策、过程、产出和效益四个方面设计绩效评价指标、评分标准和分值。指标体系共设置4个一级指标、13个二级指标、22个三级指标。指标体系设定满分100分，其中：“决策”20分，主要体现项目立项、绩效目标和资金投入情况；“过程”20分，主要体现项目的资金管理和组织实施方面的情况；“产出”30分，主要体现产出数量、产出质量、产出时效和产出成本情况；“效益”30分，主要体现项目社会效益、生态效益、可持续影响和群众满意度等，详见附件《德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价指标体系及分值表》。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

## （五）绩效评价工作过程

1.前期准备

福建征安会计师事务所（普通合伙）组织专业人员，成立德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价工作小组。绩效评价工作小组按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（闽委发〔2019〕5号）、《全面实施预算绩效管理的若干措施》（泉委办发〔2019〕42号）以及《德化县财政局关于开展2022年预算绩效重点评价工作的通知》（德财〔2022〕174号）等文件要求，结合德化县新寨小学、幼儿园工程项目具体情况制定绩效评价工作计划。

2.组织实施

（1）按计划与要求对2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价工作进行调研方案设计；

（2）项目绩效评价工作组成员收集项目资料，审查核实项目申报、评审、批复及实施等情况，资金拨付、使用及管理情况，相关制度建设执行情况，绩效目标实现程度等；

（3）拟定2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价指标体系，与德化县财政局、德化县教育局等相关部门商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；

（4）根据修订后的指标体系以及绩效评价过程中出现的问题，项目绩效评价工作组进一步搜集、审核绩效评价所需的数据、资料。

3.撰写报告

（1）归纳、分析、综合数据与资料，对2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效进行分析，完成2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价报告征求意见稿；

（2）征询德化县财政局和德化县教育局的意见，对征求意见稿进行修改，完成《2021年度德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价报告》。

# 三、综合评价及评价结论

绩效评价工作小组审阅了德化县教育局新寨小学、幼儿园工程项目相关资料，与德化县教育局的工作人员进行座谈和征求意见，查阅档案、收集资金使用和成果的相关信息资料，采取定性和定量分析方法，对2021年度德化县教育局新寨小学、幼儿园工程项目决策、过程管理、产出与效益等方面进行综合评价。

2021年度德化县教育局新寨小学、幼儿园工程项目立项依据充分、程序规范，资金到位及时，业务管理制度和财务管理制度较健全，产出和效益绩效目标基本完成，执行情况较好，大部分达到了各项绩效指标的要求，绩效评价共得分87.85分，评价等级为良。

# 四、绩效评价指标分析

绩效评价工作小组根据《德化县财政局关于开展2022年预算绩效重点评价工作的通知》（德财〔2022〕174号）等文件，对德化县新寨小学、幼儿园工程项目进行绩效评价。德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效主要从项目决策、过程管理、产出与效益四个方面着手进行评价，权重分别为20%、20%、30%、30%。

## （一）项目决策情况（分值20分，得分16分）

项目决策设置项目立项、绩效目标、资金投入三个二级指标。其中项目立项权重为6%，从立项依据充分性、立项程序规范性两方面进行评价；绩效目标权重为6%，从绩效目标合理性、绩效指标明确性两方面进行评价；资金投入权重为8%，从预算编制科学性、资金分配合理性两个方面进行评价。

1.立项依据充分性（分值3分）

立项依据充分性指标主要评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

项目实施内容符合《德化县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》的范畴，属于县财政性资金支持范围，项目立项与县教育局“统筹全县教育事业的改革和发展，拟定全县教育政策，制定全县教育事业的发展规划及年度计划，并对贯彻落实情况进行指导、检查”的职责范围相符，且未发现存在实施内容重叠的同类项目。本项得分3分。

2.立项程序规范性（分值3分）

立项程序规范性指标主要考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

项目实施严格遵循《德化县教育局关于进一步规范项目建设管理的实施办法（暂行）》制定项目建议书、可行性研究报告，审核通过以后报县发改局审批，申请立项。经专家评估后，县发改局根据评估结果予以批复。项目立项程序规范，手续完备，资料齐全，符合相关要求。本项得分3分。

3.绩效目标合理性（分值3分）

绩效目标合理性指标主要考核项目所设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

德化县新寨小学、幼儿园工程项目制定了与实际工作内容相关的绩效目标，绩效目标与预算确定的资金量基本匹配，项目产出效益中的生态效益指标绿地率50%，与实际偏差较大，且未提供绩效目标申报表。本项酌情扣2分，得分1分。

4.绩效指标明确性（分值3分）

绩效指标明确性指标主要评价设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效目标细化分解为产出数量、产出质量、产出时效指标、社会效益指标、服务对象满意度指标等，与目标任务数基本相对应。本项得分3分。

5.预算编制科学性（分值4分）

预算编制科学性主要评价项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

德化县新寨小学、幼儿园工程项目预算编制经过科学论证，内容匹配，预算额度测算依据较充分，预算确定的资金量与工作任务基本匹配，由于项目时间跨度大，预算难以做到十分精准，项目结余1032.57万元，预算偏差较大。本项酌情扣1分，得分3分。

6.资金分配合理性（分值4分）

资金分配合理性主要评价项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

根据该项目的施工进度，申请预算资金，资金分配额度较合理，项目结余1032.57万元，专项资金结余率较高。本项酌情扣1分，得分3分。

## （二）项目过程情况（分值20分，得分17.63分）

过程管理下设资金管理、组织实施两个二级指标。其中资金管理指标权重为12%，从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性三个方面进行评价；组织实施指标权重为8%，从管理制度健全性、制度执行有效性两方面进行评价。

1.资金到位率（分值4分）

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。评分标准为“资金到位率90%及以上得满分；小于90%的，得分=资金到位率/90%×分值”。

实际到位资金指一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金，2021年德化县新寨小学、幼儿园工程项目预算资金7500万元，实际到位资金7500万元；资金到位率=（实际到位资金/预算资金)×100%=（7500/7500）×100%=100%。得分=4。本项得分4分。

2.预算执行率（分值4分）

预算执行率指标主要评价项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。评分标准为“预算执行率95%及以上得满分；小于95%的，得分=资金到位率/95%×分值”。

2021年德化县新寨小学、幼儿园工程项目实际到位资金7500万元；实际支出资金6467.43万元。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=（6467.43/7500）×100%=86.23%。得分=86.23%/95%×4=3.63。本项得分3.63分。

3.资金使用合规性（分值4分）

资金使用合规性指标主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，是否存在虚列支出、截留、挤占、挪用项目资金，以及超标准开支情况，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

根据德化县教育局提供新寨小学、幼儿园工程项目支出明细，抽查支出凭证，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，未发现存在虚列支出、截留、挤占、挪用项目资金以及超标准开支情况。本项得分4分。

4.管理制度健全性（分值4分）

管理制度健全性主要评价项目实施单位是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度是否合法、合规、完整，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

为保障本工程持续有效开展，县教育局严格遵照《德化县教育局关于进一步规范项目建设管理的实施办法（暂行）》、《德化县教育系统建设工程（修缮）项目管理和物资采购工作管理规定》（修订）等文件实施。上述制度对项目实施流程、立项、组织、施工管理、安全及质量控制、造价、验收及经费报销的审批流程等均作出了明确规定，项目财务制度和管理制度健全。本项得分4分。

5.制度执行有效性（分值4分）

业务制度有效性主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

项目基本遵守相关法律法规和相关管理规定，项目前期审批手续齐全，项目合同书等资料基本齐全并及时归档，由于项目正处于验收阶段，所以暂时无法提供验收报告,且未按照《建筑工期延长报告》中规定，对已投入使用的教学楼进行单体竣工验收。本项酌情扣2分，得分2分。

## （三）项目产出情况（分值30分，得分29分）

项目产出通过产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等四个方面进行评价。

1.产出数量（分值12分）

产出数量从周边边坡防护工程完成率、环形跑道工程完成率和总建筑面积建设完成率三个方面进行评价。

1. 周边边坡防护工程完成率（分值4分）

通过实际完成数与预计完成数的比例，用以反映任务完成情况。评分标准为“任务完成率=实际完成量/任务量×100%，任务完成率=100%，得5分；任务完成率＜100%，得分=完成率\*分值”。

根据与负责人员沟通，新寨小学、幼儿园工程项目计划完成周边边坡防护工程10399m²，实际按设计及施工图纸完成10399m²，任务完成率=100%。本项得分4分。

1. 环形跑道工程完成率（分值4分）

通过实际完成数与预计完成数的比例，用以反映任务完成情况。评分标准为“任务完成率=实际完成量/任务量×100%，任务完成率=100%，得5分；任务完成率＜100%，得分=完成率\*分值”。

根据与负责人员沟通，新寨小学、幼儿园工程项目计划完成环形跑道400米，实际按设计及施工图纸完成400米，任务完成率=100%。本项得分4分。

1. 总建筑面积建设完成率（分值4分）

通过总建筑面积实际完成数与预计完成数的比例，用以反映任务完成情况。评分标准为“任务完成率=实际完成量/任务量×100%，任务完成率=100%，得5分；任务完成率＜100%，得分=完成率\*分值”。

根据与负责人员沟通，新寨小学、幼儿园工程项目计划完成总建筑面积41455.07m²，实际完成数为41455.07m²，其中：新寨小学建筑面积34717.47m²、新寨幼儿园建筑面积6737.60m²，任务完成率=100%。本项得分4分。

2.产出质量（分值6分）

产出质量设置项目验收合格率三级指标进行评价。

项目验收合格率指标通过项目实际验收合格数与项目总数的比例，用以反映项目质量合格情况。评分标准为“验收合格率=实际验收合格数/项目总数×100%，验收合格率≥95%，得6分；验收合格率＜95%，得分=验收合格率\*分值”。

根据提供的工程进度情况说明，德化县新寨小学、幼儿园工程项目正处于验收阶段，无法按标准评分。所以根据问卷调查结合实地考察，验收结论为合格。本项得分6分。

3.产出时效（分值6分）

产出时效指标设置完成及时性三级指标进行评价。

完成及时性指标通过项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。评分标准为“按计划完成（6分）；每推迟半个月扣1分，扣完为止”。

该项目合同工期3年（2018年8月20日至2021年8月19日），施工期间遇到拆迁和土石大开挖等原因，工期顺延至2022年12月31日。根据提供的工程进度情况说明，德化县新寨小学、幼儿园工程项目正处于验收阶段，基本按计划完工，综合考虑，本项得分5分。

4.产出成本（分值6分）

产出成本通过成本控制率进行评价。评分标准为“成本控制率≦100%得满分，每超5%扣1分，扣完为止”。

2021年度实际支出6467.43万元，年度预算7500万元，成本控制率=86.23%。本项得分6分。

## （四）项目效益情况（分值28分，得分25.22分）

1.社会效益（分值8分）

社会效益从新寨小学新生入学率和新寨幼儿园新生入学率两个方面进行评价。

（1）新寨小学新生入学率（分值4分）

通过新寨小学实际入学人数与预计可容纳人数的比例，用以反映新生入学目标实现程度。评分标准为“任务完成率=实际完成量/任务量×100%，任务完成率=100%，得5分；任务完成率＜100%，得分=完成率\*分值”。

根据德化县教育局提供材料，计划秋季小学新生人数为2160人，2022年秋季，已有1740人于新寨小学就读，任务完成率=80.56%。得分=80.56%×4=3.22。本项得分3.22分。

（2）新寨幼儿园新生入学率（分值4分）

通过新寨幼儿园实际入学人数与预计可容纳人数的比例，用以反映社会效益实现程度。评分标准为“任务完成率=实际完成量/任务量×100%，任务完成率=100%，得5分；任务完成率＜100%，得分=完成率\*分值”。

根据与负责人员沟通，新寨幼儿园可容纳幼儿数400人，2022年秋季，已有430人于新寨幼儿园就读。任务完成率＞100%。本项得分4分。

2.生态效益（分值6分）

生态效益设置绿地率三级指标进行评价，考核项目绿化目标的落实情况。评分标准为“绿地率≥30%（6分）；30%＞绿化率≥20%（4分）；20%＞绿化率≥10%（2分）；10%＞绿化率（0分）”。

根据与负责人员沟通，实际完成绿地率28%。本项得分4分。

3.可持续影响（分值6分）

可持续影响设置推动德化县教育事业优质均衡发展三级指标进行评价，反映和考核新寨小学、幼儿园工程项目可持续影响目标实现程度。评分标准为：“效果显著（6分）；效果较显著（3-4）分；一般（1-2分）；无效果（0分）”。

根据与负责人员沟通，结合问卷调查，项目完成后可以解决周边居民及进城务工人员子女入学难题，消除城区学校“大校额、大班额”的现象，带动地区就业，促进县教育事业优质均衡发展效果较显著。本项得分4分。

4.满意度（分值10分）

满意度设置社会公众或服务对象满意度三级指标，评价社会公众或服务对象对项目实施的满意程度。评分标准为“满意度≥90%（10分）；80%≤满意度＜90%（8分）；70%≤满意度＜80%（5分）；满意度＜70%（0分）”。

绩效评价工作小组针对新寨小学、幼儿园工程项目实施效益情况进行实地发放问卷调查表60份，收回60份。（问卷调查表见附件一），问卷调查结果为满意度98.68%。本项得分10分。

# 五、主要成效及存在问题

## （一）主要成效

1.缓解学生就学压力，提升浔中镇的发展品味

德化县新寨小学、幼儿园建成后，可容纳2160名小学生及400名幼儿园学生，增加浔中镇办学容量，改善了当地办学条件和教学质量，解决了浔中镇及周边区域居民的子女就学问题，减轻其就学压力。本项目的建成，满足了人民群众日益增长的教育需求，有力促进当地基础教育和经济的发展，增加浔中镇的文化氛围、生活品味，提升浔中镇的发展品位。

2.提高城乡综合承载能力，促进当地教育均匀发展

新寨小学、幼儿园工程项目符合德化县“大城关”发展攻略的要求，缓解德化县城区教育资源紧缺矛盾，促进当地就业，提升中心城区教育规模和档次，提高城乡综合承载能力，促进德化县城乡教育均匀发展。

## （二）存在问题

1.绩效工作还需进一步落实

根据现场座谈反馈情况及抽查绩效管理相关材料，项目全过程绩效管理工作还需进一步落实。其中，项目2021年度工作结束后，项目单位撰写的自评报告内容较为简略，生态效益指标绿化率设置为50%，与实际偏差较大，在绩效分析、主要成效、主要问题和改进措施等部分内容还需进一步补充。

2.项目前期准备不足，导致建设时间浪费

根据自评报告，发现本项目未采用代建制，再加上基建管理人员经验不足，项目规划前期工作准备不够充分，设计存在较多缺陷，导致建设时间浪费。

3.项目时间跨度长，相关资料不齐全

根据《建设工期延长报告》和《项目进度跟踪表》等文件，发现原计划竣工日期为2021年8月19日的施工任务，因为德化看守所、武警德化中队拆迁、解决土石方大开挖增加工程量和新冠疫情防控影响等因素的影响，将工期顺延至2022年12月31日。在与新寨小学、幼儿园工程项目负责人座谈过程中，发现未按《建设工期延长报告》中规定，对已完工的单体建筑进行竣工验收。由于该项目处于总体竣工验收阶段，无法提供验收报告、施工日志等文件。

**六、改进建议**

（一）细化前期准备，保证有序开展

项目单位应严格把关前期准备工作，明确项目实施的前提条件，包括设计图纸的意见征询、地下勘测、三通一平等，保障准备工作的周密性，对基建管理人员进行培训，合理预测各种可能影响项目顺利推进的主、客观因素，制定有效的、具体细化的实施计划且配套应急保障机制，在计划确定后严格执行与监督，保障财政资金使用效益和项目绩效。

（二）完善项目绩效目标，加强项目绩效跟踪管理

工程类项目通常实施周期较长，对于跨年实施的项目，项目单位应根据设计方案、施工计划安排，分年明确各阶段时间节点、要求和产出成果，据此编制细化量化、科学合理的绩效目标与指标，为加强项目全过程预算绩效管理工作提供充分依据，为项目及时有效完成提供充足保障。

1. 加强基础管理，规范会计处理

项目单位需严格遵循《政府会计准则制度》及《关于加快做好行政事业单位长期已使用在建工程转固工作的通知》（财建[2019]1号）等要求，规范会计处理，对于具备条件的在建工程应积极做好转固工作。县教育局应当指导并督促其及时办理在建工程转固手续，有效执行固定资产全生命周期管理机制，避免出现工作滞后且列支其他费用支出的行为发生。

# 七、其他需要说明的问题

本报告仅供德化县财政局参考使用，绩效评价不能减轻项目单位和其他有关部门的责任。

附件一：德化县新寨小学、幼儿园工程项目满意度调查问卷

附件二：德化县新寨小学、幼儿园工程项目绩效评价指标体系及分值表

附件一：

**德化县新寨小学、幼儿园工程项目  
满意度调查问卷**

尊敬的填表人：

我们接受德化县财政局委托，正在对德化县新寨小学、幼儿园工程项目进行绩效评价。为了充分了解该项目的产出效益，现需进行该项目满意度调查，敬请配合，不胜感谢！

致

礼！

福建征安会计师事务所（普通合伙）

2022年11月20日

姓名（可匿名）： 填写日期： 年 月 日

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 调查项目 | 标准分数 | 得分 | 备注 |
| 1 | 您了解德化县新寨小学、幼儿园工程项目吗？（非常了解10分；很了解6-9分；一般1-5分；不了解0分） | 10 |  |  |
| 2 | 您认为德化县新寨小学、幼儿园工程项目建设进展如何？（进展很快10分；进展较快6-9分；一般1-5分；进展慢0分） | 10 |  |  |
| 3 | 您认为新寨小学、幼儿园的教学设备如何？（很好10分；一般1-9分；不好0分） | 10 |  |  |
| 4 | 您认为新寨小学、幼儿园工程项目建设完成后的学习环境如何？（很好10分；一般1-9分；较差0分） | 10 |  |  |
| 5 | 您认为德化县新寨小学、幼儿园工程项目是否能够产生生态效益？（产生很大效益10分；较大6-9分；一般1-5分；不能产生生态效益0分） | 10 |  |  |
| 6 | 您觉得德化县新寨小学、幼儿园工程项目是否能够推动德化县教育事业优质均衡发展？（可持续影响大10分；较大6-9分；一般1-5分；不能产生可持续影响0分） | 10 |  |  |
| 7 | 您对德化县新寨小学、幼儿园工程项目认可程度如何？（高度认可10分；认可程度较高6-9分；一般2-5分；认可度低1分；不认可0分） | 10 |  |  |
| 8 | 您觉得德化县教育局工作人员工作态度如何？（工作态度非常好10分，较好6-9分，一般1-5分，不好0分） | 10 |  |  |
| 9 | 您认为德化县新寨小学、幼儿园工程项目质量是否存在问题？（存在3项及以上0分，存在2项1-5分，存在1项6-9分，不存在10分） | 10 |  | 如存在，请提供说明 |
| 10 | 您对德化县新寨小学、幼儿园工程项目是否满意？（很满意10分，满意7-9分，一般1-6分，不满意0分） | 10 |  |  |
|  | 合计 | 100 |  |  |